



Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:  
l'Europa investe nelle zone rurali



## **GAL MARSICA**

**PSR 2014 - 2020 Abruzzo**

**Misura 19**

Sottomisura 19.2 – Tipologia di intervento 19.2.1 – Progetti Regia Diretta GAL Marsica – Intervento - “Inclusione sociale di specifici gruppi svantaggiati e/o marginali” - Sottointervento 19.2.1.MA8.1

---

**Titolo sottointervento: “COOPERATIVE DI COMUNITÀ: START UP DI NUOVI MODELLI SOCIALI”**

**Modalità di attuazione: GAL a regia diretta**

Giunta Regionale d'Abruzzo

# ***RELAZIONE TECNICA***

***GAL MARSICA Società Consortile a r. l.***  
Indirizzo Via XX Settembre n.51  
67051 - Avezzano (AQ) – tel. 0863 1857734  
E.mail [gal@marsica.it](mailto:gal@marsica.it)

## 1. PREMESSA SOTTOINTERVENTO

### STRATEGIA ED OBIETTIVI

L'obiettivo strategico dell'intervento è quello di perseguire un nuovo paradigma di società, orientato verso uno sviluppo sostenibile sia dal punto di vista sociale, sia di quello ambientale, legato a prospettive di lunga durata, che rafforzi l'equità e la coesione sociale ed apra nuove opportunità per le giovani generazioni. Della costruzione di questo nuovo paradigma di società e di sviluppo economico, che vede protagonisti le persone e le comunità, la cooperazione sociale può essere soggetto attivo e responsabile.

In questo senso il progetto intende rafforzare ed incrementare la coesione delle comunità territoriali a rischio di spopolamento, sviluppando un pensiero solidale attraverso cui promuovere e diffondere lo sviluppo di un nuovo modello di aggregazione sostenibile di risorse locali finalizzato a rilevare i fabbisogni e produrre vantaggi a favore della comunità entrando profondamente in modo stabile e duraturo sulla qualità della vita sociale ed economica della comunità, creando i presupposti per il miglioramento della qualità di vita delle persone nelle aree rurali, l'attrattivi dei territori e dei servizi, allo scopo di fronteggiare i mutamenti demografici ed accrescere l'economia e lo sviluppo delle aree interne.

L'obiettivo specifico del bando è:

- quello di far emergere un effettivo fabbisogno in un'area bene identificata, disegnando un progetto teso alla soddisfazione di tale fabbisogno;
- attraverso la partecipazione del capitale umano presente sul territorio, favorire la creazione, l'adeguamento e lo sviluppo di una Cooperativa di Comunità (di seguito CC), tesa alla realizzazione del progetto con un modello innovativo di impresa finalizzato all'interesse generale delle comunità locali che punta, attraverso la partecipazione attiva dei cittadini alla gestione dei beni comuni, a contrastare lo spopolamento delle aree interne.

In sintesi quindi, gli obiettivi specifici che il progetto intende raggiungere sono i seguenti:

- Fare emergere i fabbisogni del territorio e le potenzialità del territorio;
- Promuovere la coesione sociale ed i servizi alla popolazione allo scopo di valorizzare le ricchezze umane, storiche, culturali ed ambientali del territorio;
- Ideare un progetto d'interventi.

### SOGGETTI COINVOLTI

I soggetti coinvolti sono tutti gli attori locali che intendono promuovere un'attività mutualistica sul proprio territorio ed in particolare nel paese di residenza (cittadini residenti e non, associazione del terzo settore, pro loco, ecc.), in un'ottica di coesione sociale e di sviluppo sostenibile e che partecipano, in relazione alle loro esigenze e volontà, a contribuire alla crescita della comunità.

In Italia le imprese di comunità assumono la forma cooperativa, ma ad oggi non esiste uno specifico riconoscimento giuridico, fatto salvo quanto previsto all'art.2511 del codice civile e segg. ed alcune specifiche leggi di livello regionale.

L'obiettivo della CC è quello di superare, con la promozione di un soggetto aggregato, la frammentazione endemica dei territori e dei cittadini, allo scopo di affrontare tematiche comuni, a prescindere dai confini comunali, in un'ottica di coesione sociale e di sviluppo sostenibile.

## RISULTATI ATTESI

- Coinvolgimento di cittadini residenti e non, associazione del terzo settore, pro loco, ecc.;
- Scambio di esperienze e stimolo all'imprenditorialità locale;
- Individuazione di servizi specifici rivolti alla popolazione della comunità;
- Costituzione/adeguamento di una CC, con sede legale nel territorio dell'intera area del GAL.

## 2. MODALITÀ DI ATTUAZIONE

### Sottointervento:

CODICE	TITOLO	IMPORTO
19.2.1.MA8.1	"COOPERATIVE DI COMUNITÀ: START UP DI NUOVI MODELLI SOCIALI"	100.000,00

Giunta Regionale d'Abruzzo

Le attività prevedono l'impiego delle seguenti risorse meglio specificate nell'allegato piano Finanziario (mod. B):

- Personale: selezionato attraverso procedure di evidenza pubblica (avviso di selezione delle figure professionali necessarie attraverso la consultazione delle short list del GAL validata preventivamente);
- Prestazioni di servizi: selezionati mediante procedure aperte – appalto concorso ai sensi dell'art.60, comma 1, d.lgs. 50/2016 di cui si allega la relativa documentazione. Questo con il fine di assicurare processi di selezione rapidi e modalità semplificate secondo quanto previsto dal D.Lgs.18 aprile 2016, n. 50.
- Altre prestazioni di servizi (comunicazione); selezionata attraverso affidamento diretto tramite richiesta di preventivi ai sensi dell'art 36 del citato d.lgs 50, mediante affidamento diretto (art. 36, comma 2, lettera a) per servizi di importo inferiore a 40.000 euro.

Le modalità di selezione sono indicate successivamente.

## DESCRIZIONE DEL SOTTOINTERVENTO

Il progetto prevede la creazione, il consolidamento e lo sviluppo di due Cooperative di Comunità, le quali, rilevando gli effettivi fabbisogni delle popolazioni dei territori interessati,

propongano un progetto di intervento sostenibile, finalizzato all'interesse generale delle comunità locali.

Partendo da una condivisa analisi dei fabbisogni collettivi del territorio, la CC deve elaborare e proporre un progetto operativo teso a promuovere risposte possibili a tali fabbisogni, non risolvibili altrimenti. Come in tutte le altre imprese, anche in questo caso occorre avere un progetto imprenditoriale sociale, che veda come attori primari gli stessi soci, ma che attraverso un processo partecipativo coinvolga anche volontari, pubblica amministrazione locale e gli stessi abitanti dell'area.

### 3. SOGGETTI AMMISSIBILI

Il GAL è il beneficiario della presente azione che verrà attuata da un soggetto giuridico, d'ora in poi denominato Soggetto Attuatore (SA), con il quale il GAL stipulerà una specifica convenzione.

I soggetti ammissibili sono esclusivamente le Cooperative di Comunità costituite o già costituite nella forma giuridica prevista nel codice civile, art. 2511. In quest'ultimo caso la data di costituzione deve essere minore di 4 anni dalla data del bando.

Il SA opererà:

- quale soggetto beneficiario per il quale riceverà un contributo per le attività previste per l'avviamento della Cooperativa di comunità, per cui le spese sostenute dovranno essere rendicontate analiticamente;
- come fornitore del GAL per le attività previste per la realizzazione del progetto.

Giunta Regionale d'Abruzzo

### 4. LOCALIZZAZIONE DEL PROGETTO

Il sottointervento interessa l'intera area del GAL Marsica.

### 5. DURATA DEL PROGRAMMA E DEI SERVIZI

Il Programma nella sua interezza deve essere concluso, salvo accordi eventuali con il GAL da stabilirsi successivamente su basi motivate, entro il 31 dicembre 2021.

Il Soggetto Attuatore produce offerta tecnico economica in sede di procedura di gara in cui si esplicita una tempistica articolata in Fasi.

### 6. CRONOPROGRAMMA

FASE	Cronoprogramma 2021											
	Gen	Feb	Mar	Apr	Mag	Giu	Lug	Ago	Set	Ott	Nov	Dic
Predisposizione/ Approntamento												
Progettazione/ Attuazione												
Comunicazione/ Rendicontazione												

## 7. RISORSE IMPIEGATE

Le risorse impiegate sono:

- personale interno o altri esterni
- soggetto attuatore

### a. PERSONALE

Il personale interno impegnato nelle attività progettuali è il seguente:

- **Roberto Di Gianfilippo** (consulente senior) – Program Manager (PM) – Progettazione e direzione lavori di tutte le attività di progetto – inizialmente selezionato per il conferimento di incarico di prestazione professionale per la figura di PM Responsabile dell'Area Tematica "Cooperazione Interterritoriale e Transnazionale" di cui all'avviso pubblico prot. N. U/26072016/1 del 26 luglio 2016, riconfermato per il ruolo di Program Manager responsabile dell'Area Tematica "Inclusione sociale di specifici gruppi svantaggiati e/o marginali", come da verbale di CDA del 24/07/2019.
  - Lettera di incarico da PM prot. n. U/26072019/2 del 26/07/2019. per l'attività di PROGRAM MANAGER responsabile dell'area tematica "Terra dei M@rsi per il sociale: Accoglienza ed Ospitalità"
  - Lettera di distacco come PM del 18 maggio 2020 prot. n. U/18052020/1 per il presente "Cooperative di comunità: start up di nuovi modelli sociali", per impegno di 200 ore ed un importo di € 8.000,00.
  - Lettera di estensione dell'incarico del 22 Aprile 2021 prot. n. U/22042021/2 per il progetto "Cooperative di comunità: start up di nuovi modelli sociali" riguardante l'attività specifica di Interviste di Cooperative di Comunità di eccellenza a livello nazionale – Redazione testi opuscoli promozionali, per un impegno di 150 ore ed un importo di €. 6.000,00.
- **Giovanni Hausmann** (consulente senior) – Responsabile della Contabilità (RC) - selezionato per il conferimento di incarico di prestazione professionale per la figura di Responsabile della Contabilità di cui all'avviso pubblico protocollo N. U/26072016/1 del 26 luglio 2016, conclusosi con la delibera del CDA del 05/08/2016
  - Lettera di incarico come RC del 29/03/2018 Prot. N. U/29032018/3
  - Lettera di estensione dell'incarico del 22 Aprile 2021 prot. n.U/22042021/3 riguardante le attività specifiche di Assistenza alla redazione dei Bandi e verifica normativa Regionale per il progetto "Cooperative di comunità: start up di nuovi modelli sociali".
- **Paola Cotardo** – Responsabile del Monitoraggio
  - tramite riconoscimento dalla Regione con determina prot. R.A. 349634/19 del 12/12/2019– dipendente a tempo indeterminato dal 28/12/2015 CCNL Terziario qualifica impiegata d'ordine.

- Lettera di assunzione del 28/12/2015.
- Ordine di servizio del 22 Aprile 2021 prot.n. U/22042021/6 per le attività di rendicontazione e monitoraggio per il progetto "Cooperative di comunità: start up di nuovi modelli sociali".

Il personale esterno è:

- Commissione di valutazione  
Per la scelta del Soggetto Attuatore il Gal ha nominato in data 14/09/2020 una Commissione di Valutazione, composta da due Consiglieri di amministrazione del Gal e da un esperto esterno nell'area sociale.

### **SOGGETTO ATTUATORE**

Il GAL MARSICA è il beneficiario della presente iniziativa che verrà attuata integralmente da un soggetto terzo (**Soggetto Attuatore**), con il quale il GAL stipulerà una specifica convenzione e che è stato selezionato attraverso una procedura aperta – appalto concorso.

In data 30/09/2020 è stato pubblicato un bando per l'APPALTO CONCORSO PER LA REALIZZAZIONE DEL "PROGETTO PILOTA "COOPERATIVE DI COMUNITÀ: START UP DI NUOVI MODELLI SOCIALI" con scadenza 14/01/2021.

Giunta Regionale d'Abruzzo

Al bando hanno risposto i seguenti soggetti proponenti in forma aggregata di cui si riportano i nominativi dei soggetti proponenti:

- COSTITUENDA COOPERATIVA DI COMUNITA' "IL VELINO "
- TERRE NOSTRE COSTITUENDA COOPERATIVA DI COMUNITA' c/o PROLOCO DI SAN VINCENZO VALLE ROVETO
- COOPERATIVA DI COMUNITA' "LA MAESA" SOC. COOP. A R.L.
- "MONTAGNE DEI MARSII " COSTITUENDA COOPERATIVA DI COMUNITA'

Per la scelta del Soggetto Attuatore il Gal ha nominato in data 26/01/2021 una Commissione di Valutazione, che ha proceduto a valutare le proposte pervenute, la quale ha terminato i suoi lavori in data 23 marzo 2021. Al termine della procedura di selezione sono emersi i seguenti esiti:

- TERRE NOSTRE COSTITUENDA COOPERATIVA DI COMUNITA' c/o PROLOCO DI SAN VINCENZO VALLE ROVETO – punteggio complessivo **344,95**.
- COOPERATIVA DI COMUNITA' "LA MAESA" SOC. COOP. A R.L." – punteggio complessivo **281,50**.

L'offerta economica dei soggetti aggiudicatari è così suddivisa:

**TERRE NOSTRE COSTITUENDA COOPERATIVA DI COMUNITA' c/o PROLOCO DI SAN VINCENZO VALLE ROVETO**

attività	regime	importo offerto
----------	--------	-----------------

costituzione/adeguamento del soggetto proponente	regime "de minimis"	€ 9.932,92
realizzazione del progetto	Regia diretta	€ 26.656,70
<b>Totale</b>		<b>€ 36.589,62</b>

**COOPERATIVA DI COMUNITA' "LA MAESA" SOC. COOP. A R.L."**

attività	regime	importo offerto
costituzione/adeguamento del soggetto proponente	regime "de minimis"	€ 8.577,00
realizzazione del progetto	Regia diretta	€ 26.700,00
<b>Totale</b>		<b>€ 35.257,00</b>

Pertanto i soggetti TERRE NOSTRE COSTITUENDA COOPERATIVA DI COMUNITA' c/o PROLOCO DI SAN VINCENZO VALLE ROVETO e COOPERATIVA DI COMUNITA' "LA MAESA" SOC. COOP. A R.L." sono risultati vincitori del bando. La Commissione completerà i propri lavori presentando l'esito della gara al CdA del Gal MARSICA che delibererà a suo insindacabile giudizio l'assegnazione definitiva.

Giunta Regionale d'Abruzzo

**ACQUISTI DI BENI E SERVIZI**

Per le forniture di beni e servizi il GAL attiverà procedure di evidenza pubblica e procederà nel rispetto di quanto previsto all'art.36 D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., nonché delle soglie massime di importo degli affidamenti. In questo senso il GAL direttamente o attraverso la nomina di una o più Commissioni di valutazione ha invitato 5 soggetti iscritti nella Short List e altri soggetti individuati sul territorio in base ad indicazione dei soci del Gal e che presentino un profilo adeguato alle esigenze richieste a presentare proposte. Successivamente, attraverso la nomina di una Commissioni di valutazione, ha selezionato l'offerta sulla base del prezzo più basso o all'offerta più vantaggiosa.

In data 11 marzo 2021 si è riunita la Commissione di Valutazione, che ha proceduto a valutare le offerte pervenute, la quale ha terminato i suoi lavori lo stesso giorno.

Hanno presentato offerta i seguenti soggetti:

- Studio Comunico di Panella Stefano & c. sas
- MarStampa snc
- Solostampa sas di D'Eramo Maria Aurora & C.
- Carsa s.r.l.
- LCL sas di SILVESTRI NADIA & C.

La fornitura risulta aggiudicata alla ditta LCL sas di SILVESTRI NADIA & C., la cui offerta di € 1.415,20, è risultata più bassa del prezzo indicato nella richiesta di offerta.

## **9. SPESE DI VIAGGIO E ALLOGGIO**

Come previsto dal regolamento interno del Gal, le spese viaggio sono ammissibili se sostenute per viaggi e soggiorni con partenza dalle sedi del GAL (Avezzano). Potranno essere previste nel contratto stipulato con i collaboratori interni o esterni per lo svolgimento delle attività contrattualizzate o per lo svolgimento dei progetti e dovranno essere preventivamente autorizzate dal Direttore (DG).

Di seguito sono elencate le spese di viaggio ed i relativi costi da effettuarsi in ambito nazionale.

### **aereo**

- costo del biglietto low-cost andata/ritorno fino ad un massimo di € 250,00. Eventuali maggiori costi potranno essere concordati di volta in volta.

### **treno**

- costo del biglietto seconda classe secondo la tratta.

### **trasporto urbano**

- costo autobus di linea o metropolitana a tratta o biglietto orario. Non sono ammesse spese per taxi se non specificatamente autorizzate.

Di seguito sono elencate le spese di soggiorno ed i relativi costi da effettuarsi in ambito nazionale.

### **soggiorno**

- fino ad un massimo di € 135,00 per notte. Eventuali maggiori costi potranno essere concordati di volta in volta.

### **pasti**

- prima colazione fino ad un massimo di € 5,00
- pranzo fino ad un massimo di € 25,00
- cena fino ad un massimo di € 40,00