



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. 13/DPF019 DELL'11/03/2021

DIPARTIMENTO SANITA'

SERVIZIO FLUSSI INFORMATIVI E SANITA' DIGITALE – DPF019

UFFICIO SANITA' DIGITALE

OGGETTO: Contratto stipulato in data 07/12/2017 tra Regione Abruzzo ed RTI KPMG Advisory Spa, PricewaterhouseCoopersAdvisory Spa e Università Bocconi per servizi di consulenza direzionale ed operativa previsti dall'Accordo di programma sottoscritto in data 16/04/2015 tra Ministero della Salute, Ministero dell'Economia e Finanze e Regione Abruzzo in attuazione dell'art. 79 comma 1 sexies lett. c, del DL 1121/2008 e della Legge 23/12/2009 n. 191/2009, – applicazione delle disposizioni di cui all'art.106 comma 12 d.lgs.50/2016 e ss.mm. e ii.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE, in data 7/12/2017, è stato stipulato il contratto tra la Regione Abruzzo ed il RTI costituito da KPMG Advisory Spa (mandataria), e Pricewaterhouse CoopersAdvisory Spa e Università Commerciale Luigi Bocconi (mandanti), per servizi di consulenza direzionale ed operativa previsti dall'Accordo di programma sottoscritto in data 16/04/2015 tra Ministero della Salute, Ministero dell'Economia e Finanze e Regione Abruzzo in attuazione dell'art. 79 comma 1 sexies lett. c, del DL 112/2008, convertito con Legge 133/2008 e della Legge 23/12/2009 n. 191 avente la durata di mesi 30 decorrenti dalla data di sottoscrizione (07.12.2017);

DATO ATTO che la Regione Abruzzo sta definendo la strategia per lo sviluppo dei propri sistemi informativi per la sanità, in coerenza con gli obiettivi del Programma Operativo 2019-2021 e con la continua evoluzione del contesto tecnologico;

RICHIAMATA la determinazione direttoriale DPF/24 del 10.11.2020 avente ad oggetto: "*Criteria generali per la redazione del piano strategico digitale della sanità della Regione Abruzzo 2021-2023.*", con cui si è proceduto ad individuare le azioni necessarie a fornire un supporto operativo nella redazione del Piano Strategico Digitale per la Sanità della Regione Abruzzo 2021-2023 e, tra queste, il ricorso all'estensione per prestazioni supplementari (ai sensi dell'art. 106 del d.lgs.50/2016 e ss.mm. e ii) in favore del RTI già incaricato dei servizi di consulenza direzionale ed operativa di cui al contratto sopra individuato KPMG per un valore massimale di 500.000 euro;

CONSIDERATO che il Dipartimento Sanità dovrà sviluppare il dettaglio del Piano Strategico Digitale per la Sanità da realizzarsi in un arco temporale di tre anni, ma che includa una visione ampia per il futuro;

PRESO ATTO che con nota prot.n. RA/23424/21 del 25/01/2021 (allegato A) recante "Richiesta progetto Tecnico-Economico delle attività di supporto correlate alla redazione, implementazione e relativo controllo del Piano Strategico Digitale per la Sanità della regione Abruzzo 2021-2023" veniva rappresentata da questo Servizio al predetto RTI - alla luce di quanto disposto con il provvedimento direttoriale DPF/24 del 10.11.2020 - la necessità di valutare una proposta di fabbisogni per la realizzazione delle seguenti attività:

- Analisi gestionale per l'implementazione dei sistemi informativi;
- Redazione del Piano Strategico Digitale per la Sanità della regione Abruzzo 2021-2023 e, al contempo,

redazione del Programma operativo 2021-2022;

· Monitoraggio operativo dell'avanzamento dei due atti di programmazione di cui al punto precedente;

ATTESO inoltre, che con la medesima nota veniva altresì richiesta la predisposizione di uno specifico progetto Tecnico-Economico coerente con le risorse impegnate tramite determina direttoriale DPF/24 del 10/11/2020 e in linea con le esigenze manifestate;

VISTA la nota del 25/02/2021 (allegato B) con cui il R.T.I. ha presentato la proposta di progetto tecnico-economico per lo sviluppo delle attività di supporto relative alla redazione, implementazione e relativo controllo del Piano Strategico Digitale per la Sanità;

CONSIDERATO che con la nota Prot. n. 0075138/21 in data 26/02/2021 (Allegato C) lo scrivente Servizio DPF019, in riscontro alla proposta progettuale trasmessa, esprimeva positiva valutazione e, nelle more del perfezionamento degli appositi provvedimenti per la prosecuzione del rapporto convenzionale in essere, appalesava l'opportunità, ove possibile, dell'avvio delle operazioni preparatorie in vista dell'esecuzione contrattuale e delle relative prestazioni, in conformità a quanto previsto nella Determinazione direttoriale N.DPF/24 del 10 novembre 2020;

ATTESO che con nota n. 0078961/21 del 02.03.2021 (Allegato D) - a firma del Direttore del Dipartimento Sanità - è stato nominato RUP della procedura in oggetto il Dirigente dello scrivente Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale ICT- DPF019, in relazione all'estensione per prestazioni di cui alla nota prot. RN23424/21 del 25/01/2021 sopra indicata;

VISTA, altresì, la determinazione n.4/DPF019 del 20/10/2020 con cui lo scrivente Servizio DPF019 procedeva a recepire, per la parte di propria competenza, la Determinazione nr. SA/10 del 5/12/2019 adottata dall'A.R.I.C. (Agenzia Regionale per l'Informatica e la Committenza) - Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo, avente ad oggetto l'aggiudicazione della "fornitura quadriennale in accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54, comma 3 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. di servizi professionali per l'installazione, avviamento, gestione e manutenzione del sistema informatico di contabilità della G.S.A. (Gestione Sanitaria Accentrata - Regione Abruzzo) e delle quattro AA.SS.LL. Regionali da implementare sulla piattaforma SISAR AMC" in favore della Società Engineering Ingegneria nella parte afferente all'aggiudicazione del fabbisogno relativo alla Regione Abruzzo;

ATTESO che da detta approvazione discende altresì la necessità di un coordinamento centralizzato dell'operatività di detto sistema, limitando le disomogeneità a livello locale presso le Aziende ASL;

VISTA la Determinazione DPF012/03 del 03/02/2021 recante: *“Contratto stipulato in data 07/12/2017 tra Regione Abruzzo ed RTI KPMG Advisory Spa, PricewaterhouseCoopers Advisory Spa e Università Bocconi per servizi di consulenza direzionale ed operativa previsti dall'Accordo di programma sottoscritto in data 16/04/2015 tra Ministero della Salute, Ministero dell'Economia e Finanze e Regione Abruzzo in attuazione dell'art. 79 comma 1 sexies lett. c, del DL 112/2008 e della Legge 23/12/2009 n. 191- Presa d'atto della nota/verbale prot.n.RA/33179/DPF012 del 29/01/2021 di differimento della scadenza contrattuale al 28/02/2021, ai sensi dell'art. 107, commi 5° e 7°, del D.Lgs. 50/2016”;*

VISTO

- il comma 12 dell'art. 106 D.Lgs.18.04.2016 n. 50 e ss.mm. e ii. , che espressamente prevede : *“La stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste dal contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto”;*
- il comma 1 dell'art.3 S delle condizioni speciali del vigente contratto per l'affidamento dei servizi di consulenza direzionale ed operativa, che testualmente recita : *“ Ai sensi dell'art.106, comma 12, del D.Lgs.50/2016, ove ciò si renda necessario in corso di esecuzione, l'amministrazione potrà imporre al Fornitore un aumento delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto dell'importo del contratto alle stesse condizioni ed agli stessi prezzi unitari previsti nel presente contratto. ...”;*

CONSIDERATO che al punto 7 del dispositivo della Determinazione direttoriale N.DPF/24 del 10

novembre 2020 è stabilito di avvalersi di servizi supplementari ai sensi dell'art.106 del Codice, associati ai contratti già in essere stipulati ai sensi dell'art.79, comma 1 sexies lettera c), del D.L. 112/2008, convertito con legge 133/2008 e della legge 23 Dicembre 2009 n.191, che prevede la "realizzazione di interventi diretti a garantire la disponibilità di dati economici, gestionali e produttivi delle strutture sanitarie", stanziando un onere massimale di € 500.000 a valere sugli impegni assunti con il medesimo provvedimento direttoriale sui capitoli 81501.3 e 81501.11 del bilancio di esercizio 2020;

ATTESO CHE:

1. l'importo complessivo del vigente contratto di servizi di consulenza direzionale ed operativa è pari ad **€ 6.440.725,65 IVA esclusa** (pari ad € 1.416.959,643) per un totale di **€ 7.857.685,293** e che il predetto corrispettivo è determinato secondo quanto compiutamente rappresentato dall'art.13s del contratto medesimo, recante "Corrispettivi";

2. il costo complessivo dell'aumento delle prestazioni richieste e sopra meglio circoscritte è pari ad € 500.000,00 IVA inclusa;

RITENUTO il sussistere, in fatto ed in diritto, dei presupposti motivanti il ricorso all'applicazione delle disposizioni di cui al comma 12 dell'art. 106 D. Lgs.18.04.2016 n. 50 e ss.mm. e ii, posto che: dal tenore delle disposizioni normative e contrattuali sopra richiamate, appare di tutta evidenza come le varianti in corso di esecuzione, per la relativa portata potenzialmente elusiva delle regole concorrenziali, debbano ritenersi possibili solamente laddove ricorrano i presupposti di legge, dal momento che rappresentano una deroga al principio di rigorosità nell'applicazione del contratto, che il legislatore ha consentito limitatamente alla necessità di dover adeguare il contenuto delle prestazioni agli eventi sopravvenuti, al fine di garantire la rispondenza del contratto allo scopo finale cui lo stesso è preordinato:

- dalle circostanze che attestano la rilevata necessità di procedere nel senso dell'estensione risultano correttamente evidenziate le sopravvenienze di carattere emergenziale di fatto verificatesi nel corso dell'esecuzione del contratto, che appaiono tali da giustificare il ricorso all'ipotesi di variante come disciplinata dall'art.106 del D.Lgs.50/2016;
- sul punto, le dedotte circostanze di fatto inducono a ritenere che il contratto di consulenza direzionale ed operativa vigente non poteva in alcun modo contemplare le sopravvenute esigenze e, di conseguenza, non poteva realizzare a pieno la prestazione con le caratteristiche e con i contenuti che le mutate necessità programmatiche ora richiedono per il raggiungimento degli obiettivi fissati;
- sulla base delle motivazioni addotte, sussiste la possibilità per l'Amministrazione di incrementare i servizi di consulenza direzionale ed operativa fino alla concorrenza di un quinto dell'importo complessivo in quanto già contemplata nel bando di gara, nonché, in conformità a quest'ultimo, dal contratto sottoscritto tra la Regione Abruzzo ed il R.T.I.;
- sul piano economico, la rilevanza della variazione appare concentrarsi nei limiti del quinto d'obbligo;
-

RITENUTO, altresì, che l'attività aggiuntiva oggetto di estensione contrattuale dovrà essere completata presumibilmente entro 12 mesi dalla data di scadenza del vigente contratto originario, e che, per la esecuzione della stessa e di tutte le attività di liquidazione dei corrispettivi e di ogni altro elemento contrattuale, si farà esclusivo riferimento al contratto originario ed all'atto di sottomissione - il cui schema è ivi compendiato per la correlata approvazione (Allegato E)- che l'esecutore è tenuto preliminarmente a sottoscrivere agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario, senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni;

DATO ATTO che all'onere derivante dal presente provvedimento si farà fronte con lo stanziamento di € 500.000,00 a valere sugli impegni assunti con il provvedimento direttoriale n.24/DPF del 11/2020 sui capitoli 81501.3 e 81501.11 del bilancio di esercizio 2020 recanti l'occorrente disponibilità;

VISTI

- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m. e i.;
- il D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;
- il D.M. 7 marzo 2018, n. 49
- la L.R. n. 1 del 20.01.2021;
- la L.R. n. 2 del 20.01.2021;
- la L.R. n. 77/1999 e ss.mm. e ii.;

TUTTO ciò premesso,

DETERMINA

- per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente trascritte -

1. **di dare atto:**
 - dell'intervenuta esigenza di conformare l'attività dei servizi di consulenza direzionale ed operativa effettuata dal R.T.I. KPMG Advisory spa/ PricewaterhouseCoopersAdvisory Spa /Università Commerciale Luigi Bocconi - quale R.T.I. individuato per supportare la Regione Abruzzo, come previsto dall'Accordo di programma sottoscritto in data 16/04/2015 tra Ministero della Salute, Ministero dell'Economia e Finanze e Regione Abruzzo in attuazione dell'art. 79 comma 1 sexies lett. c, del DL 112/2008 e della Legge 23/12/2009 n. 191- alle nuove esigenze derivanti per lo sviluppo delle attività di supporto relative alla redazione, implementazione e relativo controllo del Piano Strategico Digitale per la Sanità;
 - del piano della fornitura siccome rimesso dal R.T.I costituito da KPMG Advisory spa/ PricewaterhouseCoopersAdvisory Spa /Università Commerciale Luigi Bocconi;
2. **di stabilire** che l'attività aggiuntiva oggetto di estensione contrattuale dovrà essere completata entro 12 mesi dalla data di scadenza del vigente contratto originario e che, per la esecuzione della stessa e di tutte le attività di liquidazione dei corrispettivi e di ogni altro elemento contrattuale, si farà esclusivo riferimento al contratto originario ed all'atto di sottomissione, che l'esecutore è tenuto preliminarmente a sottoscrivere agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario, senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni;
3. **di definire**, in conformità a quanto determinato nel precedente punto 2, lo schema di Atto di sottomissione, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ed ivi compendiate quale allegato (Allegato E);
4. **di dare atto** che all'onere derivante dal presente provvedimento si farà fronte con lo stanziamento di € 500.000,00 a valere sugli impegni assunti con il provvedimento direttoriale n.24/DPF del 11/2020 sui capitoli 81501.3 e 81501.11 del bilancio di esercizio 2020 recanti l'occorrente disponibilità;
5. **di notificare** il presente provvedimento al R.T.I. costituito da KPMG Advisory spa/ PricewaterhouseCoopersAdvisory Spa /Università Commerciale Luigi Bocconi;
6. **di trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Bilancio-Ragioneria del Dipartimento Risorse, al Servizio Programmazione Economico Finanziaria e Controllo di Gestione delle Aziende Sanitarie del Dipartimento Sanità (DPF012) ed al Direttore del Dipartimento Sanità;
7. **di trasmettere** il presente provvedimento, per l'opportuna conoscenza, ai Dicasteri della Salute e delle Finanze per il tramite del sistema SIVEAS;
8. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito web regionale, alla pagina Amministrazione Trasparente.

Il Dirigente del Servizio
Ing. Camillo Odio
(firmato digitalmente)

L'estensore
Dott.ssa Emanuela Cortese
(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott.ssa Emanuela Cortese
(firmato elettronicamente)