



Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:
l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE ABRUZZO
DIPARTIMENTO POLITICHE DELLO SVILUPPO RURALE E DELLA PESCA

PSR ABRUZZO 2014-2020

RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA

**PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DELL’AUTORITÀ DI
GESTIONE DEL PSR ABRUZZO 2014/2020**

1. CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO

Con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 13/11/2015 C(2015) 7994 il Programma di Sviluppo Rurale – PSR - della Regione Abruzzo è stato approvato ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale – FEASR- n. CCI 2014IT06RDRP001.

La Giunta Regionale con DGR n. 1056 del 19/12/2015 ha preso atto del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo approvato dalla Commissione Europea.

Il PSR 2014/2020 per la Regione Abruzzo per gli anni 2014/2020 dispone di una dotazione finanziaria pari a € 432.795.833,00 di cui FEASR 207.742.000,00. Tale dotazione finanzia le misure del programma tra cui l'assistenza tecnica alla quale è stata attribuita un plafond di risorse pari al 3,43% dell'intero stanziamento del programma (14.424.043,00).

Come precisato dall'art. 59 del Reg. UE 1303/2013, l'assistenza tecnica finanzia attività di preparazione, di gestione, di sorveglianza, valutazione, informazione, comunicazione e controllo, insieme ad attività volte a rafforzare la capacità amministrativa a supporto dell'Autorità di gestione del PSR.

L'assistenza tecnica si configura, pertanto, come un servizio di medio/lungo periodo, che accompagna tutta la durata del programma.

La progettazione del Servizio di assistenza tecnica tiene conto dei compiti e delle funzioni dell'Autorità di gestione e del nuovo sistema di governance del PSR 2014-2010.

2. OBIETTIVI DEL SERVIZIO

Gli obiettivi dell'Amministrazione regionale sono quelli di dotarsi di un servizio di assistenza tecnica altamente qualificato che dia un supporto tecnico - specialistico:

- per un'attuazione efficace ed efficiente del PSR Abruzzo 2014-2020 in termini di una corretta gestione finalizzata al raggiungimento dei risultati attesi attraverso la realizzazione degli interventi finanziati;
- per la disseminazione di conoscenza a favore del personale regionale contribuendo in tal modo al rafforzamento della capacità amministrativa e istituzionale con l'obiettivo di:
 - migliorare la qualità della spesa sul territorio regionale,
 - ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari del PSR.

3. CONGRUITA' DEI COSTI

Al fine di stabilire l'entità del corrispettivo, in assenza di costi standardizzati, listini, prezzari ed altri elementi di raffronto, nonché di tabelle ministeriali per la determinazione del costo lavoro (trattandosi di un servizio intellettuale, specialistico e complesso), per la stima dei costi del personale utile a definire il prezzo a base d'asta sono state considerate le tariffe di riferimento nel settore dell'Assistenza Tecnica sui programmi cofinanziati da fondi strutturali.

Trattandosi, in ogni caso, di servizi di natura prettamente intellettuale, quello che deve essere remunerato è essenzialmente l'opera professionale resa, in modo organizzato, integrato e finalizzato, dalle risorse esperte costituenti il gruppo di lavoro, rimanendo in essa assorbiti, per comodità di computo, anche il know-how aziendale e le risorse strumentali e diverse ordinariamente occorrenti per l'elaborazione, la predisposizione e la condivisione dei prodotti attesi.

E' stata effettuata un'analisi comparativa dei suddetti costi utilizzando informazioni e dati pubblici relativi a procedure di gara per l'acquisizione di servizi similari. In particolare è stata analizzata la seguente documentazione:

Gara Consip

Gara a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento di servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della Funzione di Sorveglianza e Audit dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea" indetta da CONSIP S.p.A. del mese di maggio 2015: le tariffe a base d'asta applicate sono le seguenti:

Figura professionale	Prezzo unitario (tariffa giornaliera) a base d'asta (IVA esclusa)
Coordinatore	945
Senior	739
Intermedio	579
Junior	418

Gara CONSIP

Gara a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'erogazione di un supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione istituite presso le Amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020. La gara è stata pubblicata a dicembre 2015, scadenza del bando è il 18/3/2016.

La gara è suddivisa in 10 lotti, tra i quali il lotto 5 riguarda: POR Abruzzo FSE, POR Abruzzo FESR POR Basilicata FSE, POR Basilicata FESR POR Marche FSE, POR Marche FESR, POR Molise FSE, POR Molise FESR fino al raggiungimento dell'importo massimo di euro 11.600.000,00.

La convenzione, relativa a ciascun lotto, avrà durata di 24 mesi, decorrenti dalla data della sottoscrizione. I singoli contratti di fornitura stipulati mediante emissione degli ordinativi principali di fornitura da parte delle amministrazioni hanno durata pari a 48 mesi, secondo quanto specificato nella gara. Le tariffe a base d'asta applicate sono le seguenti:

Figura Professionale	costo unitario g/u
Capo Progetto	€ 1.100,00
Manager	€ 960,00
Consulente Senior	€ 750,00
Consulente Junior	€ 430,00
Figure Professionali Specialistiche	€ 750,00

Gara Regione Toscana

SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA ALLE AUTORITÀ DI GESTIONE - LOTTO 3 - PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE DELLA REGIONE TOSCANA 2014-2020 CIG 64780331F2 CUP D14H15001070006 del 21 dicembre 2015. Le tariffe a base d'asta applicate sono le seguenti:

Figura Professionale	costo Unitario massimo g/u
Manager	€ 750,00
Consulente Senior	€ 600,00
Consulente Junior	€ 500,00

Gara Regione Puglia

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DELL'AUTORITA' DI GESTIONE DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE, FINANZIATO A VALERE SUL FONDO EUROPEO AGRICOLO DI SVILUPPO RURALE (FEASR) NELL'AMBITO DELLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO 2014-2020, AI SENSI DELL'ARTICOLO 59 DEL REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013 E DELL'ART. 51 DEL Reg. (UE) N. 1305/2013. Gara del 8/4/2016. Le tariffe a base d'asta applicate sono le seguenti:

Figura Professionale	costo Unitario massimo g/u
Responsabile gruppo di lavoro	€ 915,00
Esperto Senior	€ 685,00
Esperto Junior	€ 375,00

Si ritiene congruo utilizzare come base di gara la media aritmetica delle figure professionali delle quattro gare esaminate aventi ad oggetto la fornitura di servizi con caratteristiche comparabili a quelle del servizio di assistenza tecnica oggetto di gara di appalto, come risulta nella tabella seguente:

Figura professionale	Media aritmetica - Prezzo unitario (tariffa giornaliera) a base d'asta (IVA esclusa)
Coordinatore	892
Consulente Senior	693
Consulente Junior	431

Descrizione delle Figure professionali **Coordinatore**

Profilo

Soggetto in possesso di diploma di laurea magistrale, ovvero specialistica, ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento, con anzianità lavorativa di almeno dieci anni, successivi alla data di conseguimento del diploma di laurea, di cui almeno sette anni di provata esperienza in attività di supporto alle pubbliche amministrazioni per la definizione, gestione e attuazione di programmi comunitari finalizzati allo sviluppo rurale.

Al coordinatore di progetto è richiesta in particolare, oltre ad esperienza di coordinamento di gruppi di lavoro di assistenza tecnica ad Autorità di gestione titolari di fondi comunitari FEASR e conoscenza di una o più lingue straniere di lavoro della Commissione Europea (Inglese, Francese), conoscenza approfondita delle seguenti tematiche:

- ✓ programmazione, gestione, monitoraggio, valutazione, controllo di interventi finanziati da fondi comunitari.

Ruolo

- ✓ Referente dell'Amministrazione: garantisce la corretta esecuzione dell'affidamento attenendosi alle disposizioni contrattuali ed assicura il pieno rispetto dei livelli di servizio. Coordina l'intero team di lavoro, e verifica che le prestazioni siano rese in coerenza con gli impegni contrattuali e le direttive dell'Amministrazione. Effettua un costante monitoraggio

delle prestazioni, e suggerisce azioni correttive delle attività di affiancamento finalizzate alla soluzione di eventuali criticità.

Consulente senior

Profilo

Soggetto in possesso di diploma di laurea magistrale, ovvero specialistica, ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento, con anzianità lavorativa di almeno sette anni, successivi alla data di conseguimento del diploma di laurea, di cui almeno cinque anni di provata esperienza in attività di supporto alle pubbliche amministrazioni per la definizione/gestione/attuazione di programmi comunitari inerenti lo sviluppo rurale (qualora specificato con *). Il gruppo dei consulenti senior nel suo complesso deve integrare il possesso di competenze riferibili a tutti i seguenti ambiti :

- ✓ rafforzamento della competitività delle imprese agricole ed agroindustriali(*), promozione dello sviluppo delle filiere (*), sviluppo locale - diversificazione produttiva - inclusione sociale - attrattività delle aree rurali (*), pratiche biologiche ed agroambientali (*), forestazione ed ecosistemi forestali (*), problematiche afferenti il digital divide, innovazione e trasferimento tecnologico;
- ✓ competenza giuridica e legale anche con riferimento agli appalti pubblici;
- ✓ competenza giuridico-amministrativa e tecnica nell'elaborazione dei bandi di attuazione delle misure del Programma (*);
- ✓ competenza nella trasposizione dei bandi nel sistema VCM del SIAN (*);
- ✓ competenza nell'implementazione delle attività di sorveglianza (indagini, studi ed analisi dati), di prevenzione e correzione del rischio di errore (*);
- ✓ competenza nella gestione finanziaria e contabile dei contributi comunitari e degli aiuti di stato (*);
- ✓ competenza nell'organizzazione dei processi amministrativi e gestione del cambiamento;
- ✓ sviluppo di processi di integrazione tra azioni cofinanziate da fondi SIE e da risorse nazionali .

Ruolo

- ✓ Garantisce la corretta esecuzione dei servizi a lui assegnati curandone gli aspetti sia tecnici sia gestionali;
- ✓ Elabora , propone ed applica soluzioni per le problematiche di processo e organizzative che rileva durante l'esecuzione delle azioni affidate ;
- ✓ Risponde della produzione dei documenti dovuti nei tempi stabiliti.

Consulente junior

Profilo

Soggetto in possesso di diploma di laurea magistrale, ovvero specialistica, ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento, con anzianità lavorativa di almeno tre anni, successivi alla data di conseguimento del diploma di laurea, di cui almeno due anni di provata esperienza in attività di supporto alle pubbliche amministrazioni per la definizione, gestione e attuazione dei programmi comunitari.

Il gruppo dei consulenti junior nel suo complesso deve integrare il possesso di competenze riferibili a tutti i seguenti ambiti:

- ✓ Competenze di tipo giuridico, amministrativo, contabile, ingegneristico, informatico,

linguistico

Ruolo

- ✓ Contribuisce alla corretta esecuzione delle attività in cui è coinvolto, apportando le proprie conoscenze tecniche, nel rispetto degli indirizzi e degli obiettivi stabiliti;
- ✓ Produce la documentazione e le analisi a supporto della corretta esecuzione delle attività.

Le dimensioni del fabbisogno sono direttamente correlate alla natura del servizio da erogare.

Per maggiore concretezza, viene fatto riferimento al volume minimo di giornate/lavoro uomo per il periodo di vigenza contrattuale stabilito in 48 mesi, ritenute occorrenti, per l'intero gruppo di lavoro, al fine di assolvere a regola d'arte ai compiti assegnati, come da tabella seguente

Tabella 1:

Monte giornate/uomo minimo						
composizione	funzioni	figure professionali	Descrizione sintetica del profilo richiesto	Numero minimo di giornate/uomo* per il periodo di vigenza contrattuale	Tariffa g/u a base d'asta (IVA esclusa)	Importo Totale a base d'asta
Coordinatore di progetto	Referente dell'Amministrazione nell'esecuzione dell'incarico, garantisce la coerenza di tutti i servizi in esecuzione, il coordinamento dell'intero team di lavoro, assicurando piena coerenza con le linee strategiche e gli obiettivi definiti dall'Amministrazione.	Coordinatore	Esperto con competenze riferibili ai programmi cofinanziati di sviluppo rurale e alla definizione, gestione e attuazione di programmi complessi.	192,00	892,00	171.264,00
STAFF A	1) Supporto alla AdG nella semplificazione/razionalizzazione organizzativa e nelle relazioni con organismi e istituzioni coinvolti nell'attuazione del PSR 2) Supporto giuridico - amministrativo alla gestione del PSR 3) supporto al monitoraggio del PSR	Consulenti senior	Esperti con competenze di tipo : - giuridico - amministrativo - organizzativo - di programmazione , monitoraggio e attuazione dei	1.000,00	693,00	693.000,00
		Consulenti junior	Esperti con competenze di tipo : - giuridico - amministrativo - contabile - ingegneristico - informatico - linguistico	2.900,00	431,00	1.249.900,00
STAFF B	Supporto di natura tecnica, giuridico-amministrativa all'esercizio delle funzioni di controllo	Consulenti senior	Esperti con competenze di tipo : - giuridico - amministrativo ed organizzativo - contabile - ingegneristico	1.000,00	693,00	693.000,00
				5.092,00		2.807.164,00

* per giornata/uomo si intendono 8 ore lavorative

4. CALCOLO DELLA SPESA PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA

Le risorse finanziarie disponibili complessivamente nella misura 20 - Assistenza Tecnica - del PSR Abruzzo 2014-2020, sono di poco superiori a 14,4 M euro per l'intero periodo di programmazione. Tali risorse saranno utilizzate principalmente per l'acquisizione del servizio di assistenza tecnica all'attuazione del Programma, la restante parte delle risorse deve essere destinata all'acquisizione del servizio di "Valutazione del Programma", all'attuazione del "Piano di

comunicazione del Programma", all'acquisizione del Sistema Informativo oltre ad altre attività varie quali a titolo esemplificativo, Spese per il funzionamento del Comitato di Sorveglianza, missioni, comitati tecnici, acquisto hardware ecc.

La Regione Abruzzo intende acquisire il servizio per una durata di 4 anni. L'Amministrazione regionale si riserva inoltre, a proprio insindacabile giudizio, la facoltà di esercitare l'opzione di proroga dei medesimi servizi appaltati agli stessi patti ed alle stesse condizioni del contratto originario, previa adozione di apposito provvedimento, ai sensi di quanto disposto dall'art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016 e comunque sino al massimo al 28/02/2024 data entro la quale si potranno rendere necessarie le attività di assistenza tecnica di cui al presente capitolato per le procedure di chiusura del periodo di programmazione 2014-2020.

Nella **tabella 1** si mostrano i valori alla base del calcolo effettuato per la stima dell'importo a base di gara. Si precisa che le tariffe riferite a ciascun profilo professionale debbono intendersi quali corrispettivi massimi, fermo restando che quelli effettivi saranno determinati, nell'ambito di questi, in sede di offerta dai singoli concorrenti.

L'importo che si pone a base di gara, non superabile a pena di esclusione, per la durata di quarantotto mesi, ammonta complessivamente, al netto di IVA, a € **2.807.164,00**.

In caso di esercizio di proroga, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.lgs. 50/2016, l'importo complessivo stimato, previsto per il periodo presumibile dalla data di stipula del contratto a quella possibile, sino al massimo al 28/02/2024, ammonta, al netto di IVA, a € **4.560.000,00**.

Il corrispettivo di competenza dell'aggiudicatario sarà definito, in rapporto alla durata di ciascun periodo contrattuale, in ragione dei volumi di impegno delle risorse umane registrati in corso di esecuzione, applicando a tali volumi le tariffe unitarie che i concorrenti all'uopo indicheranno nell'offerta economica.

Nella tariffa giornaliera/uomo a base d'asta risulta computato anche il know-how aziendale e le risorse strumentali e diverse ordinariamente occorrenti per l'attuazione del servizio oggetto di appalto. Pertanto, tali tariffe unitarie si intenderanno comprensive di ogni ulteriore onere connesso all'impiego della figura di riferimento.

Il Direttore del Dipartimento Politiche dello sviluppo rurale e della Pesca
Autorità di Gestione PSR Abruzzo 2014-2020
Dott. Antonio Di Paolo