



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPB010/83

DEL 23-05-2024

DIPARTIMENTO: RISORSE

SERVIZIO: ORGANIZZAZIONE

UFFICIO: SELEZIONE E FORMAZIONE

OGGETTO: DGR n. 72 del 31.01.2024 di approvazione del P.I.A.O. della Regione Abruzzo e del Programma Triennale delle Attività Formative 2024-2026 del personale della Giunta Regionale e del Piano Annuale delle Attività Formative 2024. Affidamento diretto e impegno della spesa per la formazione specialistica a catalogo in “La nuova Denuncia Mensile Analitica ex Inpdap (D.M.A.2 – ListaPosPa)” in favore della società DIRITTOITALIA S.r.l. – Smart CIG: B1D093BA2C. DISPOSIZIONE URGENTE.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il D. Lgs 30 marzo 2001 n.165 e ss.mm. e ii. recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;
- la L.R. 14.09.1999 n. 77 e ss.mm. e ii. avente ad oggetto “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*”;

RICHIAMATI IN PARTICOLARE:

- l’art. 7 comma 4 del D.Lgs. 165/2001 il quale dispone che le amministrazioni pubbliche curano la formazione e l’aggiornamento del personale, ivi compreso quello con qualifiche dirigenziali, garantendo altresì l’adeguamento dei programmi formativi, al fine di contribuire allo sviluppo della cultura di genere della pubblica amministrazione;
- l’art. 54 del vigente CCNL comparto Funzioni locali del 16/11/2022, rubricato “*Principi Generali e finalità della formazione*”, il quale evidenzia come la formazione del personale svolga un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell’attività delle amministrazioni, e rappresenti una leva strategica per l’evoluzione professionale e per l’acquisizione e la condivisione degli obiettivi prioritari della modernizzazione e del cambiamento organizzativo, da cui consegue la necessità di dare maggiore impulso all’investimento in attività formative, ed indica le finalità delle attività formative;
- il successivo art. 55 il quale indica i destinatari delle attività formative, le metodologie - anche innovative - cui è possibile fare ricorso, le modalità di svolgimento delle attività formative, e precisa che le attività formative sono programmate nei piani della formazione del personale, in cui indicare le risorse finanziarie da destinare alla formazione, ivi comprese quelle attivabili attraverso canali di finanziamento esterni, comunitari, nazionali o regionali;
- l’art. 37 della L.R. n. 77/1999 rubricato “*Formazione del personale*” a mente del quale la formazione, il perfezionamento e l’aggiornamento professionale del personale sono assunti quale metodo permanente al fine della valorizzazione delle capacità e delle attitudini individuali e per un qualificato svolgimento dell’attività amministrativa; la Regione riconosce la formazione e l’arricchimento professionale quali criteri qualificanti per lo sviluppo della progressione orizzontale e verticale da parte del personale dipendente;



GIUNTA REGIONALE

RILEVATO QUINDI:

- che, nell'ambito dei processi di riforma e modernizzazione della Pubblica Amministrazione, la formazione costituisce una leva fondamentale per lo sviluppo professionale dei dipendenti, per la realizzazione degli obiettivi programmatici e per l'accrescimento organizzativo dell'Ente;
- che il piano formativo costituisce lo strumento di pianificazione e gestione della formazione del personale, cui l'Amministrazione attribuisce una funzione strategica di supporto ai processi di cambiamento organizzativo ed operativo;

DATO ATTO IN PROPOSITO CHE:

- con DGR n. 72 del 31.01.2024, si è disposto di approvare il Programma Triennale delle Attività Formative 2024-2026 e il Piano Annuale delle Attività Formative 2024;
- il Piano contiene le attività formative da realizzare nell'anno 2024, tenuto conto delle priorità indicate nelle risultanze delle opportune ricognizioni effettuate presso i Dipartimenti e i Servizi Autonomi regionali;
- nell'ambito della medesima è previsto il soddisfacimento di ulteriori esigenze formative, relative a materie tecnico specialistiche di interesse dei singoli Servizi, le quali potranno trovare attuazione "... mediante il ricorso alla richiesta a catalogo, compatibilmente con la disponibilità di volta in volta verificata delle risorse stanziare a finanziamento dell'attività formativa anno 2024." (Piano Annuale delle Attività Formative 2024);

CONSIDERATO che, ai fini attuativi delle attività formative come programmate, la Regione può avvalersi, sia dell'apporto tecnico delle strutture pubbliche operanti in campo formativo, didattico e scientifico, sia di istituti privati, di qualificata qualità ed esperienza;

TENUTO CONTO che il D. lgs. n. 36/2023:

- all'art. 50 co. 1, lett. b), salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 attraverso la procedura dell' "*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*";
- con tali disposizioni, ha inteso, in continuità con le semplificazioni introdotte dai D. L. n. 76 del 2020 e n. 77 del 2021, individuare soglie di affidamenti al di sotto delle quali possono essere utilizzate procedure ritenute idonee a soddisfare le esigenze di celerità e semplificazione nella selezione dell'operatore economico, fermi restando i principi fondamentali del Codice, costituendo applicazione del principio del risultato di cui all'art. 1;
- all'art. 1 co. 3 recita: "*il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea*";
- all'art. 49 dispone: co. 1 "*Gli affidamenti di cui alla presente Parte avvengono nel rispetto del principio di rotazione*". co.2 "*In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.*", co. 6 "*È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.*";



GIUNTA REGIONALE

- all'art. 25 co. 2: *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici”* e co. 1: *“Le piattaforme di approvvigionamento digitale sono costituite dall'insieme dei servizi e dei sistemi informatici, interconnessi e interoperanti, utilizzati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti per svolgere una o più attività di cui all'articolo 21, comma 1, e per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici. A tal fine, le piattaforme di approvvigionamento digitale interagiscono con i servizi della Banca dati nazionale dei contratti pubblici di cui all'articolo 23 nonché con i servizi della piattaforma digitale nazionale di cui all'articolo 50-ter del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.”*;
- la Regione Abruzzo ha all'uopo attivato una piattaforma, denominata TRASPARE, certificata dall'ANAC (certificazione reperibile al seguente link: <https://www.anticorruzione.it/-/appalti-digitali-registro-piattaforme-certificate-da-luned%C3%AC-18-dicembre-accessibile-sul-sito-anac>) e raggiungibile al link: <https://giuntaregioneabruzzo.traspere.com/>, con la quale effettuare e gestire tutte le procedure di approvvigionamento digitali da parte degli uffici regionali;

VISTA la Nota del Servizio Personale – DPB011, prot. n. RA0199077/24 del 15/05/2024, con la quale veniva richiesta l'erogazione di un'attività formativa nell'ambito della gestione delle D.M.A.2 ex Inpdap – ListaPosPa, a favore di numero 5 dipendenti incaricati dell'esecuzione dei compiti in materia;

ATTESO CHE:

- esperita un'indagine di mercato, mediante ricerca online presso i fornitori pubblici e privati di corsi di formazione del personale dipendente pubblico nella materia specialistica della compilazione della Denuncia Mensile Analitica (D.M.A.), con riferimento ai casi particolari e alla nuova modalità di trattazione della DMA2 nel flusso Uniemens Inps, ListaPosPa, attraverso un corso che illustri le modalità operative di compilazione del predetto documento, è risultato che il seminario sul tema *“La nuova Denuncia Mensile Analitica ex Inpdap (D.M.A.2 – ListaPosPa)”*, organizzato dalla società Dirittoitalia S.r.l. - Scuola di formazione giuridica “Luigi Graziano”, con sede legale in Via Francesco Sforza, 14 - 20122 Milano (MI), C.F. e P.I.: 11451290966, in modalità sincrona – webinar, diretta streaming, offre dei contenuti conformi alle esigenze dei dipendenti del Servizio Personale – DPB011 del Dipartimento Risorse, Ufficio Trattamento Economico. In particolare, la scelta del corso è risultata efficace, dal punto di vista del programma proposto, ricalcante le esigenze formative di aggiornamento normativo ed operativo, inerente la materia delle denunce mensili analitiche, acquisizione delle nozioni di base sulle modalità di compilazione della DMA, correzione ed annullamento delle denunce UNIEMENSListaPoPA, ed efficiente, dal punto di vista della congruità del costo;
- il docente individuato per l'erogazione del corso suddetto, Dott. Francesco Disano, Dirigente Area gestione delle risorse umane, è esperto in problematiche del personale degli EE.LL.;

OSSERVATO CHE:

- la società Dirittoitalia S.r.l. risulta iscritta nell'Albo fornitori della piattaforma TRASPARE per le categorie merceologiche d'interesse e relative alla formazione continua del personale;
- che la considerazione dell'offerta presentata dalla società Dirittoitalia s.r.l. assolve al principio di rotazione dettato dall'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, non avendo la società suddetta erogato corsi di formazione a favore di questo ente nell'anno di riferimento;

VISTA l'offerta economica inserita dalla società Dirittoitalia s.r.l. nella piattaforma TRASPARE ed



GIUNTA REGIONALE

acquisita al protocollo n. RA0210421/24 in data 22/05/2024 alle ore 13:55, la quale prevede una quota di partecipazione individuale pari a € 170,00 (IVA esente ai sensi dell'art. 14, comma 10, della L. 537/1993), costo complessivo di € 850,00 per n. 5 accessi alla piattaforma telematica ed una durata di 4 ore 30 minuti della lezione, con piena interazione tra docente e discente, tracciabilità di log-in e log-out ai fini del monitoraggio formativo e report presenza, assistenza tecnica, compenso del docente, fornitura di materiale didattico e attestati di partecipazione in formato digitale;

CONSIDERATO che il costo sopra descritto è da ritenersi congruo per il servizio richiesto, tenuto conto della ricerca effettuata nel mercato della formazione erogata alle pubbliche amministrazioni da parte di enti formatori pubblici e privati, per pari durata e modalità di somministrazione, non trovando comunque un programma formativo della medesima specificità rispetto a quello offerto da Dirittoitalia s.r.l.;

VISTO l'art. 52 del D.L.gs 36/2023 che prevede che *“Nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”*;

ACQUISITI agli atti:

- la certificazione della regolarità contributiva della società Dirittoitalia S.r.l. - Scuola di formazione giuridica “Luigi Graziano”, con sede legale in Via Francesco Sforza, 14 - 20122 Milano (MI), C.F. e P.I.: 11451290966, mediante acquisizione del DURC regolare (certificato INAIL_42721198 - Data richiesta: 28-02-2024 - Scadenza validità: 27-06-2024);
- idonee dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà, da parte della società Dirittoitalia S.r.l., comprovanti il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti (art. 52. d. lgs. n. 36/2023) e pregresse esperienze adeguate all'esecuzione delle prestazioni contrattuali in oggetto, disponibili sulla piattaforma TRASPARE, nella sezione dedicata al dettaglio dell'offerta presentata;
- l'accettazione di quanto descritto nel Patto di Integrità in materia di contratti pubblici regionali di cui alla D.G.R. n. 703 del 25-08-2015;
- il risultato positivo alla consultazione in data 21/05/2024 del Casellario delle Imprese detenuto dall'ANAC, riguardante al possesso dei requisiti di ordine generale degli operatori economici, da cui risulta che non sono state individuate annotazioni associabili alla società Dirittoitalia S.r.l.;

ACCERTATO CHE non sussiste in capo a questa stazione appaltante l'obbligo di versamento del contributo di gara ANAC, giusta Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante *“Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024”* - aggiornamento dell'importo del contributo dovuto dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici, pubblicata sulla GURI n. 9 del 12.01.2024;

RICHIAMATA:

- la Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011, la quale è stata aggiornata al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”* con la Delibera n. 556 del 31 maggio 2017 dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, in cui si afferma che l'acquisto da parte di un ente pubblico di corsi di formazione per il proprio personale configura un appalto di servizi di istruzione e formazione (Allegato IX) e, pertanto, comporta l'assolvimento degli obblighi di tracciabilità;
- la Nota ANAC prot. n. 87870 del 25/10/2018 *“... il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'adunanza del 26 settembre 2018 ha deliberato la predisposizione di una FAQ in cui si chiarisce che, ai sensi dell'art. 25, comma 2 lett. a) del d.l. 66/2014 convertito nella legge n. 9/2014, la partecipazione di*



GIUNTA REGIONALE

un dipendente ad un seminario o ad un convegno non integra la fattispecie dell'appalto di servizi di formazione e, pertanto, alla specifica ipotesi non si applica la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari. Diversamente, l'acquisto da parte di un ente pubblico di corsi di formazione per il proprio personale configura un appalto di servizi di istruzione e formazione (Allegato IX) e, pertanto, comporta l'assolvimento degli obblighi di tracciabilità" (FAQ pubblicata sul sito ANAC sezione Tracciabilità);

ACQUISITO il codice identificativo di gara semplificato, tramite la piattaforma TRASPARE che agisce in regime di interoperabilità con la PCP (Piattaforma dei Contratti Pubblici), per l'affidamento di cui al presente atto Smart CIG: **B1D093BA2C**;

RITENUTO, quindi, per le motivazioni suesposte, di aderire all'offerta e per l'effetto:

- di affidare alla società Dirittoitalia S.r.l. - Scuola di formazione giuridica "Luigi Graziano", con sede legale in Via Francesco Sforza, 14 - 20122 Milano (MI), C.F. e P.I.: 11451290966 – l'erogazione del corso in tema di "La nuova Denuncia Mensile Analitica ex Inpdap (D.M.A.2 – ListaPosPa)", che sarà eseguito in modalità sincrona – webinar, diretta streaming, per una durata di 4 ore 30 minuti, al costo complessivo di € 850,00 (IVA esente ai sensi dell'art. 14, comma 10, della L. 537/1993), per numero 5 discenti, competenti per materia e appartenenti all'Ufficio Trattamento Economico – Servizio Personale DPB011 del Dipartimento Risorse;
- di autorizzare sin d'ora l'iscrizione al predetto corso del personale già individuato, nel numero complessivo sopra indicato;

VERIFICATA la disponibilità della somma di € 850,00 sul capitolo 11450, art. 2, Piano dei Conti 1.03.02.04.000 per il corrente esercizio finanziario 2024;

VISTI:

- il D.Lgs n.118/2011;
- il D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di attuazione ed esecuzione approvato con D.P.R. 5.10.2010 n. 207, per le parti ancora vigenti;
- l'art. 24 della L.R. 77/99;
- la L.R. 26.01.2024, n. 5 "Bilancio di previsione finanziario 2024 -2026";
- la D.G.R. n. 60/2024 con la quale la Giunta Regionale, nel rivedere l'assetto organizzativo del Dipartimento Risorse, approvando una parziale revisione dell'assetto organizzativo del Dipartimento stesso, ha confermato in capo al Servizio Organizzazione – Ufficio Selezione e Formazione – la competenza in materia di attività formative in favore del personale regionale;
- la D.G.R. n. 69 del 31-04-2024 di approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento ed il Bilancio Finanziario gestionale per il triennio 2024-2026" e relativi allegati;

PRECISATO CHE il presente atto riveste contenuto vincolato ed obbligatorio e rientra nell'autonomia e competenza della funzione attribuita ai dirigenti dagli artt. 5 e 24 della legge regionale 14 settembre 1999, n. 77;

ATTESO CHE:

- i sottoscrittori del presente atto dichiarano di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 comma 2 e art. 7 del Codice di Comportamento di cui al D.P.R. 62/2013, nonché ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241, e di essere a conoscenza delle



GIUNTA REGIONALE

sanzioni penali cui incorrono nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

D E T E R M I N A

per quanto esposto in narrativa:

- **di aderire all'offerta e per l'effetto di affidare** alla società Dirittoitalia S.r.l. - Scuola di formazione giuridica "Luigi Graziano", con sede legale in Via Francesco Sforza, 14 - 20122 Milano (MI), C.F. e P.I.: 11451290966 – l'erogazione del corso in tema di "La nuova Denuncia Mensile Analitica ex Inpdap (D.M.A.2 – ListaPosPa)", che sarà eseguito in modalità sincrona – webinar, diretta streaming, per una durata di 4 ore 30 minuti, al costo complessivo di € 850,00 (IVA esente ai sensi dell'art. 14, comma 10, della L. 537/1993), per numero 5 discenti, competenti per materia e appartenenti all'Ufficio Trattamento Economico – Servizio Personale DPB011 del Dipartimento Risorse;
- **di affidare** il servizio di cui al presente atto mediante la procedura di affidamento diretto dei servizi e forniture ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023, tramite la piattaforma TRASPARE in dotazione alla Regione Abruzzo, ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. n. 36/2023;
- **di ritenere** congruo il prezzo del preventivo offerto dall'operatore economico Dirittoitalia S.r.l. - Scuola di formazione giuridica "Luigi Graziano", con sede legale in Via Francesco Sforza, 14 - 20122 Milano (MI), C.F. e P.I.: 11451290966;
- **di stabilire** che qualora, a seguito di verifica, l'operatore economico non risultasse in possesso dei requisiti di cui *Allegato II.10 - Disposizioni in materia di possibile esclusione dell'operatore economico dalla partecipazione a una procedura d'appalto per gravi violazioni in materia fiscale non definitivamente accertate* (articoli 94, comma 6 e 95, comma 2, del Codice), l'obbligazione dovrà ritenersi automaticamente risolta e verrà liquidata all'appaltatore solo la parte della prestazione sino ad allora effettuata;
- **di nominare**, ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, la dipendente assegnata all'Ufficio Formazione, Samantha Benedetti, R.U.P. dell'iniziativa;
- **di dare atto** che non sussistono in capo al R.U.P. ipotesi di conflitto di interesse, neanche potenziale, giusta disposizione di cui all'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- **di dare atto altresì** che, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 3 co. 1 della L. 136/2010, il presente affidamento è identificato con il Codice SMART C.I.G. BID093BA2C;
- **di impegnare**, a tal fine, sul capitolo 11450, art. 2, Piano dei Conti 1.03.02.04.000 del Bilancio Regionale per il corrente esercizio finanziario 2024, la somma di € 850,00 (**ottocentocinquanta,00**);
- **di dare comunicazione** dell'adozione del presente provvedimento all'operatore economico affidatario Dirittoitalia S.r.l., tramite la piattaforma Traspares;
- **di dare atto** che la liquidazione della spesa avverrà con successivo provvedimento, all'esito dell'effettiva erogazione del corso in favore dei partecipanti, ed emissione della relativa fattura, sul conto corrente dedicato della società Dirittoitalia S.r.l., comunicato ai sensi dell'art. 3, comma 7, Legge 136/2010 e ss.mm.ii.;
- **di inviare** copia del presente provvedimento al Servizio "Ragioneria Generale" – Ufficio Impegni e Pagamenti per i provvedimenti consequenziali, dando atto dell'urgenza;
- **di assolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 20 del D. Lgs. 36/2023, nonché dell'art. 37 del D.Lgs 33/2013, tramite la pubblicazione della presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo nella sezione "Amministrazione Trasparente";



GIUNTA REGIONALE

- **di trasmettere** il presente provvedimento al Direttore del Dipartimento Risorse per l'inserimento nella raccolta delle Determinazioni Dirigenziali del Servizio Organizzazione.

Il Responsabile del procedimento
Samantha Benedetti
(firmata elettronicamente)

La Responsabile dell'Ufficio
Dott.ssa Clementina Graziani
(firmata elettronicamente)

La Dirigente del Servizio
Avv. Dania Aniceti
(firmata digitalmente)