



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPD026/100

del 28 luglio 2022

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO TERRITORIALE PER L'AGRICOLTURA ABRUZZO SUD

UFFICIO CONTROLLI

OGGETTO:

Determina a contrarre per acquisto licenza d'uso e personalizzazione software UMA (Utenti Motori Agricoli) - Regione Abruzzo, mediante procedura su MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), ai sensi all'art.1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, come modificato dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub.2) della L. n. 108/2021 (deroga a quanto disposto dall'art. 36, c. 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) - **Revoca Determinazione dirigenziale n. DPD026/300 del 28/12/2021.**

Prenotazione impegno di spesa sul Cap. 102499, Art. 8 – Esercizi finanziari 2022-2023.

CIG: 9344231F58 - CUP: C91C22001110002

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESO che:

- la Regione Abruzzo con deliberazione di Giunta Regionale n.2 del 09 gennaio 2020 ad oggetto: “Riuso semplice del software denominato Richiesta di carburante agricolo a prezzo agevolato (UMA) sviluppato dalla Regione Emilia-Romagna. Revoca D.G.R. n. 720 del 04/12/2017. Approvazione nuovo schema di convenzione e formulazioni indirizzi” ha, tra l'altro:
- preso atto del documento tecnico, di cui all'Allegato 1) della predetta deliberazione, che ne forma parte integrante e sostanziale, redatto ai sensi dell'Art. 68, c. 1bis del D.Lgs. n. 82/2005, nel quale vengono indicati gli aspetti qualificanti e di valore aggiunto per la Regione Abruzzo relativi al riuso del sistema informatico UMA della Regione Emilia-Romagna;
- approvato lo schema di convenzione tra la Regione Emilia-Romagna e la Regione Abruzzo per il riuso semplice del software denominato “*Richiesta di carburante agricolo a prezzo agevolato (UMA)*” sviluppato dalla Regione Emilia-Romagna;
- autorizzato il Direttore del Dipartimento Agricoltura DPD alla sottoscrizione della suddetta convenzione;
- demandato al Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud l'adozione degli atti necessari a garantire la realizzazione dell'attività in oggetto ossia del riuso del sistema informatico UMA della Regione Emilia-Romagna;
- la convenzione tra la Regione Emilia-Romagna e la Regione Abruzzo per il riuso semplice del software denominato “*Richiesta di carburante agricolo a prezzo agevolato (UMA)*” è stata sottoscritta in data 30/01/2020;
- con Determinazione dirigenziale n. DPD026/80 del 21.04.2020 il Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud, ha provveduto ad avviare la procedura di affidamento diretto dei servizi di cui alla D.G.R. n. 02/2020, mediante Ordine diretto di Acquisto (OdA) su Mepa, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nonché a definire gli elementi essenziali del servizio (Scheda Tecnica), il Patto di Integrità e la dichiarazione relativa alla clausola del Pantouflage – Revolving doors;

- con Determinazione dirigenziale n. DPD026/89 del 29.04.2020 si è provveduto ad affidare alla Società Engineering Ingegneria Informatica S.p.A., con sede legale in ROMA - Piazzale dell'Agricoltura n. 24 - CAP 00144 - P.IVA 05724831002, il servizio proposto sul MEPA denominato UMA_Eng "Fornitura del prodotto software Utenti Motori Agricoli (UMA)", relativo alla "Installazione e configurazione del software UMA sviluppato dalla Regione Emilia Romagna – Personalizzazione infrastruttura informatica per erogazione servizio UMA Regione Abruzzo", dando atto che il software applicativo è conferito a titolo gratuito dalla Regione Emilia-Romagna;
- con Determinazione dirigenziale n. DPD026/296 del 18/12/2020, si è provveduto ad affidare alla suddetta società il servizio denominato "Manutenzione evolutiva del software UMA - Regione Abruzzo" per inserire, in tale piattaforma, la possibilità di compilazione semplificata della domanda per la richiesta dell'acconto di carburante agricolo agevolato pari al 50% della quantità riconosciuta nell'anno precedente in modo da snellire le procedure nella fase di avvio del nuovo software e non creare ritardi nella concessione del carburante agricolo agevolato;
- con Determinazione dirigenziale n. DPD026/82 del 26/03/2021 il Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud, ha provveduto ad avviare la procedura di affidamento diretto mediante Ordine diretto di Acquisto (OdA) su MEPA, ai sensi dell'art.1, c.1 della legge 11 settembre 2020, n. 120 di "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, per l'acquisizione dei "Servizi di Assistenza e Manutenzione software UMA";
- con Determinazione dirigenziale n. DPD026/83 del 29/03/2021 il Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud, ha provveduto ad affidare alla Società Engineering Ingegneria Informatica S.p.A., con sede legale in ROMA, il servizio proposto sul MEPA denominato "Servizi di Assistenza e Manutenzione UMA", secondo le specifiche indicate nella proposta tecnica che allegata alla suddetta sotto la lettera A) ne forma parte integrante e sostanziale;
- con successive Determinazioni dirigenziali, il Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud, ha provveduto all'affidamento diretto alla Società Engineering Ingegneria Informatica S.p.A., dei "Servizi di Manutenzione evolutiva software UMA";

DATO ATTO che:

- la fase propedeutica all'implementazione del nuovo sistema UMA – Regione Abruzzo (installazione, personalizzazione, ecc.) si è conclusa nei tempi previsti, e che a partire dal mese di gennaio 2021 è stata avviata la fase operativa;
- il primo livello dell'assistenza tecnica è stato garantito da personale del Servizio Informatica della Regione Abruzzo nel mentre, per quanto concerne gli interventi di secondo livello ovvero specialistici, si è reso necessario un supporto tecnico Specialistico;
- già nella prima fase di utilizzo del software UMA – Regione Abruzzo sono emerse numerose difficoltà operative che hanno reso necessario attivare azioni di assistenza tecnico-informatica, di manutenzione e sviluppo evolutivo, al fine di adattare il "sistema UMA" alle necessità operative regionali;
- nonostante i numerosi interventi manutentivi ed evolutivi il sistema UMA_RA presenta numerose lacune tecniche e limiti operativi che richiedono la costante e continuativa presenza di personale regionale, indispensabile per l'istruttoria ed il rilascio dei libretti di assegnazione;

CONSIDERATO che:

- la Regione Abruzzo – Dipartimento Agricoltura – Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud delegato in materia, in quanto Soggetto Utilizzatore, non disponendo di personale con specifica competenza in materia tale da garantire un servizio efficiente ed efficace di manutenzione evolutiva del software UMA – Regione Abruzzo, è stato costretto ad intervenire più volte con affidamenti di servizi di assistenza;
- il sistema UMA – Regione Abruzzo, così come progettato, realizzato e gestito sulla base del "Riutilizzo semplice del software della Regione Emilia-Romagna", nonostante i diversi interventi manutentivi ed evolutivi di cui sopra, a tutt'oggi, non risponde pienamente alle esigenze operative emerse nel corso dei quasi due anni di utilizzo (es: gestione guidata della domanda, gestione scarico carburante da parte dei distributori, dematerializzazione del libretto, ecc.);
- dal sistema UMA_RA dipende l'assegnazione ad oltre 20.000 aziende operanti nella regione Abruzzo di circa 60 milioni di litri di carburante a prezzo agevolato/anno (dati 2021), pari ad uno sgravio fiscale di circa 45 milioni di euro/anno;
- per rendere l'attuale "sistema UMA_RA" pienamente rispondente alle esigenze operative individuate, occorrerebbero significativi interventi tecnici manutentivi ed evolutivi non compatibili con le tempistiche e soprattutto con la semplificazione funzionale auspicata dalle migliaia di utenti interessati;

ATTESO che il Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud di Chieti è stato incaricato del coordinamento del sistema UMA a livello regionale;

PRESO ATTO che con Determinazione Direttoriale n. DPD/249 del 26/07/2022:

- è stato autorizzato l'acquisto in licenza d'uso perpetua e relativa personalizzazione di un software UMA in grado di rispondere pienamente alle esigenze del mondo produttivo e della struttura tecnica regionale in termini di: a) **semplificazione** (es. domanda guidata, assegnazioni, gestione on line dei prelievi); b) **verifica a monte dei dati aziendali** (es. individuazione di anomalie bloccanti); c) **controlli incrociati** (es. conto proprio/conto terzi); d) **interfaccia con altre piattaforme nazionali e regionali connesse all'assegnazione di quantitativi di carburante** (es. SIAN, BDN, CCIAA, PUA, ecc.);

- è stato autorizzato il Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud di Chieti ad espletare la procedura necessaria, secondo quanto stabilito dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (Codice appalti) in particolare l'Art. 36, comma 2 lett. a), come sostituito dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, modificato dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub.2) della L. n. 108/2021;

- è stato autorizzato altresì il Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud di Chieti ad **adottare apposita determinazione a contrarre** secondo quanto disposto dal comma 2, dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

DATO ATTO che:

- con la Determinazione Dirigenziale DPD026/300 del 28/12/2021 è stata autorizzata la procedura per l'affidamento, mediante RdO aperta su MePA, ai sensi all'art.1, comma 2, lettera b) della L. 120/2020, come modificato dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub.1) della L. n. 108/2021 (deroga a quanto disposto dall'art. 36, c. 2 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.), al fine di acquisire i servizi di **“Manutenzione e Sviluppo evolutivo del software UMA-Regione Abruzzo – biennio 2022/2023”** ed approvata la **Relazione tecnica preliminare**, rinviando a successivo provvedimento l'approvazione della Relazione tecnica esecutiva, definita in collaborazione con il Servizio Informatica e Statistica regionale, nonché del Bando di partecipazione da porre a base di gara e relativi allegati;

- sulla base di quanto disposto con la Determinazione Direttoriale n. DPD/249 del 26/07/2022 sopra menzionata, la Determinazione dirigenziale DPD026/300 del 28/12/2021 può ritenersi superata e di fatto revocabile, ai sensi dell'Art. 21-quinquies (Revoca del provvedimento), comma 1, della Legge n. 241/1990 s.m.i. poiché non più rispondente agli obiettivi e alle finalità dell'Amministrazione regionale, con la conseguente cancellazione della prenotazione di impegno di spesa ad esso connessa;

DATO ATTO altresì che il servizio in argomento è stato inserito nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi redatto ai sensi dell'art. 21, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., annualità 2022/2023;

VISTI:

- l'Art. 36, comma 2, come sostituito dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, modificato dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub.2) della L. n. 108/2021, nonché l'Art. 30, l'Art. 36 comma 6 e l'Art.37 comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.,

- le “Linea Guida ANAC n.4”, di attuazione del D. Lgs. 50/2016 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

CONSIDERATO che:

- il servizio in oggetto rientra, ai sensi dell'Art. 4 della direttiva 2014/24/UE, modificato da ultimo dal Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione del 10 novembre 2021, per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

- il comma 2 dell'art. 32 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., c.d. Codice degli Appalti Pubblici, recita: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte ... ”*;

- l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi forniture, sotto soglia avviene nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1 (economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, ecc.), 34 (sostenibilità energetica e ambientale) e 42 (conflitto di interessi) nonché nel rispetto di principio di rotazione degli inviti;

- l'Art. 1, comma 450 della L.27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)", come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130 dalla L. 30 dicembre 2018, n. 145, dispone: "450. *Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure...omissis..*";

- per le acquisizioni sottosoglia il MEPA prevede la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori ovvero la possibilità di richieste di beni e servizi specifiche, attraverso le seguenti modalità: richiesta di offerta (RdO), ordine diretto d'acquisto (OdA) e trattativa diretta (TD);

VERIFICATO che sul MEPA esiste la Categoria dei "Servizi per l'Information & Communication Technology";

RITENUTO pertanto di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, modificato dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub.2) della L. n. 108/2021, l'avvio della procedura per all'affidamento del servizio relativo all'acquisto della licenza d'uso perpetua e personalizzazione di un software UMA (Utenti Motori Agricoli) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), **mediante Ordine diretto di acquisto (OdA)**, consultando i prodotti offerti dagli operatori economici abilitati alla categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology";

VISTE

- la Legge Regionale Legge regionale 24 gennaio 2021, n. 2 "Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2022)";
- la Legge Regionale 20 gennaio 2021 n.3 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la D.G.R. n.53 del 07 febbraio 2022 con la quale è stato approvato il "Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2022-2024 e relativi allegati";

DATO ATTO che per la copertura della spesa relativa all'acquisizione dei servizi indicati, stimata in complessivi € **100.000,00** (euro centomila,00) oneri fiscali inclusi, comprensiva del "Contributo gara ANAC", si provvede con le risorse iscritte al Cap. 102499 art. 8 - Codice Piano dei Conti 2.02.03.02.000, del Bilancio finanziario regionale 2022/2024;

DATO ATTO della disponibilità dell'importo suddetto sul Cap. 102499 art. 8 "Software", come verificato dallo scrivente Servizio in data 27/07/2022;

RAVVISATA la necessità, per quanto sopra espresso, ai sensi del D. Lgs. 118/2011 – Allegato 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", **di prenotare** la somma complessiva di € **100.000,00** oneri fiscali inclusi, per l'acquisizione dei servizi relativi all'acquisto della licenza d'uso perpetua e personalizzazione software UMA-Regione Abruzzo, comprensiva dell'eventuale "Contributo gara ANAC", sul Cap. 102499 art. 8 "Software" – Codice Piano dei Conti 2.02.03.02.000, del Bilancio finanziario regionale 2022/2024, come di seguito ripartita:

- per l'esercizio finanziario 2022: € **50.000,00** oneri fiscali inclusi;
- per l'esercizio finanziario 2023: € **50.000,00** oneri fiscali inclusi;

ATTESO che per la procedura in oggetto sono stati acquisiti il CIG SIMOG: **9344231F58** e il CUP: **C91C22001110002**;

VISTI gli Art. 4 e segg. della L. n.241/1990 e s.m.i. (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché l'Art. 31 del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i. (c.d. Codice degli appalti pubblici);

DATO ATTO che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la Dott.ssa Cristiana Sabatini, in qualità di Dirigente del Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud – DPD026, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti al paragrafo 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti;
- ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

VISTI il D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i. relativo al “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte di pubbliche amministrazioni” nonché la D.G.R. n.338 del 30/06/2022 con la quale la Giunta Regionale ha adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2022-2024 di cui all'art. 6 del DL 9 giugno 2021, n. 80, che alle sottosezioni 2.4 e 4.2 e relativi allegati contiene misure per la prevenzione dell'anticorruzione e per la trasparenza;

VISTA la L.R. n. 77/1999 e s.m.i.;

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

DETERMINA

- 1) **DI AUTORIZZARE** la procedura per l'affidamento, mediante Ordine diretto di Acquisto (OdA) su MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, modificato dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub.2) della L. n. 108/2021 (deroga a quanto disposto dall'art. 36, c. 2) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.), al fine di acquisire il servizio relativo all' **“Acquisto licenza d'uso e personalizzazione software UMA-Regione Abruzzo”**, consultando i prodotti offerti dagli operatori economici abilitati alla categoria *“Servizi per l'Information & Communication Technology”*;
- 2) **DI REVOCARE**, ai sensi dell'Art. 21-quinquies (Revoca del provvedimento), comma 1, della Legge n. 241/1990 s.m.i. la Determinazione dirigenziale n. DPD026/300 del 28/12/2021, poiché non più rispondente agli obiettivi e alle finalità dell'Amministrazione regionale, con la conseguente cancellazione della prenotazione di impegno di spesa ad esso connessa;
- 3) **DI DATO ATTO** che il servizio suddetto è stato inserito nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi redatto ai sensi dell'art. 21, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., annualità 2022/2023;
- 4) **DI DARE ATTO** che la somma relativa all'intervento in oggetto trova la necessaria copertura finanziaria nelle somme stanziare sul Capitolo di Spesa Capitolo 102499, art. 8 *“Software”* – Codice Piano dei Conti 2.02.03.02.000, del Bilancio finanziario regionale 2022/2024;
- 5) **DI AUTORIZZARE** il Servizio Bilancio-Ragioneria – DPB014 **a prenotare la somma complessiva di € 100.000,00 oneri fiscali inclusi** per l'acquisizione dei servizi in oggetto, comprensiva di eventuale *“Contributo gara ANAC”*, sul Capitolo di Spesa Capitolo 102499, art. 8 *“Software”* – Codice Piano dei Conti 2.02.03.02.000, del Bilancio finanziario regionale 2022/2024, come di seguito ripartita:
 - per l'esercizio **finanziario 2022: € 50.000,00** oneri fiscali inclusi;
 - per l'esercizio **finanziario 2023: € 50.000,00** oneri fiscali inclusi;
- 6) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi della L. 136/2010 e s.m.i. il CIG SIMOG acquisito relativo all'intervento in oggetto è: **9344231F58** mentre il CUP è: **C91C22001110002**;
- 7) **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è la Dott.ssa Cristiana Sabatini in qualità di Dirigente del Servizio Territoriale per l'Agricoltura STA Sud, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti al paragrafo 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti;

- 8) **DI DARE ATTO** altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, che non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 9) **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del D.lgs. 33/2013 e s.m.i. sul sito istituzionale della Regione Abruzzo sezione "Amministrazione Trasparente".

L'Estensore
Dott. Giuseppe Cavaliere
Firmato elettronicamente

La Responsabile dell'Ufficio
Dott. Giuseppe Cavaliere
Firmato elettronicamente

La Dirigente del Servizio
Dott.ssa Cristiana SABATINI
Firmato digitalmente ai sensi del CAD
Certificatore Aruba S.p.A.
Firma Digitale n. 6130940001577003
Validità 14/04/2024

- Si dà atto che è stata effettuata, ai sensi del D.Lgs.33/2013 e s.m.i., la pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale della Regione Abruzzo.

La Dirigente del Servizio
Dott.ssa Cristiana SABATINI
Firmato digitalmente ai sensi del CAD
Certificatore Aruba S.p.A.
Firma Digitale n. 6130940001577003
Validità 14/04/2024