



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. DPB006/395 del 16/09/2022

DIPARTIMENTO *Risorse*

SERVIZIO *Entrate*

UFFICIO *Gestione Ordinaria della tassa automobilistica*

OGGETTO: “Affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo”. CIG 844493874B. Esercizio facoltà di rinnovo. Disimpegno quota parte 2022 e impegno sull’esercizio 2023.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

1. con Deliberazioni di Giunta Regionale n. 511 del 10.08.2020 e n. 604 del 06.10.2020 è stata rispettivamente approvata ed aggiornata la Programmazione biennale degli acquisti di forniture e servizi - ex art. 21 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. all’interno della quale è inserito l’affidamento in oggetto;
2. con Determinazioni DPB006/234 del 31.08.2020 e DPB006/278 del 17.09.2020, tra l’altro:
 - a. sono stati approvati: il **Progetto per l’affidamento dei Servizi a Monte e a Valle del Recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo** contenente la Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo della spesa per l’acquisizione del servizio e del Prospetto economico, il **Capitolato Tecnico per l’Affidamento dei Servizi a Monte e a Valle del Recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo** comprensivo di: Allegato A “*Capitolato Prestazionale- Attività in capo al Consolidatore*” completo del relativo allegato n. 1 “*Work Flow*”; Allegato B “*Specifiche tecniche e funzionalità del sistema informativo*” completo dei relativi allegati nn. 1, 2, 3, 4; Allegato C “*Nomina del Responsabile del trattamento dati ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 28 del Regolamento UE 679/2016*”; Allegato D “*DUVRI*” integrato dall’informativa rischi per l’emergenza COVID-19; *Schema di contratto per l’Affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo*;
 - b. è stato dato **mandato al Servizio “DPB004 - Servizio Gare e Contratti” di indire e gestire, sino all’aggiudicazione definitiva**, una procedura di gara per affidamento dei Servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari da affidare: 1) mediante ricorso al Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura di Servizi Postali, Servizi di Consegna Plichi e Pacchi tramite Corriere e Servizi connessi (ID 1761), pubblicato sulla GUUE n. S-149 del 04/08/2018 e sulla GURI n. 92 dell’08/08/2018 e pubblicato sul sito www.consip.it, www.acquistinretepa.it e www.mef.gov.it; 2) sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto disposto dall’art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, sulla base dei parametri e dei sub parametri meglio descritti nel progetto tecnico;
 - c. è stata disposta la prenotazione di impegno contabile, ai sensi del D. Lgs. 118/2011, Allegato 4/2 “*Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria*”, in relazione alla esigibilità delle obbligazioni ed agli stanziamenti esistenti, dell’importo complessivo di **€ 913.371,60** - pari al corrispettivo previsto per due annualità di servizio, integrato della flessibilità del 20% e della facoltà

di ripetizione del servizio per un ulteriore anno - **sul pertinente capitolo di spesa 11465/2 "Oneri per la riscossione della tassa automobilistica regionale"** del Bilancio pluriennale 2020-2022 che presentava la necessaria disponibilità;

3. che il Servizio Gare e Contratti:

- con determinazione a contrarre n.DPB004/193 del 25.09.2020 ha proceduto ad indire - in conformità all'art. 55 del D.Lgs 50/2016 ed al Capitolato d'oneri dello SDAPA recante – "FORNITURA DI SERVIZI POSTALI, SERVIZI DI CONSEGNA PLICHI E PACCHI TRAMITE CORRIERE E SERVIZI CONNESSI – ID 1761 - Categoria merceologica : Servizi a Monte e a Valle del Recapito" per l'aggiudicazione nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione, la procedura ristretta di cui all'articolo 61 del richiamato decreto legislativo da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 comma 2 del predetto Decreto e ad invitare tutti gli operatori economici secondo le modalità di ammissione disciplinate nell'ambito dello SDAPA messo a disposizione da Consip SpA;
- con determinazione n. DPB004/1 del 05.01.2021 ha dichiarato efficace, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'aggiudicazione disposta con provvedimento n. DPB004/234 del 10.11.2020 recante "Affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo" a favore della Società SELECTA SPA che, a far data dal 1° maggio 2021, ha assunto la denominazione sociale di SELECTA INDUSTRIAL OPERATIONS S.p.A.

RICHIAMATA tutta la documentazione di gara, pubblicata nell'apposita sezione Amministrazione Trasparente dell'home page istituzionale - visionabile e scaricabile dal link:

<https://www.regione.abruzzo.it/content/gara-laffidamento-dei-servizi-monte-e-valle-del-recapito-degli-atti-tributari-della-regione> ed in particolare il contratto stipulato in data 27 gennaio 2021, atto Repertorio n. 32216 Raccolta 18993 con il quale la Regione Abruzzo e il Consolidatore hanno disciplinato l'affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo identificato con il CIG 844493874B;

RILEVATO CHE

- nel rispetto le disposizioni dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 che prevedono che *"Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di ... servizi tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara"* il valore stimato dell'appalto è stato determinato tenendo conto sia della facoltà di estensione contrattuale (quinto d'obbligo) che di quella di rinnovo;
- tramite il sito dell'ANAC è stato associato all'affidamento in oggetto il Codice Identificativo di Gara (CIG) 844493874B, di importo pari a € 735.840,00 escluso IVA e comprensivo di oneri per la sicurezza con espressa previsione di ripetizioni e opzioni;
- il capitolato d'oneri allegato alle lettere di invito trasmesse dal sistema per la partecipazione all'appalto specifico indetto dalla per l'affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi – ID 1761 fonte di obbligazione contrattuale, predisposto sulla base della bozza proposta dallo SDAPA, nell'articolo 2.3 "Opzioni e Rinnovi", prevedeva in capo alla stazione appaltante la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a un anno per un importo stimato di euro 245.280,00, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e specificava che la flessibilità del 20% era riferita al volume complessivo degli atti e non è intesa per ciascuna annualità;
- l'articolo 4 del su richiamato contratto ha disciplinato la durata del medesimo oltre che le opzioni esercitabili dalla Regione tra le quali quella di rinnovo contrattuale, per un periodo massimo di 12 (dodici mesi) da esercitarsi alla scadenza del contratto o all'esaurimento dell'importo contrattuale, qualora tale condizione si verifici prima della naturale scadenza, agli stessi prezzi, patti o condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, da disciplinare mediante un atto aggiuntivo al contratto originario;

RICHIAMATA, altresì, la Deliberazione n. 430 del 02.08.2022 con la quale la Giunta Regionale ha esercitato la facoltà prevista all'art. 2 commi 10-bis e 10-ter della L.R. 6/1999 "Norme in materia di tasse automobilistiche" autorizzando, tra l'altro, la struttura regionale competente in materia di entrate ad utilizzare la modalità gestionale del recupero a mezzo ruolo senza preventiva contestazione per tutte le partite irregolari relative alla tassa automobilistica per le quali debbano ancora essere avviate le attività di recupero, ad esclusione delle sole partite per le quali l'iscrizione a ruolo esporrebbe l'amministrazione a rischi di prescrizione di crediti regionali;

DATO ATTO che

- le partite per le quali l'iscrizione a ruolo esporrebbe l'amministrazione a rischi di prescrizione di crediti regionali sono quelle riferibili all'annualità 2019, per le quali l'Amministrazione Regionale deve elaborare, stampare e notificare ai contribuenti un atto interruttivo entro il 31.12.2022, termine non compatibile con i tempi di lavorazione e cartellizzazione di un eventuale ruolo da parte di ADER, superiori ai 10 mesi;
- a fronte delle n. 560.000 partite previste nel primo biennio contrattuale risultano essere già state affidate al Notificatore Poste Italiane S.p.A. n. 497.990 partite e le n. 62.010 residue, come pure le ulteriori partite affidabili attraverso un'estensione contrattuale nei limiti di legge e di contratto, non risultano adeguate alle esigenze regionali di avvio di una nuova e ultima campagna di recupero della tassa automobilistica regionale a mezzo preventiva contestazione, per la quale è stato stimato un numero di avvisi di accertamento cartacei da elaborare, stampare e notificare a mezzo AG entro il 31.12.2022 compreso tra 265.000 e 300.000 partite;
- con nota acquisita al protocollo regionale RA/278874 del 21.07.2022 il Consolidatore ha accettato la richiesta della Regione di rinnovo del contratto alle medesime condizioni tecniche ed economiche del contratto originario stipulato il 27.01.2021;

CONSIDERATO CHE

- secondo dottrina e giurisprudenza consolidate, la conoscenza in sede di espletamento della competizione concorrenziale della possibilità che il contratto possa essere rinnovato pone tutti i partecipanti alla gara su di un medesimo piano, in quanto tutti egualmente in condizione di tenerne in debito conto in sede di elaborazione della propria offerta e rende avvertiti tutti i possibili concorrenti, sin dall'inizio, del potenziale sviluppo del rapporto contrattuale, garantendo la parità di condizioni tra gli stessi;
- la bozza di capitolato d'oneri presente sul Sistema dinamico di acquisizione, come predisposto da Consip S.p.A., da allegare alla lettera di invito da trasmettere agli operatori qualificati da Consip sul medesimo sistema per la partecipazione all'appalto specifico indetto dalla per l'affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi – ID 1761, nell'articolo 2.3 "Opzioni e Rinnovi", prevedeva in capo alla stazione appaltante la facoltà di rinnovare il contratto, come pure la facoltà di esercitare altre opzioni e variazioni contrattuali, per cui tutti gli operatori economici presenti sullo SDAPA erano a conoscenza della facoltà di rinnovo in capo alle stazioni appaltante;
- l'ANAC ha rilevato margini di applicabilità del rinnovo espresso a determinate condizioni e nel rispetto dei principi comunitari di trasparenza e par condicio alla base dell'evidenza pubblica chiarendo (cfr. Comunicato del Presidente dell'Autorità del 4 novembre 2015) che *"può essere ammessa la ripetizione di servizi analoghi quando tale possibilità sia stata espressamente prevista nel bando di gara per quanto concerne la durata e quando l'importo complessivo stimato sia stato computato per la determinazione del valore globale del contratto"*;

RITENUTO di dover

- esercitare l'opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi del Contratto stipulato in data 27 gennaio 2021, atto Repertorio n. 32216 Raccolta 18993, innanzi al Notaio Antonella Del Grosso con il quale la Regione Abruzzo e il Consolidatore hanno disciplinato l'affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo identificato con il CIG 844493874B;

- disporre che, nel rispetto delle disposizioni contrattuali, il rinnovo sarà formalizzato attraverso la stipula di un atto aggiuntivo al contratto originario, con oneri a carico del Consolidatore incaricato, nel quale sarà riportata la data di decorrenza del medesimo;
- dare atto che:
 - a. l'ammontare dei servizi affidati con il rinnovo – pari a € a 72.240,00 esclusi gli oneri per la sicurezza e l'IVA di legge - non supera l'ammontare massimo contrattuale previsto al punto 4.7 del contratto originario incluso dell'importo del primo biennio contrattuale di cui al punto 4.1 del contratto originario;
 - b. malgrado gli incrementi dei costi di produzione relativi principalmente all'energia elettrica e alla carta, l'Amministrazione Regionale ha individuato soluzioni che consentiranno al Consolidatore SELECTA INDUSTRIAL OPERATIONS S.p.A. di rendere i servizi affidati con il presente rinnovo al medesimo corrispettivo contrattuale e ai medesimi livelli di servizio previsti nel contratto originario;
 - c. l'esercizio della facoltà di rinnovo è coerente con una previsione espressa inserita ad origine nella documentazione di gara e confermata all'art. 4 del Contratto nonché con il quadro economico approvato e rideterminato a seguito dell'aggiudicazione definitiva, comprensivo degli oneri per la ripetizione per un'ulteriore annualità di contratto e per l'esercizio delle opzioni di variazioni entro il cosiddetto quinto d'obbligo;
 - d. la ripetizione per ulteriori 12 mesi è finalizzata a garantire – attraverso la continuità dei Servizi a Monte e a Valle della notifica a mezzo atto giudiziario degli atti tributari nonché delle pretese relative ad altri crediti della Regione Abruzzo – che non si realizzi la prescrizione di ingenti crediti regionali;

CONSIDERATO, inoltre, che:

- il rinnovo in oggetto risulta coerente con le esigenze dell'amministrazione regionale di portare avanti un'ultima campagna di recupero della tassa automobilistica regionale a mezzo preventiva elaborazione, stampa, postalizzazione e gestione degli esiti di notifica di avvisi di accertamento, quale atto interruttivo della prescrizione di pretese tributarie riferite all'anno di imposta 2019 nonché presupposto per un eventuale recupero coattivo delle pretese ivi iscritte;
- l'operatore economico aggiudicatario, durante il periodo contrattuale trascorso, ha dimostrato la propria affidabilità eseguendo con correttezza le prestazioni previste nell'esecuzione delle attività;

PRECISATO che:

- con determinazione DPB006/390 del 09.12.2020, come rettificata con nota RA/83105 del 04.03.21, è stato rideterminato il quadro economico a seguito di aggiudicazione definitiva e disposti gli impegni sul pertinente capitolo di spesa 11465/2 a copertura di tre annualità di contratto, comprensivi della facoltà di rinnovo per un'ulteriore annualità, integrati della copertura finanziaria per l'esercizio dell'opzione di estensione contrattuale sino al 20% delle partite affidate.

Affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo*.			
CIG 844493874B - Calcolo della spesa a seguito aggiudicazione definitiva			
A)	Servizi affidati: Presa in carico e Notifica Atti giudiziari		
a.1)	Importo affidamento a base di gara Offerto e aggiudicato		€ 144.480,00
a.2)	Oneri per la sicurezza derivanti da interferenze non soggetti a ribasso		€ 500,00
Totale A)	Importo Affidamento servizi per 24 mesi		€ 144.980,00
B)	Somme a disposizione della stazione appaltante:		
b.1	Incentivi per funzioni tecniche assegnate		€ 9.192,64
di cui :	al Fondo per il personale regionale	€ 6.914,12	
	all'ARIC per l'Ing. Fuciarelli	€ 314,28	
	al Fondo incentivi per funzioni tecniche destinate al Fondo	€ 1.964,24	
b.2	Importo per l'esercizio di opzioni e rinnovi a seguito aggiudicazione		€ 72.240,00
b.3	Oneri per la sicurezza per ulteriore annualità non soggetti a ribasso		€ 250,00
	Importo affidamento servizi per proroga/rinnovo/ripetizione altri 12 mesi		€ 72.490,00
b.4	IVA nella misura del 22%		€ 47.843,40
Totale B)	Totale somme a disposizione		€ 129.526,04
Totale complessivo A) + B)			€ 274.506,04

- il crescente ricorso della notifica a mezzo PEC di atti tributari destinati a professionisti e imprese consente di rideterminare in riduzione, rispetto alle stime iniziali, il numero di partite da notificare con AG cartacei da elaborare, stampare e postalizzare a cura del consolidatore per la campagna di recupero della tassa automobilistica dell'anno 2019;
- ai sensi della L.890/92, la notifica per l'ente impositore si realizza con la consegna degli AG all'ufficiale postale e che tale consegna al Notificatore Poste Italiane S.p.A. sarà effettuata a cura del Consolidatore SELECTA INDUSTRIAL OPERATIONS S.p.A entro il 31.12.2022 nel rispetto dei termini prescrizionali;

RITENUTO, Inoltre, all'interno dei valori complessivi di spesa e del medesimo quadro economico approvato con DPB006/390/2020 e sulla base delle precisazioni sopra rappresentate, di dover:

- ridurre la spesa impegnata per i servizi affidati al consolidatore da rendersi entro il 31.12.2022 assicurando, al contempo, la copertura finanziaria dei servizi che saranno resi e conclusi nell'esercizio 2023 e sino a decorrenza del termine di cessazione del rinnovo;
- disporre, a tal fine:
 - a. il disimpegno dell'importo di € 35.000,00 con conseguente riduzione di pari importo dell'impegno di spesa n. 5540/2020 assunto sullo stanziamento di competenza 2022 del capitolo di spesa 11465/2 sul quale residuerà il valore destinato alla copertura dei servizi che saranno resi nell'esercizio 2022;
 - b. l'impegno di spesa sullo stanziamento di competenza dell'esercizio 2023 del capitolo 11465/2 dell'importo di € 35.000,00 in favore del consolidatore SELECTA INDUSTRIAL OPERATIONS S.p.A (la ragione sociale è stata modificata nel corso del contratto) a copertura dell'attività da rendersi da parte del consolidatore nel corso del 2023;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e le relative Linee Guida dell'ANAC;
- la L.R. n. 77/1999 e ss.mm.ii;
- la Legge Regionale del 2 gennaio 2022 n. 3 "Bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024";

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di esercitare l'opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi del Contratto stipulato in data 27 gennaio 2021, atto Repertorio n. 32216 Raccolta 18993, innanzi al Notaio Antonella Del Grosso con il quale la Regione Abruzzo e il Consolidatore hanno disciplinato l'affidamento dei servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari della Regione Abruzzo identificato con il CIG 844493874B;
2. di disporre che, nel rispetto delle disposizioni del punto 8 dell'art. 4 del contratto, che il rinnovo sarà formalizzato attraverso la stipula di un atto aggiuntivo al contratto originario, con oneri a carico del Notificatore incaricato, nel quale sarà riportata la data di decorrenza del medesimo;
3. di dare atto che:
 - a. l'ammontare dei servizi affidati con il rinnovo non supererà l'ammontare massimo contrattuale previsto al punto 4.7 del contratto originario;
 - b. malgrado gli incrementi dei costi di produzione relativi principalmente all'energia elettrica e alla carta, l'Amministrazione Regionale ha individuato soluzioni che consentiranno al Consolidatore SELECTA INDUSTRIAL OPERATIONS S.p.A. di rendere i servizi affidati con il presente rinnovo al medesimo corrispettivo contrattuale e ai medesimi livelli di servizio previsti nel contratto originario;
 - c. l'esercizio della facoltà di rinnovo è coerente con una previsione espressa inserita ad origine nella documentazione di gara e confermata all'art. 4 del Contratto nonché con il quadro economico approvato e rideterminato a seguito dell'aggiudicazione definitiva, comprensivo degli oneri per la ripetizione per un ulteriore annualità di contratto e per l'esercizio delle opzioni di variazioni entro il cosiddetto quinto d'obbligo;

4. di disporre la riduzione della spesa impegnata stimata per i servizi affidati al consolidatore da rendersi entro il 31.12.2022 assicurando, al contempo, la copertura finanziaria dei servizi che saranno resi e conclusi nell'esercizio 2023 e sino a decorrenza del termine di cessazione del rinnovo;
5. di autorizzare il Servizio Bilancio Ragioneria all'esecuzione delle seguenti registrazioni contabili:
 - a. disimpegno dell'importo di € 35.000,00 con conseguente riduzione di pari importo dell'impegno di spesa n. 5540/2020 assunto sullo stanziamento di competenza 2022 del capitolo di spesa 11465/2 sul quale residuerà il valore destinato alla copertura dei servizi che saranno resi nell'esercizio 2022;
 - b. l'impegno di spesa sullo stanziamento di competenza dell'esercizio 2023 del capitolo 11465/2 dell'importo di € 35.000,00 in favore del consolidatore SELECTA INDUSTRIAL OPERATIONS S.p.A (la ragione sociale è stata modificata nel corso del contratto) a copertura dell'attività da rendersi da parte del consolidatore nel corso del 2023;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, come pure dell'atto aggiuntivo al contratto che sarà stipulato sulla competente sotto sezione della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale in adempimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza nonché delle disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione previsti dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, dal D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 1, comma 16, della L. 190/2012;
7. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Bilancio-Ragioneria (DPB014) per quanto di competenza.

Il Dirigente del Servizio
Dott.ssa Barbara Mascioletti
firmato digitalmente

L'Estensore
Dott.ssa Barbara Mascioletti

Il Responsabile dell'Ufficio e DEC
Dott.ssa Cinzia De Simone