



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 123/DPG del 01/08/2025

DIPARTIMENTO SOCIALE - ENTI LOCALI - CULTURA

OGGETTO: Atto prodromico all'affidamento diretto alla società *in house* Formez PA del servizio “**Analisi dei settori economici e dei fabbisogni territoriali**” per la realizzazione del Progetto “SMART SKILLS ABRUZZO - Sistema di Monitoraggio e Aggiornamento Regionale per la Transizione e lo Sviluppo delle Competenze Innovative” - Intervento 2.g.1.1 PR FSE+ Abruzzo 2021-2027.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO

VISTE:

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 90 del 21 febbraio 2023, con la quale si è preso atto della Decisione della Commissione Europea C(2022) 8894 final del 29.11.2022 che approva il Programma Regionale “**Fondo Sociale Europeo Plus Abruzzo 2021-2027**” nell'ambito dell'Obiettivo “*Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita*”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 746 del 19 novembre 2024, con la quale è stato approvato il “*Piano di attuazione degli interventi PR FSE+ Abruzzo 2012-2027*” che ha previsto - tra l'altro - l'azione denominata “**g1 - Analisi dei settori economici e dei fabbisogni territoriali**” e finalizzata al raggiungimento dell'obiettivo “*g) promuovere l'apprendimento permanente, in particolare le opportunità di miglioramento del livello delle competenze e di riqualificazione flessibili per tutti, tenendo conto delle competenze imprenditoriali e digitali, anticipando meglio il cambiamento e le nuove competenze richieste sulla base delle esigenze del mercato del lavoro, facilitando il riorientamento professionale e promuovendo la mobilità professionale*”;

DATO ATTO che:

- con la richiamata D.G.R. n. 746/2024, è stato individuato il Servizio “Formazione e Apprendimento permanente” del Dipartimento “Sociale - Enti locali - Cultura” quale struttura regionale responsabile dell'attuazione della suddetta azione e del conseguimento del connesso obiettivo e, contestualmente, è stato autorizzato “*il Servizio Autorità di Gestione Unica FESR FSE ad apportare eventuali modifiche di carattere non sostanziale al 'Piano di attuazione del Fondo Sociale Europeo Plus - Versione 3' e al 'Piano di individuazione delle azioni e delle Strutture Responsabili dell'Attuazione - Novembre 2024'*”;
- con nota P.U. RA n. 0182212/25 del 05.05.2025, il Servizio “Formazione e Apprendimento permanente” (DPF025) ha redatto - in sede di riesame intermedio del PR Abruzzo FSE+ 2021-2027 - una nuova scheda illustrativa della stessa azione e ha trasmesso quest'ultima scheda all'Autorità di Gestione - in sostituzione di quella elaborata in precedenza - in ragione delle modifiche apportate relativamente sia alle risorse finanziarie assegnate all'intervento (pari a € 2.700.000,00 anziché pari a € 1.350.000,00) sia alla modalità di attuazione dello stesso intervento, prevedendo l'affidamento diretto del servizio in parola a società *in house* della Regione Abruzzo;
- con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 109 del 14 marzo 2017, recante “*Approvazione Disciplinare per il Controllo Analogico sulle Società in house della Regione Abruzzo*”, è stato stabilito che l'esercizio del

controllo analogo sulle società *in house* “è affidato al Direttore del Dipartimento competente *ratione materiae* rispetto all’ambito economico-industriale in cui la società sottoposta a controllo opera” (art. 2, comma 2);

- con nota P.U.RA n. 0189526/25 del 08.05.2025, il Direttore di questo Dipartimento ha chiesto all’Autorità di Gestione - nelle more dell’approvazione da parte della Giunta Regionale del nuovo Piano di Attuazione degli Interventi (PAI) - l’autorizzazione ad attivare l’iter procedurale per richiedere al Formez PA, quale società *in house* della Regione Abruzzo, l’elaborazione della proposta progettuale relativa alla azione g.1 sopra illustrata, stante la necessità di raggiungere l’obiettivo in questione nel rispetto dei termini previsti;
- con e-mail del 15.05.2025 (acquisita al P.U. RA nella posizione n. 319804/25 del 15.05.2025), l’Autorità di Gestione ha comunicato al suddetto Direttore che gli stanziamenti per il progetto in questione, pari a € 2.700.000,00, sono disponibili sulle annualità 2025-2027 del bilancio regionale sui capitoli di spesa 52105.1 (UE), 52106.1 (ST) e 52107.1 (RE);
- con nota P.U. RA n. 0205348/255 del 19.05.2025, la Dirigente del Servizio “Formazione e Apprendimento permanente” (DPG025) ha formalizzato alla predetta società *in house* la richiesta di elaborazione di una proposta progettuale finalizzata alla stipula di una Convenzione tra il Formez PA e la Regione Abruzzo per la realizzazione del Progetto SMART SKILLS ABRUZZO e, contestualmente, ha trasmesso alla stessa società *in house* la nuova scheda illustrativa dell’azione denominata “g1 - Analisi dei settori economici e dei fabbisogni territoriali”;
- con nota P.U.RA n. 0253864/25 del 18.06.2025, l’Autorità di Gestione ha preso atto delle modifiche apportate all’azione 2.g.1.1 indicata in oggetto e ha autorizzato lo scrivente Direttore “a portare avanti l’iter procedurale delineato” nella citata nota P.U.RA n. 0189526/25 del 08.05.2025;
- con nota prot. n. U-037715/2025 del 29/07/2025 (acquisita al P.U. RA nella posizione n. 0316125/25 del 29/07/2025), il Formez PA ha trasmesso la proposta di progetto “SMART SKILL - Sistema di Monitoraggio e Aggiornamento Regionale per la Transizione e lo Sviluppo delle Competenze Innovative”, la relativa proposta di Convenzione e il testo dell’Accordo per la designazione del Responsabile del trattamento dei dati ai sensi dell’art. 28 del Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati (RGPD) n. 2016/679/UE;
- con successiva e-mail del 31.07.2025 (acquisita al P.U. RA nella posizione n. 0319285/25 del 31/07/2025), la predetta società *in house* ha trasmesso la nota di sintesi per la verifica di congruità dei costi del Progetto proposto;

PRECISATO che il servizio “analisi dei settori economici e dei fabbisogni territoriali” si configura come strumentale al conseguimento da parte della Regione Abruzzo dell’obiettivo g) sopra descritto e previsto nel PR FSE+ Abruzzo 2021-2027, in quanto tale servizio non realizza in via immediata un bisogno sociale ma è funzionale, solo in via mediata, alla realizzazione - da parte dell’Amministrazione - dell’utilità collettiva. Infatti, come precisato dal Consiglio di Stato (cfr. Cons. Stato, Sez. V, 12/06/2009 n. 3766), possono definirsi strumentali all’attività delle amministrazioni pubbliche regionali e locali, con esclusione dei servizi pubblici locali, tutti quei beni e servizi erogati da società a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l’ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei suoi fini istituzionali;

RICHIAMATO l’art.7 del D.lgs. n. 36 del 31.03.2023, secondo cui:

“1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l’esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l’auto-produzione, l’esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell’Unione europea.

2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società *in house* lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. **In caso di prestazioni strumentali, il**

provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.”

VISTO il D.lgs. n. 6 del 25 gennaio 2010 recante la disciplina in materia di riorganizzazione del “Centro di formazione Studi (Formez)”, denominato “Formez PA - Centro Servizi, assistenza, studi e formazione per l’ammodernamento delle PA” (art. 1, comma 1), secondo cui:

- il Formez PA è qualificato come associazione riconosciuta, dotata di personalità giuridica di diritto privato e sottoposta al controllo, alla vigilanza e ai poteri ispettivi del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri (art. 1, comma 2);
- le amministrazioni dello Stato, le regioni, le province, i comuni, le unioni di comuni e le comunità montane, le altre amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché gli enti pubblici economici possono entrare a far parte del Formez PA (art. 1, comma 3);
- le amministrazioni dello Stato e le altre amministrazioni associate possono avvalersi del Formez PA, tra l’altro, per attività di supporto delle riforme e di diffusione dell’innovazione amministrativa nei confronti e a favore degli Associati (art. 2, comma 1);

CONSIDERATO che “*Formez PA è organismo in house della Presidenza del Consiglio dei ministri e degli Associati ai sensi della normativa vigente*” (art. 5, comma 7, dello Statuto);

DATO ATTO che la Regione Abruzzo, con la Legge Regionale n. 5 del 4 febbraio 2013 (art. 3), ha confermato la sua associazione al Formez PA “*al fine di accompagnare e supportare questo Ente nello svolgimento delle attività istituzionali, per la modernizzazione ed innovazione delle strutture organizzative, in funzione dello sviluppo economico e occupazionale del territorio regionale, intervenendo in materia di formazione, di servizi e di assistenza tecnica*”;

RITENUTO, pertanto, che il Formez PA possa legittimamente considerarsi ente *in house* della Regione Abruzzo e che le attività, afferenti al servizio strumentale “analisi dei settori economici e dei fabbisogni territoriali”, risultano coerenti con le attività attribuite a Formez PA dal citato art. 2 del d.lgs. n. 6/2010;

CONSIDERATO che la scelta dell’affidamento *in house providing* a Formez PA del suddetto servizio deve essere preceduta, ai sensi dell’art. 7 del d.lgs. n. 36/2023, dalla verifica di congruità della proposta progettuale formulata dallo stesso organismo *in house*, al fine di dare conto dei “*vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici*”;

VISTA l’allegata relazione tecnica (P.U. RA n.0320077/25 del 31/07/2025), redatta dalla Dirigente del Servizio “Formazione e Apprendimento permanente” (DPG025) ai fini della verifica della congruità della proposta progettuale formulata da Formez PA;

RITENUTO di:

- approvare gli esiti della predetta relazione tecnica, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto (**Allegato A**), dalla quale si evince che la scelta dell’affidamento *in house providing* al Formez PA del servizio strumentale in oggetto rispetta i requisiti di cui all’art. 7 del d.lgs. n. 36/2023 e presenta evidenti “*vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici*”.
- demandare alla Dirigente del Servizio “Formazione e Apprendimento permanente” l’adozione dei provvedimenti necessari per la prosecuzione dell’iter amministrativo relativo all’affidamento diretto alla stessa società *in house* del servizio in parola;

Tutto ciò premesso, nell'ambito delle competenze del Direttore del Dipartimento stabilite dall'art. 23 della L.R. n. 77/1999 e ss.mm.ii,

D E T E R M I N A

per le motivazioni di cui in premessa

1. di approvare gli esiti dell'allegata relazione tecnica (P.U. RA n.0320077/25 del 31/07/2025), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto (**Allegato A**), dalla quale si evince che la scelta dell'affidamento *in house providing* al Formez PA del servizio strumentale in oggetto rispetta i requisiti di cui all'art. 7 del d.lgs. n. 36/2023 e presenta evidenti “vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici”;
2. di demandare alla Dirigente del Servizio “Formazione e Apprendimento permanente” l'adozione dei provvedimenti necessari per la prosecuzione dell'iter amministrativo relativo all'affidamento diretto alla stessa società *in house* del servizio in parola;
3. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale della Regione Abruzzo nella sezione “Amministrazione Trasparente”, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;
4. di trasmettere il presente provvedimento al Presidente di Formez PA all'indirizzo PEC: protocollo@pec.formez.it e alla Segreteria del Componente la Giunta Regionale preposto a “Formazione Professionale, Istruzione, Ricerca e Università, Politiche Sociali, Enti Locali e Polizia locale, Edilizia scolastica, Beni e Attività Culturali e di Spettacolo”.

L'Estensore
Dott.ssa Nunzia Golini
Firmato elettronicamente

Il Direttore del Dipartimento
Dott. Paolo Costanzi
f.to digitalmente