



GIUNTA REGIONALE

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. DPB006/388 del 15/09/2022**

**DIPARTIMENTO *Risorse***

**SERVIZIO *Entrate***

**UFFICIO *Recupero coattivo, mediazione e contenzioso***

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECAPITO A MEZZO ATTO GIUDIZIARIO DEGLI ATTI TRIBUTARI DELLA REGIONE ABRUZZO. CIG 84239997E2. Esercizio facoltà di rinnovo e contabilizzazioni**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

**PREMESSO CHE:**

1. con Deliberazioni di Giunta Regionale n. 511 del 10.08.2020 e n. 604 del 06.10.2020 è stata rispettivamente approvata ed aggiornata la Programmazione biennale degli acquisti di forniture e servizi - ex art.21 del D.Lgs 50 /2016 e ss.mm.ii. all'interno della quale è inserito l'affidamento in oggetto;
2. con Determinazione DPB006/235 del 31.08.2020, il Dirigente del Servizio Entrate, in qualità di RUP ha, tra l'altro:
  - a. approvato il **Progetto per l'affidamento del servizio di notifica a mezzo atto giudiziario degli atti tributari della Regione Abruzzo** contenente la Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo della spesa per l'acquisizione del servizio e del Prospetto economico e il **Capitolato Speciale d'oneri e prestazionale per l'Affidamento del servizio di notifica a mezzo atto giudiziario degli atti tributari della Regione Abruzzo Tecnico** comprensivo dell'Allegato A "*Nomina del Responsabile del trattamento dati ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 28 del Regolamento UE 679/2016*" e dell'Allegato B "*DUVRI*";
  - b. dato **mandato al Servizio "DPB004 - Servizio Gare e Contratti"** dell'indizione e gestione della più idonea procedura di gara di scelta del contraente sino all'aggiudicazione definitiva per affidamento del "*Servizio di Notifica a mezzo atto giudiziario degli atti tributari della Regione Abruzzo*", da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto disposto dall'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
  - c. disposto la prenotazione di impegno contabile, in relazione alla esigibilità delle obbligazioni ed agli stanziamenti esistenti, dell'importo complessivo di € 9.739.666,80 – pari al corrispettivo previsto per due annualità di servizio integrato della facoltà di ripetizione del servizio per un ulteriore anno e della flessibilità del 20% sulle tre annualità di contratto - sul pertinente capitolo di spesa 11465/2 "*Oneri per la riscossione della tassa automobilistica regionale*" del Bilancio pluriennale 2020-2022 che presentava la necessaria capienza;
3. il Servizio Gare e Contratti:
  - a. con propria determinazione a contrarre DPB004/175 del 4.09.2020 ha proceduto all'indizione di una procedura aperta con modalità telematica ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 58 e 60 del D.Lgs. n°50/2016 e ss.mm.ii., mediante l'utilizzo della piattaforma elettronica in uso <https://giuntaregioneabruzzo.trasparenza.gov.it>, da aggiudicare con il criterio della offerta

economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice e sulla base dei criteri enunciati nella disciplina di gara;

- b. con determinazione DPB004/237 del 16.11.2020, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, ha dichiarato l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva disposta con la DPB004/210 del 15.10.2020;

**RICHIAMATA** tutta la documentazione di gara, pubblicata nell'apposita sezione Amministrazione Trasparente dell'home page istituzionale - visionabile e scaricabile dal link: <https://www.regione.abruzzo.it/content/bando-di-gara-laffidamento-del-servizio-di-notifica-mezzo-atto-giudiziario-degli-atti> e, in particolare, il contratto stipulato il 17.12.2020, Repertorio n. 57.232 e Raccolta n. 37.319, con il quale l'Amministrazione Regionale e Poste Italiane S.p.A. hanno disciplinato l'affidamento del Servizio di notifica a mezzo atto giudiziario degli atti tributari della Regione Abruzzo in materia di tassa automobilistica regionale nonché di eventuali atti giudiziari riferiti ad altri crediti regionali o ad altre finalità regionali;

#### **RILEVATO CHE**

- nel rispetto delle disposizioni dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 che prevedono che *"Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di ... servizi ..... tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara"*, il valore stimato dell'appalto è stato determinato tenendo conto sia della facoltà di estensione contrattuale (quinto d'obbligo) che di quella di rinnovo per 12 mesi;
- tramite il sito dell'ANAC è stato associato all'affidamento in oggetto il Codice Identificativo di Gara (CIG) 84239997E2, di importo pari a € 7.854.570,00, escluso IVA e comprensivo di ripetizioni e opzioni nonché di oneri per la sicurezza;
- il bando e il disciplinare di gara pubblicati prevedevano l'esercizio di opzioni e rinnovi, ne quantificavano l'importo e chiarivano come la flessibilità del 20% fosse riferita al volume complessivo degli atti e non da intendersi come riferita a ciascuna annualità;
- l'articolo 4 del su richiamato contratto ha disciplinato la durata del medesimo oltre che le opzioni esercitabili dalla Regione tra le quali quella di rinnovo contrattuale, per un periodo massimo di 12 (dodici mesi) da esercitarsi alla scadenza del contratto o all'esaurimento dell'importo contrattuale, qualora tale condizione si verifici prima della naturale scadenza, oggetto di rinegoziazione da parte della Regione e da disciplinare mediante un atto aggiuntivo al contratto originario;

**RICHIAMATA, poi**, la Deliberazione n. 430 del 02.08.2022 con la quale la Giunta Regionale ha esercitato la facoltà prevista all'art. 2 commi 10-bis e 10-ter della L.R. 6/1999 *"Norme in materia di tasse automobilistiche"* autorizzando, tra l'altro, la struttura regionale competente in materia di entrate ad utilizzare la modalità gestionale del recupero a mezzo ruolo senza preventiva contestazione per tutte le partite irregolari relative alla tassa automobilistica per le quali debbano ancora essere avviate le attività di recupero, ad esclusione delle sole partite per le quali l'iscrizione a ruolo esporrebbe l'amministrazione a rischi di prescrizione di crediti regionali;

#### **DATO ATTO che**

- le partite per le quali l'iscrizione a ruolo esporrebbe l'amministrazione a rischi di prescrizione di crediti regionali sono quelle riferibili all'annualità 2019, per le quali l'Amministrazione Regionale deve elaborare, stampare e notificare ai contribuenti un atto interruttivo entro il 31.12.2022, termine non compatibile con i tempi di lavorazione e cartellizzazione di un eventuale ruolo da parte di Agenzia Entrate Riscossione, superiori ai 10 mesi;
- a fronte delle n. 560.000 partite previste nel primo biennio contrattuale risultano essere già state affidate al Notificatore Poste Italiane S.p.A. n. 497.990 partite e le n. 62.010 partite residue, come pure le ulteriori partite affidabili attraverso un'estensione contrattuale nei limiti di legge e di contratto, non risultano adeguate alle esigenze regionali di avvio di una nuova e ultima campagna di recupero della tassa

automobilistica regionale a mezzo preventiva contestazione, per la quale è stato stimato un numero di avvisi di accertamento cartacei da notificare a mezzo AG entro il 31.12.2022 compreso tra 265.000 e 300.000 partite;

- altre strutture regionali hanno richiesto nel corso del 2022 al Servizio Gare e Contratti la disponibilità di Servizi di Notifica di atti giudiziari autoprodotti al fine del recupero di crediti regionali di natura diversa da quella tributaria;
- a seguito di interlocuzioni per le vie brevi e da ultimo con nota Prot. RA/310613 del 24.08.2022 il Notificatore ha accettato la richiesta della Regione di rinnovo del contratto per l'affidamento del Servizio di notifica a mezzo atto giudiziario degli atti tributari della Regione Abruzzo in materia di tassa automobilistica regionale nonché di eventuali atti giudiziari riferiti ad altri crediti regionali o ad altre finalità regionali alle medesime condizioni tecniche ed economiche del contratto originario stipulato il 17.12.2020;

#### **CONSIDERATO CHE**

- secondo dottrina e giurisprudenza consolidate, la conoscenza in sede di espletamento della competizione concorrenziale della possibilità che il contratto possa essere rinnovato pone tutti i partecipanti alla gara su di un medesimo piano, in quanto tutti egualmente in condizione di tenerne in debito conto in sede di elaborazione della propria offerta e rende avvertiti tutti i possibili concorrenti, sin dall'inizio, del potenziale sviluppo del rapporto contrattuale, garantendo la parità di condizioni tra gli stessi;
- l'ANAC ha rilevato margini di applicabilità del rinnovo espresso a determinate condizioni e nel rispetto dei principi comunitari di trasparenza e par condicio alla base dell'evidenza pubblica chiarendo (cfr. Comunicato del Presidente dell'Autorità del 4 novembre 2015) che *"può essere ammessa la ripetizione di servizi analoghi quando tale possibilità sia stata espressamente prevista nel bando di gara per quanto concerne la durata e quando l'importo complessivo stimato sia stato computato per la determinazione del valore globale del contratto"*;
- il Bando tipo n.1/2021 per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa approvato all'ANAC con delibera n. 773 del 24 novembre 2021 prevede espressamente la possibilità di inserire clausole di rinnovo contrattuale;

#### **RITENUTO di dover**

- esercitare l'opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi del Contratto stipulato il 17.12.2020, Repertorio n. 57.232 e Raccolta n. 37.319, con il quale l'Amministrazione Regionale e Poste Italiane S.p.A. hanno disciplinato l'affidamento del Servizio di notifica a mezzo atto giudiziario degli atti tributari della Regione Abruzzo in materia di tassa automobilistica regionale nonché di eventuali atti giudiziari riferiti ad altri crediti regionali o ad altre finalità regionali;
- di disporre che, nel rispetto delle disposizioni del punto 8 dell'art. 4 del contratto, il rinnovo sarà formalizzato attraverso la stipula di un atto aggiuntivo al contratto originario, con oneri a carico del Notificatore incaricato, nel quale sarà riportata la data di decorrenza del medesimo
- dare atto che:
  - a. l'ammontare dei servizi affidati con il rinnovo non supererà l'ammontare massimo contrattuale previsto al punto 4.7 del contratto originario incluso dell'importo del primo biennio contrattuale di cui al punto 4.1 del contratto originario;
  - b. i servizi affidati con il presente rinnovo saranno resi da Poste Italiane SPA al medesimo corrispettivo contrattuale e ai medesimi livelli di servizio previsti nel contratto originario;
  - c. l'esercizio della facoltà di rinnovo è coerente con una previsione espressa inserita ad origine nella documentazione di gara e confermata all'art. 4 del Contratto nonché con il quadro economico approvato e rideterminato a seguito dell'aggiudicazione definitiva, comprensivo degli oneri per la ripetizione per un ulteriore annualità di contratto e per l'esercizio delle opzioni di variazioni entro il cosiddetto quinto d'obbligo;

- d. la ripetizione per ulteriori 12 mesi è finalizzata a garantire – attraverso la continuità del Servizio di notifica a mezzo atto giudiziari degli atti tributari nonché delle pretese relative ad altri crediti della Regione Abruzzo – che non si realizzi la prescrizione di ingenti crediti regionali;

**CONSIDERATO, inoltre, che:**

- il rinnovo in oggetto risulta coerente con le esigenze dell'amministrazione regionale di portare avanti un'ultima campagna di recupero della tassa automobilistica regionale a mezzo preventiva notifica di pretese tributarie interruttrive di termini prescrizionali nonché di assicurare ad altre strutture regionali affidatarie di entrate e competenti alla gestione complessiva delle medesime (ivi compreso il recupero) la possibilità di notificare pretese relative ad altri crediti regionali nelle more dell'effettuazione, da parte di quest'ultime strutture, di apposite procedure di affidamento;
- l'operatore economico aggiudicatario, durante il periodo contrattuale trascorso, ha dimostrato la propria affidabilità eseguendo con correttezza le prestazioni previste nell'esecuzione delle attività;

**PRECISATO che:**

- con determinazione DPB006/345 del 13.11.2020 è stato rideterminato il quadro economico a seguito di aggiudicazione definitiva e disposti gli impegni sul pertinente capitolo di spesa 11465/2 a copertura di tre annualità di contratto, comprensivi della facoltà di rinnovo per un'ulteriore annualità, integrati per ciascuna annualità della copertura finanziaria per l'esercizio dell'opzione di estensione contrattuale sino al 20% delle partite affidate;
- il crescente ricorso della notifica a mezzo PEC di atti tributari destinati a professionisti e imprese consente di rideterminare in riduzione, rispetto alle stime iniziali, il numero di partite da notificare con AG cartacei per la campagna di recupero della tassa automobilistica dell'anno 2019;
- ai sensi della L.890/92, la notifica per l'ente impositore si realizza con la consegna degli AG all'ufficiale postale e che tale consegna avverrà entro il 31.12.2022 nel rispetto dei termini prescrizionali;

**RITENUTO, inoltre,** all'interno dei valori complessivi di spesa e del medesimo quadro economico approvato con DPB006/345/2020 e sulla base delle precisazioni sopra rappresentate, di dover:

- ridurre la spesa prevista per il servizio di notifica a mezzo AG cartaceo da rendersi entro il 31.12.2022 assicurando, al contempo, la copertura finanziaria dei servizi di notifica di AG autoprodotti richiedibili da tutte le strutture regionali anche nell'esercizio 2023 e sino a decorrenza del termine di cessazione del rinnovo;
- disporre, a tal fine, :
  - a. la riduzione dell'impegno di spesa n. 3516 assunto sullo stanziamento di competenza 2022 del capitolo di spesa 11465/2 con DPB006/345/2020 dell'importo di € 30.000,00 mantenendo quindi il valore residuo (al netto della riduzione) di € 2.842.203,06 a copertura del servizio di notifica per l'anno 2022, comprensivo di IVA;
  - b. l'impegno di spesa sullo stanziamento di competenza dell'esercizio 2023 del capitolo 11465/2 dell'importo di 30.000,00 in favore di Poste Italiane S.p.A. a copertura dell'attività di notifica degli AG autoprodotti da rendersi da parte del notificatore nel corso del 2023, comprensiva di IVA e oneri per la sicurezza;

**VISTI:**

- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e le relative Linee Guida dell'ANAC;
- la L.R. n. 77/1999 e ss.mm.ii;
- la legge regionale del 2 gennaio 2022 n. 3 "Bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024"

## DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) di esercitare l'opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi del Contratto stipulato il 17.12.2020, Repertorio n. 57.232 e Raccolta n. 37.319, con il quale l'Amministrazione Regionale e Poste Italiane S.p.A. hanno disciplinato l'affidamento del Servizio di notifica a mezzo atto giudiziario degli atti tributari della Regione Abruzzo in materia di tassa automobilistica regionale nonché di eventuali atti giudiziari riferiti ad altri crediti regionali o ad altre finalità regionali;
- 2) di disporre che, nel rispetto delle disposizioni del punto 8 dell'art. 4 del contratto, il rinnovo sarà formalizzato attraverso la stipula di un atto aggiuntivo al contratto originario, con oneri a carico del Notificatore incaricato, nel quale sarà riportata la data di decorrenza del medesimo;
- 3) di dare atto che:
  - a. l'ammontare dei servizi affidati con il rinnovo non supererà l'ammontare massimo contrattuale previsto al punto 4.7 del contratto originario;
  - b. i servizi affidati con il presente rinnovo saranno resi da Poste Italiane SPA al medesimo corrispettivo contrattuale e ai medesimi livelli di servizio previsti nel contratto originario;
  - c. l'esercizio della facoltà di rinnovo è coerente con una previsione espressa inserita ad origine nella documentazione di gara e confermata all'art. 4 del Contratto nonché con il quadro economico approvato e rideterminato a seguito dell'aggiudicazione definitiva, comprensivo degli oneri per la ripetizione per un ulteriore annualità di contratto e per l'esercizio delle opzioni di variazioni entro il cosiddetto quinto d'obbligo;
- 4) di disporre la riduzione della spesa prevista per il servizio di notifica a mezzo AG cartaceo da rendersi entro il 31.12.2022 assicurando, al contempo, la copertura finanziaria dei servizi di notifica di AG autoprodotti richiedibili da tutte le strutture regionali anche nell'esercizio 2023 e sino a decorrenza del termine di cessazione del rinnovo autorizzando il Servizio Bilancio Ragioneria all'effettuazione delle seguenti registrazioni contabili:
  - a. **il disimpegno/riduzione dell'impegno di spesa n. 3516 assunto sullo stanziamento di competenza 2022** del capitolo di spesa 11465/2 con DPB006/345/2020 dell'importo di € 30.000,00 mantenendo quindi il valore residuo (al netto della riduzione) di € € 2.842.203,06 a copertura del servizio di notifica dell'anno 2022;
  - b. **impegno di spesa sullo stanziamento di competenza dell'esercizio 2023 del capitolo 11465/2 dell'importo di 30.000** in favore di Poste Italiane S.p.A. a copertura dell'attività di notifica degli AG autoprodotti da rendersi da parte del notificatore nel corso del 2023, comprensiva di IVA e oneri per la sicurezza;
- 5) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, come pure dell'atto aggiuntivo al contratto che sarà stipulato sulla competente sotto sezione della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale in adempimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza nonché delle disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione previsti dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, dal D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 1, comma 16, della L. 190/2012;
- 6) di trasmettere la presente determinazione al Servizio Bilancio-Ragioneria (DPB014) per quanto di competenza.

Il Dirigente del Servizio  
Dott.ssa Barbara Mascioletti  
firmato digitalmente

L'Estensore  
Dott.ssa Barbara Mascioletti

Il Responsabile dell'Ufficio e DEC  
Dott.ssa Lorena D'Ercoli  
Firmato elettronicamente