



## GIUNTA REGIONALE

**DETERMINAZIONE DPA011/72**

**DEL 23.06.2023**

**DIPARTIMENTO: PRESIDENZA**

**UFFICIO: Ufficio “Gestione, Coordinamento e Monitoraggio FSE”**

**OGGETTO: POR FSE 2014-2020 – Asse IV- Intervento n. 31-bis - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO di “FORMAZIONE AVANZATA A VANTAGGIO DEL PERSONALE IN FORZA AI REPARTI DELLA GUARDIA DI FINANZA DELLA REGIONE ABRUZZO” - Trattativa diretta MEPA -Art. 36, comma 2, lett.a) del D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I. – CIG 9449396044 – CUP C19I22000680009 – Variazione del quinto d’obbligo. Prenotazione impegni di spesa.**

### *IL DIRIGENTE*

**VISTI:**

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio così come modificato dal
- Regolamento (UE, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) 1303/2013, (UE) 1304/2013, (UE) 1309/2013, (UE) 1316/2013, (UE) 223/2014, (UE) 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 821/2014 così come modificato dal Reg.di Esecuzione (UE) n. 255/2019 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati;
- Decisione C(2015) 5818 della Commissione Europea del 13 agosto 2015, con la quale è stato adottato il POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 723 del 9.09.2015, con cui la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione della Commissione Europea C(2015) 5818 del 13 agosto 2015;
- Piano di Prevenzione della Corruzione 2022-2023;
- Si.Ge.Co Unico “Sistema di Gestione e Controllo” del POR FSE e del POR FESR della Regione Abruzzo, versione 8.0.;

- Manuale delle Procedure dell'Autorità di gestione del POR FSE Abruzzo 2014-2020, vers. 9 Dicembre 2022, approvato con Determinazione DPA011/54 del 21.12.2021;
- Metodologia e criteri per la selezione delle operazioni approvati con decisione del Comitato di Sorveglianza del 11.04.2019;
- D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. l, art. 36, comma 2, lett.a), come modificato dal D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020 e dal D.L. n. 77/2021, conv. In Legge n. 108/2021;
- Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici, approvate con la Delibera numero 1097 del 26 ottobre 2016, e successivamente modificate con Delibera numero 140 del 27 febbraio 2019 e Delibera numero 636 del 10 luglio 2019;
- il Regolamento (UE) n. 508/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 maggio 2014, relativo al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e che abroga i regolamenti (CE) n. 2328/2003, (CE) n. 861/2006, (CE) n. 1198/2006 e (CE) n. 791/2007 del Consiglio e il regolamento (UE) n. 1255/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- l'Accordo di Partenariato 2014-2020 per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei adottato il 29 ottobre 2014 dalla Commissione Europea;
- la Decisione di esecuzione n. C (2015) 8452 del 25 novembre 2015 che approva il Programma operativo FEAMP ITALIA 2014/2020 per il sostegno da parte del Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca in Italia;
- il Regolamento (UE Euratom) 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- la Decisione di esecuzione n. C (2020) 128 final del 13 gennaio 2020 che modifica la decisione di esecuzione C (2015) 8452;
- la D.G.R. n. 532 del 21.09.2022, avente ad oggetto "*POR FSE Abruzzo 2014-2020. Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" – Modifiche Schede di intervento n. 51 e n. 52 approvate con D.G.R. 349 del 14/06/2021- Approvazione Scheda di Intervento n. 31-bis*";
- Il Si.Ge.Co. dei Programmi POR FESR e FSE 2014-2020, vers. 8.0, approvato con Determinazione DPA011/72 del 5.10.2022;

**RICHIAMATI**, altresì:

- gli artt. 32 e 36 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- che l'art. 1, commi 1 e 2 lett. a), del D. L. n. 76/2020, derogando temporaneamente all'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, prevede la modalità dell'affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui all'articolo 35 del D.Lgs. n. 50/2016;
- le Linee Guida ANAC n. 4/2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibere del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e n. 636 del 10 luglio 2019;
- il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 coordinato con il D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126, la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il D.L. 19 giugno 2015, n. 78;
- l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7, comma 1, del D.L.52/2012 convertito nella legge n. 94/2012, nel quale si prevede che le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 possono ricorrere alle convenzioni stipulate attraverso CONSIP ovvero utilizzano i parametri prezzi qualità come limiti massimi per la stipula dei contratti;

- la L. R. n. 77 del 14.9.1999, recante “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Abruzzo”, e s.m.i., ed, in particolare, l’art. 5 “Autonomia della funzione dirigenziale” e riconosciuta la propria competenza all’adozione del presente atto;
- la L.R. 25/03/2002 n. 3 e s.m.i. inerente “Ordinamento contabile della Regione Abruzzo;

**RICHIAMATI**, altresì:

- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*” all’art. 7, comma 8 prevede che “le amministrazioni centrali titolari di interventi previsti dal PNRR possono stipulare specifici protocolli d’intesa con la Guardia di Finanza” finalizzati al rafforzamento delle azioni a tutela della trasparenza e della legalità dell’azione amministrativa relativa all’utilizzo di risorse pubbliche - e, in particolare, di quelle destinate al PNRR ed al Fondo complementare al PNRR (di seguito “Fondo complementare”) - attraverso la prevenzione ed il contrasto di qualsiasi condotta illecita, da conseguire attraverso la garanzia di più elevate soglie di deterrenza rispetto ai suddetti fenomeni;
- il d.l. n. 36 del 30 aprile 2022, concernente “*Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*” c.d. PNRR-2, in vigore dal 1° maggio 2022, che rafforza gli obblighi di formazione e aggiornamento professionale del personale operante nelle pubbliche Amministrazioni impegnate nell’attuazione del PNRR;

**RILEVATO CHE:**

- il Piano Operativo FSE 2017-2019, approvato con D.G.R. n. 526 del 26 settembre 2017, contiene l’Intervento n. 31 “Empowerment della Guardia di Finanza” (Asse IV – Pdi 11i – Obiettivo specifico 11.3 – Azione 11.3.3);
- in attuazione del predetto Intervento n. 31, con D.G.R. 24 novembre 2017 n. 672, è stato approvato lo schema di Protocollo di Intesa tra la Regione Abruzzo ed il Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza per l’attuazione di una attività di post-formazione a favore dei militari del Corpo, nell’ambito della Strategia adottata con il POR FSE 2014-2020;
- in data 23 gennaio 2018 è stato firmato il Protocollo di Intesa tra la Regione Abruzzo ed il Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza per l’attuazione dell’intervento n. 31 “Empowerment della Guardia di Finanza” per il rafforzamento delle competenze tecnico-professionali del personale della Guardia di Finanza;
- in attuazione della scheda intervento n. 31 “*Empowerment della Guardia di Finanza*” del POR FSE Abruzzo 2014-2020, con la Determinazione a contrarre n. DPA/156 del 21/05/2018, successivamente integrata dalla Determinazione n. DPA/186 del 11/06/2018, è stata indetta una Procedura negoziata ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. b) e 63 del D.lgs. n. 50/2016 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l’affidamento dell’appalto relativo al servizio di formazione avanzata a vantaggio del personale in forza ai reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo, con il criterio del minor prezzo (CIG 74995654D1)(CUP C13I18000200009);
- con la Determinazione Direttoriale DPA/312 del 08.10.2018 si è provveduto ad aggiudicare, ai sensi dell’art. 32, comma 7 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l’appalto in oggetto a “*Eurosviluppo srl*”, viale Castrense snc, Roma - P.IVA 01579040690 - che ha offerto, per il servizio di formazione di che trattasi, la somma di € 72.005,33, oltre IVA nella misura di legge;
- il servizio di formazione avanzata è stato espletato nei termini e ne è stata attestata la regolare esecuzione dal RUP;

**DATO ATTO che**, con la Nota prot.0036255/2022 del 9.03.2022, acquisita agli atti del Servizio Autorità di Gestione Unica FESR-FSE, il Comando Regionale della Guardia di Finanza, Sezione Addestramento e Studi, ha manifestato l’esigenza di dare avvio ad un secondo modulo di formazione avanzata, nella vigenza del predetto Protocollo d’Intesa ed ha trasmesso l’elenco dei corsi da attivare, successivamente aggiornato, da ultimo, con nota mail del 12.10.2022 (**Allegato A** alla presente determinazione “Programma dei corsi”), per un totale di 11 ed una durata complessiva di dieci mesi circa, comprese le materie di appalti e contabilità pubblica, inglese e cinese di livello base e intermedio, criptovalute;

**RICHIAMATA** la DGR n. 532 del 21.09.2022, con cui si è proceduto ad approvare la Scheda di Intervento n. 31-bis, recante “Intervento n.31bis. Empowerment della Guardia di Finanza”, Asse IV del POR FSE 2014-2020, per un importo di € 152.500,00 (IVA inclusa);

**RICHIAMATA** la determinazione a contrarre DPA011/77 del 26.10.2022, si è proceduto ad approvare gli atti di gara, ad avviare la procedura di R.d.O. a Trattativa diretta MEPA n. NG 3266328, con l’operatore economico EUROSviluppo s.r.l., con sede in Roma (RM), P.IVA 01579040690, e ad assumere l’impegno di spesa, come da cronoprogramma allegato alla medesima determinazione, per un importo a base d’asta di € 125.000, per un totale di € 152.500,00 (IVA inclusa), dando altresì atto del rispetto del principio di rotazione, nei termini ivi specificati;

**RICHIAMATA** la determinazione DPA011/80 del 10.11.2022, con la quale si è proceduto all’aggiudicazione della Trattativa diretta MEPA. NG 3266328, con il predetto operatore economico EUROSviluppo s.r.l., con sede in Roma (RM), P.IVA 01579040690, per un importo di € **124800,00**, IVA esclusa, per un totale complessivo di € **152.256,00**, per l’affidamento diretto del servizio in oggetto;

**RILEVATO che:**

- in data 11.11.2022, è stato stipulato il contratto tra la Regione Abruzzo e la Società Eurosviluppo srl;
- in data 28.11.2022, l’operatore economico ha comunicato l’avvio dell’attività contrattualmente prevista, mediante trasmissione dell’Allegato 20, in conformità al Manuale delle Procedure FSE;
- in data 21.12.2022, l’operatore economico ha comunicato l’avvio dei corsi, come previsto dal contratto e dal capitolato di gara, in relazione alle Schede nn. 8 e 9;
- in data 19.01.2023, l’operatore economico ha comunicato l’avvio dei corsi, come previsto dal contratto e dal capitolato di gara, relativamente alle Schede n. 4 e 5, aventi ad oggetto i seguenti temi “Società pubbliche”, “Aiuti di Stato”;

**RILEVATO**, altresì, che, in base a quanto previsto dall’art. 8 del Capitolato tecnico-prestazionale, DPA011/77 del 26.10.2022, la scrivente Struttura ha coinvolto, in qualità di uditori, i dipendenti delle Strutture regionali operanti sui fondi strutturali, per le Schede n. 4 e 5, nonché per il Modulo relativo al Codice dei Contratti;

**CONSIDERATO** l’elevato numero di adesioni pervenute da parte gli utenti regionali e le esigenze tecnico-operative per garantire gli accessi alla piattaforma, in termini di strumentazione informatica e di risorse umane, che la Società EuroSviluppo srl deve assicurare ai fini del corretto svolgimento del servizio e che non erano state preventivamente quantificate in sede di determinazione dell’importo a base di gara, come esposte nella Relazione tecnica con il calcolo della spesa approvato con la Determinazione DPA011/77 del 26.10.2022;

**CONSIDERATO** che, per effetto delle predette variazioni progettuali, si rende necessario, modificare le condizioni di esecuzione del servizio previste all’art 8 del capitolato, e, di conseguenza, ampliare l’importo del contratto relativo all’Intervento “*Empowerment della Guardia di Finanza*”, per le ragioni di cui sopra, nel rispetto nel limite del quinto d’obbligo, di cui all’art. 106 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**VISTO** l’art. 11 del R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 “*Nuove disposizioni sull’amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato*”, che prevede “*Qualora, nel corso di esecuzione di un contratto, occorra un aumento od una diminuzione nelle opere, lavori o forniture, l’appaltatore è obbligato ad assoggettarvisi, alle stesse condizioni, fino a concorrenza del quinto del prezzo di appalto*”;

**VISTO** l’articolo 106 del D. Lgs. 50/2016 che, nel disciplinare i casi nei quali i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento, al comma 12 prevede che “*la Stazione Appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell’importo del contratto, può imporre all’appaltatore l’esecuzione delle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l’appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto*”;

**VISTO** il comunicato del Presidente ANAC del 23 marzo 2021 recante: “Indicazioni interpretative sull’articolo 106, comma 12, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., in merito alle modifiche contrattuali fino a concorrenza di un quinto dell’importo del contratto”;

**VISTI**, altresì:

- la legge regionale 1 febbraio 2023, n. 7, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 della Regione Abruzzo;

- la deliberazione 13 febbraio 2023, n. 62, con la quale la Giunta Regionale ha approvato il Documento Tecnico di Accompagnamento ed il Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2023-2025;
- gli stanziamenti iscritti sui capitoli di bilancio destinati alla realizzazione del POR FSE Abruzzo 2014-2020;

**RITENUTO**, pertanto:

- di dover effettuare una variazione del contratto, ex art. 106 del Codice dei Contratti, fino alla concorrenza del cosiddetto quinto d'obbligo per l'Intervento "Empowerment della Guardia di Finanza", per consentire l'effettuazione delle prestazioni aggiuntive il cui valore ammonta ad € 14.000,00 (IVA inclusa), comprensivi degli oneri per la sicurezza);
- di variare in aumento la spesa complessiva per un importo totale pari ad € 138.800,00 comprensivo di IVA, in favore della Società EuroSviluppo Srl, in base al quadro economico di variante, Allegato 3 al presente atto;
- di **approvare** l'atto di sottomissione, **Allegato 1** quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, recante l'estensione entro il limite del c.d. quinto d'obbligo, con la società EuroSviluppo srl;
- di procedere alla prenotazione degli impegni di spesa per l'importo di Euro 14.000,00 tenuto conto della esigibilità dell'obbligazione derivante dall'atto di sottomissione e al cronoprogramma, Allegati 1 e 2 alla presente determinazione e parte integrante e sostanziale;
- che con successivo atto, a seguito della sottoscrizione dell'atto di sottomissione, sarà possibile procedere alle registrazioni contabili concernenti l'accertamento dell'entrata e l'impegno della spesa relativi all'estensione

**RICHIAMATO** l'atto di sottomissione, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, (allegato 1), recante l'estensione entro il limite del c.d. quinto d'obbligo a valere Programma Operativo FSE 2014-2020, in relazione al contratto stipulato in data 11/11/2022 tra la Regione Abruzzo Autorità di Gestione Unica FESR-FSE e la Società EuroSviluppo srl;

**PRESO ATTO** che l'affidamento in parola è soggetto agli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e che corrisponde a: **CIG 9449396044 – CUP C19I22000680009**;

**PRESO ATTO** della regolarità contributiva INAIL e INPS avendone acquisito il DURC inerente la Società EuroSviluppo srl;

**VISTA** la L.R. 14.9.1999, n. 77 recante "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Abruzzo", e s.m.i;

## **DETERMINA**

Per quanto esposto in premessa che qui si intende integralmente riportato:

1. di **disporre**, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D. Lgs. 50/2016, un aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto a valere sul Contratto avente ad oggetto l'affidamento dell'appalto relativo al servizio di formazione avanzata a vantaggio del personale in forza ai reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo, con il criterio del minor prezzo (CIG 74995654D1) (CUP C13I18000200009), con un aumento di Euro 14.000,00 (iva inclusa) e un valore contrattuale complessivo dell'importo di **Euro 138.800,00** comprensivo di IVA, in favore della Società EuroSviluppo srl., entro il limite del quinto d'obbligo, ex art. 106, comma 12 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
2. di **approvare** l'atto di sottomissione, **Allegato 1**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, recante l'estensione entro il limite del c.d. quinto d'obbligo, come previsto al predetto punto 1;
3. di **disporre** la prenotazione dell'impegno di spesa sui capitoli 52100.7, 52101.7 e 52102.7 come da cronoprogramma finanziario **Allegato 2**;

4. di rinviare l'accertamento e la trasformazione in impegno della spesa di Euro 14.000,00 come riportato nel cronoprogramma Allegato 2, a seguito della sottoscrizione dell'atto con l'operatore EuroSviluppo srl.;
5. di **trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Bilancio Ragioneria e al Servizio Entrate per le registrazioni contabili di competenza;
6. di **trasmettere**, per opportuna conoscenza, il presente atto:
  - alla Guardia di Finanza della **Regione** Abruzzo, Sezione Addestramento e Studi;
  - -all'operatore economico "EuroSviluppo srl", viale Castrense snc, Roma - P.IVA 01579040690;
7. di **pubblicare** il presente provvedimento all'interno del profilo del committente della Regione Abruzzo, nella Sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.lgs. 33/2013: "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" e s.m.i..

**Il Dirigente**  
**Dott. Carmine Cipollone**  
**(firmato digitalmente)**

**L'Estensore**  
**Avv. Antonella Azzariti**  
**(Firmato elettronicamente)**

**Il Responsabile dell'Ufficio**  
**Avv. Antonella Azzariti**  
**(Firmato elettronicamente)**

## Regione Abruzzo - Contrassegno Elettronico



**TIPO CONTRASSEGNO** QR Code

**IMPRONTA DOC** A843126B535B52E52EC282603EA2CF76039E2EF19A623FFC0DEAC4F02AAD354C

**Firme digitali presenti nel documento originale**

Firma in formato pdf: cipollone carmine

**Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico**

Dipartimento DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA SEDE L'AQUILA  
Nr. determina DPA011/72  
Data determina 23/06/2023  
Progressivo 10260/23

**Credenziali di Accesso per la Verifica del Contrassegno Elettronico**

**URL** <http://app.regione.abruzzo.it/PortaleGlifo>

**IDENTIFICATIVO** RA4BPCV-138983

**PASSWORD** mBFU1

**DATA SCADENZA** 25-06-2024

**Scansiona il codice a lato per verificare il documento**

