

CONSIGLIO REGIONALE DELL'ABRUZZO

XII LEGISLATURA

SEDUTA DEL 16.12.2025

Presidenza del Presidente: SOSPIRI

Segretario: DE RENZIS

Consiglieri	A.	Consiglieri	A.	Consiglieri	A.
ALESSANDRINI Erika		GATTI Paolo	X	PEPE Dino	X
BLASIOLI Antonio		LA PORTA Antonietta		PIETRUCCHI Pierpaolo	X
CAMPITELLI Nicola		LUGINI Gianpaolo		PROSPERO Francesco	
CAVALLARI Giovanni		MANNETTI Carla		ROSSI Maria Assunta	
D'ADDAZIO Leonardo		MARIANI Sandro		ROSSI Marilena	
D'AMARIO Daniele	X	MARINUCCI Luciano		SCOCCIA Marianna	
D'AMICO Luciano	X	MARSILIO Marco		SOSPIRI Lorenzo	
DE RENZIS Luca		MENNA Vincenzo		TAGLIERI SCLOCCHI Francesco	
DI MARCO Antonio	X	MONACO Alessio		VERRECCHIA Massimo	
DI MATTEO Emiliano		PAOLUCCI Silvio			
D'INCECCO Vincenzo		PAVONE Enio			

VERBALE N. 32/2

OGGETTO: Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026-2028.

IL CONSIGLIO REGIONALE

Udita la relazione della 1^a Commissione consiliare permanente svolta dal presidente D'Incecco che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante;

Vista la deliberazione di Giunta regionale n. 708/C del 30 ottobre 2025 "Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026-2028. Approvazione e presentazione al Consiglio regionale";

Preso atto dell'istruttoria risultante dal contenuto della predetta deliberazione, che di seguito si riporta integralmente:

«LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- lo Statuto della Regione Abruzzo;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 4" e s.m.i.;
- il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, recante: "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi

contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e s.m.i;

- *il documento denominato “Principio contabile applicato concernente la Programmazione di Bilancio”, che costituisce l’Allegato 4/1 al citato D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;*

PRESO ATTO che il paragrafo 4.1 del citato Documento “Principio contabile applicato concernente la Programmazione di Bilancio” individua, tra gli strumenti della programmazione regionale, il Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) e la Nota di aggiornamento al DEFR;

RICHIAMATO, in particolare, il paragrafo 6 del medesimo documento: “Principio contabile applicato concernente la Programmazione di Bilancio” in base al quale, per garantire la necessaria coerenza con gli aggiornamenti della finanza pubblica nazionale, la Giunta Regionale presenta al Consiglio la Nota di Aggiornamento del DEFR annuale entro 30 giorni dalla presentazione della Nota di Aggiornamento del DEF nazionale e comunque non oltre la data di presentazione del disegno di legge di bilancio;

CONSIDERATO che:

- *La riforma delle politiche di bilancio degli Stati membri dell’Unione europea (cd. riforma della governance economica europea) è entrata in vigore il 30 aprile 2024 con la pubblicazione di tre atti legislativi: il regolamento (UE) (cd. “braccio preventivo”), il regolamento (UE) (cd. “braccio correttivo”) e la direttiva (UE) ;*
- *Il Governo ha presentato il 27 settembre 2024 alle Camere la proposta di Piano strutturale di bilancio di medio termine per il 2025-2029 la quale è stata approvata il 21 gennaio 2025 dal Consiglio dell’Unione europea;*
- *Il Governo, sei mesi dopo l’invio alle Camere del Piano strutturale di Bilancio di Medio Termine 2025-2029, ha deliberato in data 9 aprile 2025 il Documento di Finanza Pubblica 2025, in ottemperanza alla normativa dell’Unione Europea, che prevede l’invio alla Commissione Europea di una Relazione annuale sui progressi compiuti (Annual Progress Report) entro il 30 aprile di ciascun anno; esso si configura, come specificato dal Ministro dell’Economia e delle Finanze nella propria Premessa, come un documento “principalmente incentrato sulla rendicontazione dei progressi compiuti;*
- *Come specificato nella medesima Premessa a cura del Ministro, il Documento di Finanza Pubblica 2025 è stato rilasciato “...in un contesto transitorio, nel quale la normativa nazionale di finanza pubblica non è ancora stata modificata per tenere conto della riforma della Governance economica europea introdotta l’anno scorso”;*
- *Il Documento di Finanza Pubblica 2025 ha quindi assunto un “cambiamento di contenuto e di prospettiva rispetto al Documento di Economia e Finanza (DEF) come definito dall’attuale normativa”, rimandando al Documento programmatico di bilancio, il cui invio alla competente Commissione parlamentare è previsto entro il 15 ottobre, “il ruolo di inquadramento della programmazione della manovra di finanza pubblica, nell’ambito dell’aggiornamento dello scenario di previsione”;*
- *Il Documento Programmatico di Finanza Pubblica 2025 deliberato dal Consiglio dei ministri il 2 ottobre 2025, in attesa della riforma del quadro della normativa contabile, ha sostituito, potenziandolo, il contenuto informativo della Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza (NADEF) rappresentando l’atto propedeutico alla presentazione della manovra finanziaria valida per il triennio 2026-2028;*
- *Il Documento Programmatico di Bilancio 2026, da trasmettere alla Commissione europea, è stato presentato al Consiglio dei ministri in data 14 ottobre 2025;*
- *Nell’attuale contesto transitorio, in attesa che la normativa nazionale sia modificata per adeguarsi alla riforma della governance europea, al fine di uniformarsi al mutato modus operandi, il documento “Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026 - 2028”, pur nella continuità delle precedenti esperienze in tal senso, è stato predisposto avendo a riferimento i nuovi modelli di documenti nazionali predisposti dal Ministero dell’Economia e Finanza, denominati “Documento Programmatico di Finanza Pubblica 2025” e “Documento Programmatico di Bilancio 2026”;*

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 483/C del 30 luglio 2025, con la quale è stato approvato il Documento di Economia e Finanza Regionale – DEFR 2026 – 2028 ed inviato al Consiglio regionale per gli adempimenti di propria competenza;

RICHIAMATA la nota prot. n. 0360538/25 dell'11 settembre 2025 (all. n. 1), con la quale è stato richiesto agli Assessorati ed alle Strutture regionali competenti ratione materiae, di formulare e trasmettere i rispettivi contributi in ordine agli aggiornamenti da apportare al DEFR 2026 – 2028, al fine di valorizzare le eventuali innovazioni, riferite alle attività di competenza, intervenute medio tempore;

CONSIDERATO che:

- in data 2 ottobre 2025 il Consiglio dei Ministri ha deliberato il documento denominato “Documento Programmatico di Finanza Pubblica 2025” che costituisce l’atto propedeutico alla presentazione della manovra finanziaria valida per il triennio successivo (2026-2028) e che in attesa della riforma del quadro della normativa contabile, ha sostituito, potenziandolo, il contenuto informativo della Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza (NADEF);*
- in data 14 ottobre 2025 è stato presentato al Consiglio dei ministri il Documento Programmatico di Bilancio 2026;*

DATO ATTO che, nelle more delle innovazioni normative che informeranno la redazione dei documenti contabili e di programmazione finanziaria regionali, il presente provvedimento intende proporre l’approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale - NADEF 2026 – 2028, formulata secondo la disciplina attualmente in vigore e tenuto conto delle previsioni contenute nel “Documento Programmatico di Finanza Pubblica 2025” e nel “Documento Programmatico di Bilancio 2026”;

TENUTO CONTO dei contributi trasmessi dai diversi Dipartimenti regionali interessati ratione materiae, e, nello specifico, quelli trasmessi con le note di seguito indicate:

- nota prot. n. 0399252/25 del 9 ottobre 2025 del Dipartimento Sociale – Enti Locali – Cultura – DPG (all. n. 2);*
- nota mail del 9 ottobre 2025 del Dipartimento Infrastrutture – Trasporti – DPE (all. n. 3);*

RITENUTO di dover procedere all’adempimento previsto dal citato paragrafo 6 del “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” dell’Allegato 4.1 al d.lgs n. 118/2011; VISTA e condivisa l’allegata Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026 – 2028 (Allegato “A”), predisposta sulla base dei contributi formulati dalle strutture regionali a riscontro della nota prot. n. 0360538/25 dell’11 novembre 2025 e tenuto conto delle previsioni contenute nel “Documento Programmatico di Finanza Pubblica 2025” e nel “Documento Programmatico di Bilancio 2026”;

DATO ATTO che il presente provvedimento:

- non comporta oneri a carico del bilancio regionale;*
- non ha riflessi per propria natura sulla materia degli aiuti di Stato di cui agli articoli 107.1 e 108 del Trattato sul funzionamento dell’Unione Europea (TFUE) ed è stato pertanto compilato, ed allegato alla presente, l’allegato C «Attestazione per la verifica dell’insussistenza di possibili ipotesi di aiuti di stato: esonero dalla valutazione ex ante», approvato con DGR n. 328 del 06/06/2025;*

DATO ATTO che il Direttore Generale e la Dirigente del Servizio Pianificazione Strategica e Cooperazione Territoriale Internazionale hanno espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa ed alla legittimità della presente proposta

A VOTI UNANIMI, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1. di approvare l’allegata Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026 – 2028 (Allegato A) predisposta con i contributi pervenuti dai diversi Dipartimenti regionali interessati ratione materiae, e, nelle more degli aggiornamenti legislativi che potranno intervenire in materia di contabilità e programmazione finanziaria, secondo la vigente disciplina normativa attualmente in vigore;*
- 2. di presentare al Consiglio regionale, ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e ii., l’allegata Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026 – 2028 (Allegato A);*
- 3. di inviare il presente atto al Presidente del Consiglio regionale per gli adempimenti consequenziali, con trasmissione a cura del Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta regionale;*
- 4. di dare atto che il presente provvedimento:*

- *non comporta oneri a carico del bilancio regionale;*
 - *non ha riflessi per propria natura sulla materia degli aiuti di Stato di cui agli articoli 107.1 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE);*
5. *di pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale della Giunta regionale, nella sezione dedicata alla Programmazione»;*

Uditi gli interventi, in sede di discussione generale, dei consiglieri Taglieri, Pepe, Cavallari, Di Matteo, Di Marco, Monaco, Pietrucci, Alessandrini, Paolucci e dell'assessore Quagliari;

Uditi gli interventi per dichiarazione di voto dei consiglieri Mariani, Taglieri e Menna;

Considerato di poter di approvare l'allegata Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026 – 2028 (Allegato A) predisposta con i contributi pervenuti dai diversi Dipartimenti regionali interessati ratione materiae e, nelle more degli aggiornamenti legislativi che potranno intervenire in materia di contabilità e programmazione finanziaria, secondo la disciplina normativa attualmente in vigore, così come proposto dalla Giunta regionale con deliberazione n. 708/C del 30.10.2025;

All'esito della votazione espressa mediante scrutinio palese, con la maggioranza prescritta dallo Statuto regionale:

D E L I B E R A

per tutto quanto riportato in premessa, che qui si intende integralmente trascritta:

1. di approvare l'allegata Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026 – 2028 (Allegato A) predisposta con i contributi pervenuti dai diversi Dipartimenti regionali interessati ratione materiae e, nelle more degli aggiornamenti legislativi che potranno intervenire in materia di contabilità e programmazione finanziaria, secondo la disciplina normativa attualmente in vigore, così come proposto dalla Giunta regionale con deliberazione n. 708/C del 30.10.2025;
2. di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
3. di dare atto che la presente deliberazione non ha riflessi per propria natura sulla materia degli aiuti di Stato di cui agli articoli 107.1 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE);
4. di trasmettere il presente provvedimento al Presidente della Giunta regionale per i successivi adempimenti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

IL PRESIDENTE

Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026-2028

Relazione della Prima Commissione consiliare

Sig. Presidente, Colleghi Consiglieri,

il presente provvedimento, rubricato con il n. 33/2025 iniziativa di Giunta regionale DGR n. 708/C del 30.10.2025 "Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2026-2028. Approvazione e presentazione al Consiglio regionale", è stato assegnato il 31.10.2025 ai sensi dell'articolo 61 del Regolamento interno per i lavori del Consiglio regionale, alla Prima Commissione Consiliare Permanente in sede referente.

Sul presente provvedimento sono intervenuti in audizione l'Assessore regionale al Bilancio con deleghe al Bilancio, Ragioneria, Patrimonio, Personale, Sport, Aree interne, l'Assessore regionale alla Sanità con deleghe alla Salute, Famiglia e Pari opportunità, il Direttore vicario del Dipartimento Sanità della Giunta regionale, il Sottosegretario alla Presidenza Giunta regionale con deleghe alla Programmazione nazionale, comunitaria, politiche europee e Turismo, l'Assessore regionale con deleghe all'Agricoltura, Ambiente, Parchi e riserve naturali, l'Assessore regionale con deleghe ai Trasporti e mobilità, Lavori pubblici, Infrastrutture e Difesa del suolo, l'Assessore regionale con deleghe allo Sviluppo economico, Ricerca industriale e Lavoro, l'Assessore regionale con deleghe alla Formazione, Istruzione, Ricerca e Università, Sociale, Cultura.

La Prima Commissione lo ha esaminato nelle sedute dei giorni 11 e 16 dicembre 2025, durante le quali il Presidente ha posto in votazione il provvedimento ed il consesso lo ha licenziato a maggioranza dei componenti presenti.

Hanno votato a favore i Consiglieri: D'Incecco, Scoccia, Verrecchia più delega Gatti, Rossi Marilena, Rossi Maria Assunta, Marinucci, La Porta più delega Di Matteo.

Hanno votato contro i Consiglieri: Paolucci, Blasioli, Taglieri, Cavallari e Pavone.