

# PIANO INDUSTRIALE

## TRIENNIO 2021-2022-2023

ALLEGATO 4. RELAZIONE DEL COLLEGIO SINDACALE



**PARERE DEL COLLEGIO SINDACALE DI "ABRUZZO SVILUPPO SPA"**  
**SUL PIANO PROGRAMMA TRIENNIO 2021/2022/2023**

Premesso che il Consiglio di Amministrazione della società Abruzzo Sviluppo S.p.A. ha predisposto il Piano Programma relativo al triennio 2021/2022/2023, il Collegio Sindacale sottopone all'attenzione degli Organi Statutari il parere di accompagnamento alla delibera del Consiglio di Amministrazione riguardo al predetto documento.

Tale relazione verte essenzialmente sulla coerenza e compatibilità delle azioni previste nel Piano Programma rispetto all'assetto organizzativo, amministrativo e contabile adottato dalla Società nonché sui limiti alla gestione finalizzati al rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

Dall'esame complessivo del documento prodotto dall'organo amministrativo contenente:

1. Piano Industriale triennale;
  - Presentazione a consuntivo delle iniziative gestite dalla Società;
  - Iniziative previste nel triennio 2021/2022/2023;
  - Proposte per il triennio 2021/2022/2023;
2. Piano delle assunzioni;
3. Piano annuale degli acquisti di beni e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro;
4. Piano annuale delle acquisizioni/alienazioni di beni immobili e mobili registrati;
5. Programma degli investimenti/lavori pubblici di importo superiore a 100.000,00 euro;
6. Piano acquisizioni/dismissioni partecipazioni e variazione capitale sociale;
7. Piano operazioni finanziarie e di finanza straordinaria;

e di quanto riportato negli Allegati:

- ✓ Piano Finanziario 2021/2022/2023;
- ✓ Dettaglio degli obiettivi;
- ✓ Budget di previsione annuale;
- ✓ Piano degli indicatori di bilancio;
- ✓ Relazione dell'organo di amministrazione;

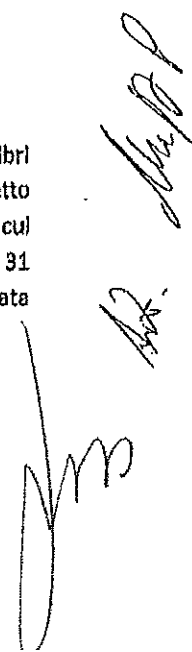
**Il Collegio Sindacale**

VISTA la Delibera di Giunta Regionale n. 109 del 14.03.2017 con la quale la Regione Abruzzo ha approvato il "Disciplinare per il Controllo Analogo sulle Società In House della Regione Abruzzo";

VISTO lo Statuto della Regione Abruzzo;

RICHIAMATO il D.lgs. 175 del 19 agosto 2016;

VISTO il Disciplinare sul controllo analogo all'art. 5 - Il controllo preventivo degli "equilibri economico-finanziari" del suddetto Disciplinare è previsto che "le società in house, nel rispetto di quanto previsto nel punto 4.3 del Principio Contabile applicato alla programmazione di cui all'allegato n.4.1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, predispongano entro il 31 luglio il Piano Programma del triennio successivo comprensivo del Budget economico di durata almeno triennale";

The block contains several handwritten signatures and initials. At the top right, there is a signature that appears to be 'M. P. P.'. Below it, there are initials 'A. R.'. At the bottom right, there is a large, stylized signature that looks like 'M. P. P.' or similar.

RICHIAMATO il Piano Industriale di Abruzzo Sviluppo per il periodo 2021-2023;

RICHIAMATA la Legge Regionale n. 40 del 2012 recante "Legge Promozione e sviluppo del sistema produttivo regionale" prevedeva una serie di iniziative ed attività che sono state affidate dalla Regione Abruzzo ad Abruzzo Sviluppo, anche in virtù dell'art. 5 della citata Legge che individua la società in house dell'Ente di riferimento quale ente di supporto nella realizzazione di numerose azioni in essa stabilite;

VISTA la Convenzione per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica POR FSE 2014/2020 sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 6 aprile 2016 e ss.mm.ii. del 30.04.2018 e dell'8.02.2019;

VISTA la Convenzione per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica POR FESR 2014/2020 sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 17 dicembre 2015 e ss.mm.ii. del 30.04.2018 e dell'8.02.2019;

VISTA la Convenzione per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica PSR FEASR 2014/2020 sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 19 dicembre 2019 e successivi I Addendum del 03.04.2020 e II Addendum del 24.09.2020;

VISTA la Convenzione per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica POR FEAMP 2014/2020 sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 29 settembre 2020;

VISTA la Convenzione per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica Piano Sociale Regionale 2016/2018 sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 23 dicembre 2019 e successiva proroga sottoscritta in data 24.11.2020;

VISTA la Convenzione per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica RUNTS – Registro Unico Nazionale terzo Settore sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 24 novembre 2020;

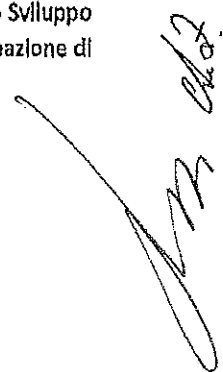
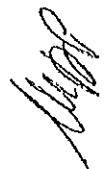
VISTA la Convenzione per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica Specialistica al DPG sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 14 dicembre 2018 e successive proroghe sottoscritte in data 12.11.2019 e 26.11.2020;

VISTA la Convenzione per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica Aggiornamento Piano Tutela delle Acque sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 12 dicembre 2019 e successiva proroga sottoscritta in data 24.09.2020;

VISTA la Convenzione per la gestione del Fondo Microcredito FSE 2007-2013 sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 29 giugno 2017;

VISTA la Convenzione per la gestione del Fondo Microcredito FSE Nuove Misure 2018 sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 6 novembre 2018 e in data 19.02.2019;

RICHIAMATA la DGR n. 58 del 02/02/2018 relativa all'affidamento diretto ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. per l'attuazione della Scheda Intervento 28 Assegno di Ricollocazione Plus – Creazione di Impresa;



VISTA la Convenzione per l'attuazione della Scheda Intervento 2B Assegno di Ricollocazione Plus - Creazione di Impresa sottoscritta tra la Società e la Regione Abruzzo in data 19 febbraio 2018;

CONSIDERATE le commesse di prossimo affidamento da parte della Regione Abruzzo le cui convenzioni riguardano il PSR FEASR 2014/2020 e il POR FSE 2014/2020 - Intervento n. 33 "Creazione d'Impresa a contenuto tecnologico";

RICHIAMATA la Legge Regionale N. 1 del 29/01/2019 - Fondo di dotazione Abruzzo Sviluppo SpA, Rif. Art. 5 Legge regionale N. 40 del 08.08.2012;

RICHIAMATA la L.R. 20 gennaio 2021, n. 2, pubblicata sul BURAT serie speciale n. 17 del 22 gennaio 2021;

RICHIAMATA la DGR n. 63 del 15/02/2021 con la quale è stato approvato il Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2021-2023 che all'Allegato 1 prevede un Fondo di dotazione ex art. 5 L.R. 40/2012 per la promozione e lo sviluppo del sistema produttivo regionale;

VISTO il Piano Programma Triennale 2020-2022 inviato a questo organo in data 19.02.2021;

**osserva**

Le attività previste dal Piano Industriale nonché quelle proposte per il triennio 2021-2023 risultano essere conformi alle commesse affidate dalla Regione Abruzzo e coerenti con le direttive impartite dalla stessa Regione in funzione al raggiungimento degli obiettivi attribuiti. Ne consegue che la programmazione societaria (ed i risultati economici conseguibili) non può che essere direttamente condizionata e collegata alle scelte compiute dalla stessa Regione.

Nello specifico, le iniziative previste nel triennio di riferimento risultano attinenti alle attività previste nell'oggetto sociale come esplicitate nello Statuto ed autorizzate da specifiche convenzioni decretate dalla Giunta Regionale in virtù di leggi e piani operativi della Regione Abruzzo.

Al tempo stesso, la struttura societaria e le competenze tecniche acquisite dalla società Abruzzo Sviluppo S.p.A. danno motivo di ritenere sostenibili i carichi qualitativi e quantitativi di lavoro scaturenti dalle iniziative/progetti che la Società si prefigge di realizzare nel prossimo triennio.

L'analisi del Budget di previsione si basa sia sulla verifica della legittimità sostanziale che della sostenibilità circa la consistenza numerica in esso riportata. Nello specifico, l'analisi del Documento si concretizza nel verificare la sussistenza ed i relativi valori delle commesse affidate dalla Regione Abruzzo alla Società nel triennio di riferimento. Per contro viene valutata l'attendibilità dei costi previsionali che la stessa Società si troverà ad affrontare nello svolgimento della propria attività.

BUDGET PREVISIONALE TRIENNALE					
ANNUALITA'	RICAVI	COSTI	MOL	MON	UTILE ANTE IMPOSTE
2021	1.045.788	830.240	413.446	404.902	215.548
2022	847.407	655.994	219.311	210.767	191.418

*Handwritten signature: M. D. P.*

2023	686.590	656.492	57.996	49.452	30.098
------	---------	---------	--------	--------	--------

Il Budget di previsione evidenzia - oltre alle commesse in essere ed agevolmente quantificabili in funzione degli affidamenti già effettuati dalla Regione Abruzzo - ulteriori misure di prossimo affidamento (inserirle con apposita annotazione) nonché eventuali estensioni contrattuali di commesse in scadenza i cui ricavi, in virtù di una condotta prudentiale, non sono stati opportunamente considerati.

Pertanto, condividendo tale approccio, è apprezzabile rilevare che i ricavi riportati nel budget di previsione abbiano caratteristiche di certezza e affidabilità ed in quanto tali rendano attendibile il flusso programmatico economico-finanziario per il triennio in considerazione.

Analizzando il dettaglio delle commesse ricomprese tra i ricavi previsionali, è opportuno considerare che la gestione aziendale e le relative performance di risultato sono strettamente connesse alla volontà da parte del socio unico di trasferire attività in convenzione alla società.

A tal proposito è da segnalare la volontà espressa dal socio unico Regione Abruzzo che con DGR n. 228 del 28/04/2020 ha deliberato di voler procedere alla fusione per incorporazione di FIRA SpA ed Abruzzo Sviluppo SpA, dando vita ad una nuova realtà societaria anche al fine di contenere i costi dell'azione amministrativa. Nella relazione (allegato A della delibera) viene precisato che Abruzzo Sviluppo verrà incorporata in FIRA (soggetto incorporante). La Giunta Regionale ha inoltre stabilito che tutte le fasi relative alla fusione debbano concludersi entro il 30/06/2021. Alla data odierna risulta essere stata redatta solo una bozza del progetto di fusione da parte della società incorporante FIRA SpA Unipersonale.

Al riguardo risulta condivisibile la scelta operata dagli amministratori i quali hanno comunque deciso di redigere il Piano Programma in modo autonomo senza effettuare una proiezione delle ricadute economiche e finanziarie derivanti dalla fusione per incorporazione testé citata, sia per le difficoltà oggettivamente riscontrabili e sia per la fase ancora primordiale dell'operazione straordinaria in corso.

Riguardo ai costi, occorre considerare che la Società sconta criticità operative connesse allo svolgimento delle attività legate essenzialmente al sistema di rendicontazione delle spese. Infatti nell'ambito della propria attività, la Società è tenuta, per la maggior parte delle misure gestite, a dover rispettare un sistema di "rendicontazione al costo" limitato alle spese ritenute ammissibili dalle relative misure.

Questo metodo comporta uno squilibrio economico-finanziario tra costi e ricavi. In particolare molti costi legati alla gestione caratteristica, ma classificabili come indiretti, non trovano la reale copertura finanziaria sulla singola commessa di riferimento per via di un sistema normativo nazionale e comunitario che entra nel merito della singola spesa definendone i limiti di ammissibilità e imputabilità. Così, ad esempio, i costi generali (utenze, assistenza tecnica software-hardware, cancelleria, affitti, etc.) sono rimborsabili proporzionalmente alle ore lavorate dai soggetti dedicati, mentre sono addirittura esclusi tutti costi legati agli organi sociali agli oneri finanziari e alle imposte gravanti sul risultato d'esercizio.

*Adp*  
*ad.*  
*M*

In tal senso, il Fondo di dotazione annuale concesso dal 2018 in poi ha consentito alla Società di poter risolvere tale problematica.

Infine, il Collegio prende atto che nel triennio 2021-2023:

- ✓ non sono previsti incrementi di personale;
- ✓ non sono previsti acquisti di beni e servizi di importo superiore a euro 40.000;
- ✓ non sono previsti acquisizioni/alienazioni;
- ✓ non sono previsti investimenti/lavori superiori ad euro 100.000;
- ✓ non sono previste acquisizioni di partecipazioni.

Per contro, viene palesato il fallimento della partecipata Sviluppo Italia Abruzzo S.p.A. la cui quota di partecipazione si era già totalmente azzerata per effetto delle perdite accusate negli ultimi anni;

- ✓ è prevista e riportata l'operazione straordinaria di fusione per incorporazione con la società FIRA Spa unipersonale come da DGR n. 228 del 28/04/2020 e di cui si è trattato nei paragrafi precedenti.

#### Conclusioni

Per quanto sopra esposto ed alla luce di quanto riportato nella documentazione a noi sottoposta, riteniamo attendibile e condivisibile nel suo complesso il Piano Programma per il triennio 2021/2022/2023 così come redatto dall'organo di amministrazione, rinviando e riservandoci eventuali giudizi integrativi e/o rettificativi in occasione delle relazioni infrannuali sull'andamento della situazione economico-finanziaria e patrimoniale, così come previsto dall'art. 6 della D.G.R. n. 109 del 14/03/2017 "Disciplinare per il controllo analogo sulle società in house della Regione Abruzzo".

Pescara, il 26.02.2020

Il Collegio Sindacale

Dott. Luciano Procacci

Dott. Michele Di Paolo

Dott.ssa Anna Zoccolante

