



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DPA011/71

DEL 23.06.2023

DIPARTIMENTO PRESIDENZA

SERVIZIO AUTORITA' DI GESTIONE UNICA FESR-FSE

UFFICIO COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO DEL P.O. FSE

OGGETTO: PON INCLUSIONE 2014-2020- Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di "Adeguamento dei processi produttivi del laboratorio di falegnameria dell'Istituto penitenziario di Sulmona (AQ).- Atto di sottomissione V d'obbligo - CUP 53H19000460007-CIG 9291370913: approvazione ed assunzione prenotazione di impegni.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il Regolamento (UE) n.1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013
- il Programma PON "Inclusione" 2014-2020 - CCI n. 2014IT05SFOP001, adottato dalla Commissione Europea il 17 dicembre 2014 con Decisione C(2014)10130 del 17 dicembre

2014 e modificato con Decisione C(2018)8586 del 6 dicembre 2018, la cui Autorità di Gestione è individuata nella Divisione III – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

- Il documento “*Metodologia e criteri di selezione delle operazioni*” del PON Inclusion, approvato nel corso della riunione del Comitato di Sorveglianza del 28 maggio 2015;
- il Progetto Complesso “*Modelli sperimentali di intervento per il lavoro e l’inclusione attiva delle persone in esecuzione penale*”, avente l’obiettivo di sperimentazione di percorsi di inserimento lavorativo intramurario, al fine di individuare modalità operative per l’organizzazione efficace, innovativa e multidisciplinare delle attività lavorative dei detenuti che consenta loro l’acquisizione di competenze “ al termine del periodo di detenzione;
- la Convenzione del 13 giugno 2018 sottoscritta tra l’Autorità di Gestione del PON Inclusion e la Direzione Generale per il coordinamento delle politiche di coesione del Ministero della Giustizia, approvata dal Ministero del Lavoro con decreto direttoriale n. 300 del 15 giugno 2018, con la quale la predetta Direzione Generale è stata designata, ai sensi dell’art.123, comma 6, del Regolamento UE 1303/2013, Organismo Intermedio del Programma per la gestione dell’Asse 3 “Sistemi e modelli d’intervento sociale”, Obiettivo specifico 9.2 “Incremento dell’occupabilità e della partecipazione al mercato del lavoro attraverso percorsi integrati e multidimensionali di inclusione attiva delle persone maggiormente vulnerabili”, Azione 9.2.2 “Interventi di presa in carico multi professionale finalizzati all’inclusione lavorativa di persone maggiormente vulnerabili e a rischio di discriminazione e in generale alle persone che per diversi motivi sono presi in carico dai servizi sociali: percorsi di empowerment, misure per l’attivazione e accompagnamento di percorsi imprenditoriali, anche in forma cooperativa, limitatamente agli interventi rivolti alle persone in esecuzione penale interna o esterna”;
- il Decreto Direttoriale del Ministero della Giustizia prot. m_dg.DGCPC 110.ID del 20/06/2019, con cui è stato approvato e ammesso a finanziamento per la Regione Abruzzo il progetto MILIA, per un importo complessivo pari a euro 750.700,00 a valere sull’Asse 3 “Sistemi e modelli di intervento sociale”, Obiettivo specifico 9.2 - Azione 9.2.2 del PON Inclusion 2014-2020;
- il Decreto del Ministero della Giustizia Prot. m_dg.DGCPC.20092019.0001962.U, con cui è stata approvata la convenzione tra il Ministero della Giustizia, in qualità di organismo intermedio del Progetto PON Inclusion 2014-2020, e la Regione Abruzzo, in qualità di beneficiario del Progetto MILIA, di cui trattasi;
- la Convenzione siglata in data 18/09/2019, prot. m_dg.DGCPC.18/09/2019.0000202.ID, tra la Regione Abruzzo e il Ministero della Giustizia che disciplina i rapporti giuridici tra l’Organismo Intermedio “Direzione generale per il coordinamento delle politiche di coesione” del Ministero della Giustizia e la Regione Abruzzo, individuata ai sensi dell’art. 2 par. 10 del Reg. (UE) n. 1303/2013 quale Amministrazione Beneficiaria per l’attuazione del Progetto;
- la Legge regionale 14 settembre 1999, n. 77 “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*” e successive modifiche ed integrazioni; come modificata ed integrata dalla L.R. 26 agosto 2014, n. 35;
- il Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza 2019-2022;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il D.L. 19 giugno 2015, n. 78;
- la Legge Regionale n. 3 del 25.03.2002 e s.m.i. recante l’”Ordinamento contabile della Regione Abruzzo”;

- la Legge Regionale n. 2 del 31.01.2019, recante “Bilancio di Previsione finanziario 2019-2021”;
- Il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto e s.m.i.;

CONSIDERATO che, nell’ambito del Programma PON Inclusione 2014-2020, è previsto il Progetto MILIA, per la regione Abruzzo, per un importo complessivo pari a euro 750.700,00 a valere sull’Asse 3 “Sistemi e modelli di intervento sociale”, Obiettivo specifico 9.2 – Azione 9.2.2 del PON Inclusione 2014-2020, articolato come segue:

Programma Operativo Nazionale Inclusione 2014 – 2020	
Asse	3
Obiettivo Tematico	9.2
Priorità di investimento	9i <i>“Inclusione attiva anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva e migliorare l’occupabilità”</i>
Obiettivo specifico	9.2 <i>“Incremento dell’occupabilità e della partecipazione al mercato del lavoro delle persone maggiormente vulnerabili”</i>
Tipologia di azione	9.2.2 <i>“Interventi di presa in carico multi professionale finalizzati all’inclusione lavorativa di persone maggiormente vulnerabili e a rischio di discriminazione e in generale alle persone che per diversi motivi sono presi in carico dai servizi sociali: percorsi di empowerment [ad es. interventi di recupero delle competenze di base rivolti a tossicodipendenti, detenuti etc.], misure per l’attivazione e accompagnamento di percorsi imprenditoriali, anche in forma cooperativa [es. accesso al credito, fondi di garanzia, microcredito d’impresa, forme di tutoraggio, anche alla pari]”</i>
Modalità di attuazione (procedure)	In regime contrattuale, attraverso procedura ai sensi dell’art. 36 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
Risorse totali per l’intervento	€ 83.836,89 IVA ESCLUSA per un importo complessivo di € 102.281,00
CUP	53H19000460007
CIG	9291370913

RILEVATO che l’Intervento *“Adeguamento dei processi produttivi del laboratorio di falegnameria dell’Istituto penitenziario di Sulmona (AQ)”* prevede l’affidamento di un servizio consistente nell’adeguamento dei processi produttivi della falegnameria dell’Istituto Penitenziario di Sulmona, sulla base del modello definito dalla Regione Puglia, Lead Partner del Progetto MILIA, attraverso la creazione e implementazione di una vera e propria “azienda” produttiva carceraria, in grado di formare professionalmente e (re)inserire nel mondo del lavoro il detenuto, e di ampliare il bacino di produzione della falegnameria in modo da poter rispondere al fabbisogno degli Istituti Penitenziari a livello nazionale;

ATTESO che:

- con determinazione DPA011/87 del 30.11.2022 è stato aggiudicato l'*Intervento "Adeguamento dei processi produttivi del laboratorio di falegnameria dell'Istituto penitenziario di Sulmona (AQ)"* alla RTI composta dalle società ForMe S.r.l., P. IVA 02155980697; I.C.A.F. S.R.L., P. IVA: 02031460690; Ecipa Abruzzo S.r.l. p.iva 01165700681, per l'importo contrattuale di € 102.281,00 (di cui imponibile € 83.836,89 IVA ESCLUSA per un importo complessivo di € 102.281,00) a valere sulle disponibilità previste per il PON Inclusione 2014-2020 della Regione Abruzzo;
- con atto di stipula Mepa n. 3142031 del 05/12/2022 è stato perfezionato il contratto per l'appalto di cui trattasi tra la Regione Abruzzo Autorità di Gestione Unica FESR-FSE e la R.T.I composta dalle società ForMe S.r.l., P. IVA 02155980697; I.C.A.F. S.R.L., P. IVA: 02031460690; Ecipa Abruzzo S.r.l. p.iva 01165700681;

PRESO ATTO che il Ministero della Giustizia con decreto prot. n. m.dg.DGCPC. 28/12/2022.0000307.ID ha approvato la versione aggiornata della Scheda progetto, trasmessa dalla Regione Abruzzo con pec il 28/12/2022, che prevede l'incremento di Euro 18.300,00 delle risorse da destinare al servizio di *"Adeguamento dei processi produttivi del laboratorio di falegnameria dell'Istituto penitenziario di Sulmona (AQ)"* portandole a complessive 120.851,00 ed inserendo la figura professionale *"esperti nei processi produttivi della lavorazione del legno e o tecnici lavorazione legno"* in sostituzione *"esperto in ambito giuridico nel contesto della disciplina del lavoro intramurario"*, con scadenza al 30.06.2023;

CONSIDERATO che, per effetto delle predette variazioni progettuali, si rende necessario, modificare le condizioni di esecuzione del servizio previste all'art 3 del capitolato, e, di conseguenza, ampliare l'importo del contratto relativo all'*Intervento "Adeguamento dei processi produttivi del laboratorio di falegnameria dell'Istituto penitenziario di Sulmona (AQ)"* alla RTI al fine di sostituire la figura professionale dell'*"Esperto in ambito giuridico nel contesto della disciplina del lavoro intramurario"*, con la figura *"Esperto processi lavorativi lavorazione legno/ tecnico per training on the job"* e di aumentarne le giornate/uomo da 140 a 200 (maggior costo euro 18.300) ;

VISTO:

- l'art. 11 del R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 *"Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato"*, che prevede *"Qualora, nel corso di esecuzione di un contratto, occorra un aumento od una diminuzione nelle opere, lavori o forniture, l'appaltatore è obbligato ad assoggettarvisi, alle stesse condizioni, fino a concorrenza del quinto del prezzo di appalto"*;
- l'articolo 106 del D. Lgs. 50/2016 che, nel disciplinare i casi nei quali i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento, al comma 12 prevede che *"la Stazione Appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione delle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto"*;
- il comunicato del Presidente ANAC del 23 marzo 2021 recante: *"Indicazioni interpretative sull'articolo 106, comma 12, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., in merito alle modifiche contrattuali fino a concorrenza di un quinto dell'importo del contratto"*;
- l'atto di sottomissione, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (**Allegato 1**), recante l'estensione entro il limite del c.d. quinto d'obbligo a valere Programma Operativo Nazionale Inclusione 2014 – 2020 – Progetto MILIA, in relazione al contratto stipulato in data 05/12/2022 tra la Regione Abruzzo Autorità di Gestione Unica FESR-FSE

e la R.T.I composta dalle società ForMe S.r.l., P. IVA 02155980697; I.C.A.F. S.R.L., P. IVA: 02031460690; Ecipa Abruzzo S.r.l. p.iva 01165700681

CONSIDERATO che occorre procedere alla prenotazione dell'impegno della spesa di Euro 18.300,00, tenuto conto della esigibilità dell'obbligazione derivante dall'atto di sottomissione e al cronoprogramma, Allegati 1 e 2 alla presente determinazione e parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che l'affidamento in parola è soggetto agli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e che corrisponde a: *CUP 53H19000460007-CIG 9291370913*

PRESO ATTO della regolarità contributiva INAIL e INPS avendone acquisito i DURC inerente:

- ForMe S.r.l., P. IVA 02155980697 Protocollo INPS_24837653 con scadenza validità 11/06/2021
- I.C.A.F. S.R.L., P. IVA: 02031460690 Protocollo INPS_24837653 con scadenza validità 11/06/2021
- Ecipa Abruzzo S.r.l. p.iva 01165700681 Protocollo INPS_24837653 con scadenza validità 11/06/2021

RITENUTO, pertanto:

- di dover effettuare una variazione del contratto, ex art. 106 del Codice dei Contratti, fino alla concorrenza del cosiddetto quinto d'obbligo per l'Intervento *Adeguamento dei processi produttivi del laboratorio di falegnameria dell'Istituto penitenziario di Sulmona (AQ)*, per consentire l'effettuazione delle prestazioni aggiuntive il cui valore ammonta ad Euro 18.300,00 (IVA inclusa), comprensivi degli oneri per la sicurezza;
- di variare in aumento la spesa per un importo complessivo di € 120.851,00 comprensivo di IVA, in favore del Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito tra RTI composta dalle società ForMe S.r.l., P. IVA 02155980697; I.C.A.F. S.R.L., P. IVA: 02031460690; Ecipa Abruzzo S.r.l. p.iva 01165700681, in base al quadro economico di variante, **Allegato 3** al presente atto;
- di procedere alla prenotazione dell'impegno della spesa di Euro 18.300,00, tenuto conto della esigibilità dell'obbligazione derivante dall'atto di sottomissione e del cronoprogramma finanziario, Allegati 1 e 2 alla presente determinazione e parte integrante e sostanziale;

VISTA la l.r. 14.9.1999, n. 77 recante "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Abruzzo", e s.m.i;

VISTA la l.r. 14 settembre 1999 "Norma in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione" e s.m. e i.;

DETERMINA

Per quanto esposto in premessa che qui si intende integralmente riportato:

1. **di disporre**, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D. Lgs. 50/2016, un aumento delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto a valere sul Contratto avente ad oggetto *"Adeguamento dei processi produttivi del laboratorio di falegnameria dell'Istituto penitenziario di Sulmona (AQ)" finanziato dal PROGETTO MILIA PON INCLUSIONE*, tra la Regione Abruzzo e RTI ForMe S.r.l., mandataria, stipulato in data 05/12/2022 e in corso di esecuzione, per un valore di € 18.300 iva inclusa, per effetto del decreto prot. n. m.dg.DGCPC. 28/12/2022.0000307.ID di rimodulazione della Scheda progettuale del Progetto MILIA, per un totale di € 120.851,00, comprensivo di IVA;

2. di **approvare** l'atto di sottomissione, **Allegato 1**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, recante l'estensione entro il limite del c.d. quinto d'obbligo a valere sull'importo *PROGETTO MILIA PON INCLUSIONE*, per il contratto di appalto avente ad oggetto l'“*Adeguamento dei processi produttivi del laboratorio di falegnameria dell'Istituto penitenziario di Sulmona (AQ)*”, stipulato in data 05/12/2022 tra la Regione Abruzzo e l'RTI ForMe S.r.l.-ICAF- ECIPA, per un importo di **Euro 18.300,00** iva inclusa, che ne costituisce parte e integrante e sostanziale;
3. di **disporre** la prenotazione dell'impegno della spesa di Euro 18.300,00, come riportato nel cronoprogramma, **Allegato 2**, tenuto conto della esigibilità dell'obbligazione derivante dall'atto di sottomissione di cui all'allegato 1 alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
4. di **trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Bilancio-Ragioneria e al Servizio Entrate per le registrazioni contabili di competenza e al predetto RTI;
5. di **pubblicare** il presente provvedimento all'interno del profilo del committente della Regione Abruzzo, nella Sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi del D.lgs. 33/2013: “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture” e s.m.i..

Il Dirigente del Servizio
Dott. Carmine Cipollone

L'Estensore
Dott.ssa Antonella Azzariti
(Firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott.ssa Antonella Azzariti
(Firmato elettronicamente)