

DECRETO N. 314 /S.M.E.A.

DEL 17 SET. 2020

STRUTTURA DI MISSIONE

FUNZIONE: STRUTTURE PROVVISORIE DI EMERGENZA, ACQUISIZIONE E DISLOCAZIONE IMMOBILI, MATERIALI E MEZZI, SUPPORTO AL COORDINALMENTO

OGGETTO: Affidamento dei lavori per la realizzazione delle Soluzioni Abitative di Emergenza (SAE) – XV° Lotto Funzionale – Comune di Campotosto – Trasanna (AQ) a seguito del sisma del 24 agosto 2016 (e successivi eventi) ai sensi dell'art. 1 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione Civile 19 settembre 2016, n. 394. Autorizzazione al Subappalto.

CUP : C43119000010001 – **CIG :** 7940259D00

IL SOGGETTO ATTUATORE DELLA STRUTTURA DI MISSIONE

PREMESSO che i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria nei mesi di agosto ed ottobre 2016 nonché gennaio 2017 sono stati interessati dagli eventi sismici caratterizzati da scosse di forte intensità che hanno causato la perdita di vite umane nonché feriti, dispersi e sfollati oltre a consistenti danni al patrimonio edilizio;

VISTI

- la DGR n. 555/2016 con la quale si istituisce un Centro Operativo regionale (C.O.R.) articolato in funzioni di supporto e coordinato dal Direttore del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali e con funzioni vicarie del Dirigente in carica del Servizio Programmazione Attività di protezione Civile e del Servizio Emergenze di Protezione Civile e composto dal personale regionale;
- la Determinazione 99/2016 DPC di composizione e funzionamento del COR;
- la DGR n. 23 del 26/01/2017 recante "Emergenza sisma che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria ed Abruzzo il 24 agosto 2016 – nuovo Coordinatore e Vice Coordinatore con la quale per le motivazioni in essa contenute, è stato nominato un nuovo Coordinatore del C.O.R. e due Vicecoordinatori;
- il Decreto C.O.R. n° 40/DPC del 23 febbraio 2017 di composizione e funzionamento del C.O.R.;
- il Decreto C.O.R. n° 91 del 10/04/2017;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 recante *Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 288 del 10 dicembre 2010*;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture ed in particolare l'art. 31 concernente *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*;
- in particolare l'art. 31 concernente *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni*;
- la Legge 24 febbraio 1992, n. 225, concernente Istituzione del *Servizio Nazionale della Protezione Civile*;

VISTI i Decreti del Ministro dell'Economia e Finanze del 29 maggio 2007, concernente "Approvazione delle Istruzioni sul Servizio di Tesoreria dello Stato" e del 30 aprile 2015 concernente "Definizione di nuove modalità di emissione, di natura informatica, degli ordinativi di pagamento da parte dei titolari di contabilità speciale";

CONSIDERATO l'eccezionale evento sismico del 24 agosto 2016 (e successivi eventi) che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria ed Abruzzo;

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, fino al centottantesimo giorno dalla data dello stesso provvedimento, lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico *de quo*, nonché uno stanziamento preliminare di 50 milioni di euro per l'avvio immediato di attuazione dei primi interventi;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 388 del 26 agosto 2016 recante "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016", ed in particolare:

- l'articolo 1 che individua nei Presidenti delle Regioni colpite i soggetti attuatori per gli interventi necessari a fronteggiare la situazione emergenziale;

- l'articolo 4 con cui è stata autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle Regioni interessate per gli interventi previsti nella medesima ordinanza;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 4, comma 2, dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016 è stata autorizzata l'apertura della contabilità speciale intestata al Soggetto delegato, nella persona del Direttore del Dipartimento Ing. Rocco Emidio Primavera, presso la Banca d'Italia con il codice contabilità n. 6021;

VISTA l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 riguardante "*Ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*", ed in particolare:

- l'articolo 1, comma 1, che individua le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, nei rispettivi ambiti territoriali, quali soggetti attuatori per la realizzazione delle Strutture Abitative di Emergenza (S.A.E.) di cui all'Accordo Quadro approvato con decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 1239 del 25 maggio 2016 ed in base al quale le Regioni provvedono all'esecuzione delle opere di urbanizzazione ricorrendo anche alle strutture operative del Servizio Nazionale di Protezione Civile;
- l'articolo 5 che prevede che i Soggetti Attuatori, di cui all'art. 1 dell'O.C.D.P.C. n. 388/2016, per l'affidamento ed esecuzione dei servizi tecnici e dei lavori connessi alle opere di urbanizzazione delle S.A.E. e delle strutture temporanee prefabbricate ad usi pubblici e sociali, possono, sulla base di apposita motivazione, provvedere in deroga a talune delle disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016;

VISTA, da ultimo, la D.G.R. n. 671 del 11/11/2019 con la quale si è individuato, a seguito della quiescenza del Dott. Antonio Iovino, nell'Ing. Silvio Liberatore il nuovo Soggetto Attuatore della S.M.E.A.;

ATTESO

- Giunta Regionale d'Abruzzo
- che il suddetto Accordo Quadro intervenuto tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile ed il Raggruppamento Temporaneo d'Imprese (RTI) – (Modulcasaline S.p.A. – mandataria, Nav-System – mandante) riguarda la fornitura, il trasporto ed il montaggio di Soluzioni Abitative in Emergenza e dei servizi ad esse connessi, Lotto 2;
 - che il succitato (RTI) – (Modulcasaline S.p.A. – mandataria, Ames S.p.a., Nav-System S.p.A. – mandanti), con atto modificato del 30/03/2017 del Notaio Dott. Alfredo D'Antonio, registrato a Parma il 30/03/2017 al n. 4750 serie IT, è stato trasformato in RTI (Modulcasaline S.p.A. – mandataria, Nav-System – mandante);
 - che il Capitolato Tecnico relativo all'Accordo Quadro di cui sopra, al punto 5.2.6 prevede per ogni "appalto specifico", debba essere effettuata l'approvazione del progetto esecutivo, redatto a cura e spese del fornitore dell'Accordo Quadro, comprensivo di "*relazione geotecnica*", "*progetto esecutivo delle opere di urbanizzazione*", "*progetto esecutivo delle opere di fondazione*" e "*progetto esecutivo architettonico, strutturale e impiantistico delle soluzioni abitative*";

VISTO il Decreto COR n. 142 del 21/06/20149 con il quale è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di realizzazione delle "*opere di urbanizzazione e opere di fondazione per le Soluzioni Abitative di Emergenza (S.A.E.) – XV° Lotto Funzionale - Comune di Campotosto – Trasanna (AQ)*" relativamente ad una fornitura di n. 13 SAE, per l'importo di complessivi € 945.778,09;

RILEVATO che per l'appalto specifico relativo al *XV° Lotto Funzionale - Comune di Campotosto – Trasanna (AQ)* è stata successivamente confermata la fornitura di n. 13 SAE così come risultante dal VIII° bis Atto Aggiuntivo all'Ordinativo principale di fornitura prot. 1480/COR del 17/05/2019;

EVIDENZIATO che dal quadro economico delle SAE, così come aggiornato a seguito del citato VIII° bis Atto Aggiuntivo all'Ordinativo principale di fornitura, si evince che l'importo netto per la fornitura di n. 13 SAE ammonta ad € 921.205,60 oltre €. 103.863,98 per costi aggiuntivi per complessivi €. **1.025.069,58**;

VISTE le istanze di autorizzazione al Subappalto prot. 9719/PROT del 24/06/2020, prot. 9720/PROT del 24/06/2020, prot. 10089/PROT del 08/07/2020, prot. 10240/PROT del 16/07/2020, con le quali la Ditta Modulcasaline S.p.a.-mandataria del RTI, ha trasmesso le istanze di autorizzazione al subappalto per il lotto funzionale di Campotosto - Trasanna, in favore delle seguenti Ditte:

Tab. 1 – Elenco Ditte subappaltatrici

| <i>ditta</i> | <i>prestazioni subappaltate</i> | <i>importo netto</i> | <i>oneri di sicurezza</i> | <i>% sul totale</i> |
|-------------------------------------|---|----------------------|---------------------------|---------------------|
| M.P.M. Asfalti snc | Fornitura e posa in opera di guaina | € 3.861,00 | € 46,00 | 0,38 |
| Tekno Service | Fornitura e posa in opera impianto idrosanitario | € 10.825,00 | € 246,00 | 1,06 |
| | Fornitura e posa in opera impianto di riscaldamento | € 810,00 | € 21,50 | 0,08 |
| F.Ili Giorgi (Nav System) | Fornitura e posa in opera di carpenteria metallica | € 10.334,20 | € 258,00 | 1,01 |
| Habitat Italiana | Fornitura e montaggio di arredi ed accessori | € 5.760,00 | € 144,00 | 0,56 |
| Edica | Montaggio in opera impianti tecnologici | € 21.169,50 | € 456,00 | 2,07 |
| N.V. Costruzioni | Montaggio in opera impianti tecnologici | € 5.187,00 | € 132,10 | 0,51 |
| Global Solution Italia (Nav System) | Montaggio di pareti e contro pareti in cartongesso | € 23.444,20 | € 586,00 | 2,29 |
| Global Solution Italia | Montaggio in opera delle strutture | € 14.340,00 | € 153,00 | 1,40 |
| Edil CI & TI | Posa pavimenti | € 10.109,50 | € 118,00 | 0,99 |
| Totale | | € 105.840,40 | € 2.160,60 | 10,33 |

CONSIDERATO che con precedente Decreto SMEA n. 19 del 27/01/2020 è stato preso atto delle istanze di subappalto pervenute per una percentuale complessiva pari al 10,71%;

RILEVATO

Che le istanze di subappalto di cui trattasi sono state formulate ai sensi dell'Art. 118 del D.lgs. 163/06, applicabile "ratione temporis" all'Accordo Quadro 1238/2016;

Che detto art 118 è totalmente derogato dall'art 5 della OCDPC 388/2016;

Che, ai soli fini organizzativo/procedurali è stata adottata la linea dettata dall'art. 105 del D.Lgs. 50/2016 anch'esso derogato dalla OCDPC 394/2016

Che l'art. 105 del D.Lgs 50/2016 consente l'affidamento in subappalto o in cottimo, in ogni caso non superiore al 30% dell'importo del contratto, alle seguenti condizioni:

1. che tale facoltà sia prevista espressamente nel bando di gara anche limitatamente a singole prestazioni;
2. che i concorrenti all'atto dell'offerta abbiano indicato i servizi e le forniture o parti di servizi e forniture che intendono subappaltare o concedere in cottimo;
3. che il concorrente dimostri l'assenza in capo ai subappaltatori dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
4. che il concorrente indichi in sede di gara una terna di subappaltatori;
5. che l'affidatario provveda al deposito del contratto di subappalto presso la stazione appaltante almeno venti giorni prima della data di effettivo inizio dell'esecuzione delle relative prestazioni;
6. che al momento del deposito del contratto di subappalto presso la stazione appaltante l'affidatario trasmetta altresì la certificazione attestante il possesso da parte del subappaltatore dei requisiti di qualificazione prescritti dal codice in relazione alla prestazione subappaltata e la dichiarazione del subappaltatore attestante il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
7. che non sussista, nei confronti dell'affidatario del subappalto, alcuno dei divieti previsti dall'art. 67 del D.Lgs. N. 159 del 2011;

ACCERTATO

- che la percentuale risultante dalla sommatoria degli importi netti dei singoli subappalti, compreso quelli di cui al Decreto SMEA 19/2020 pari al 10,71%, non raggiunge comunque il 30% dell'importo contrattuale netto, così come da tabella;
- che l'impresa, nelle richieste di autorizzazione al subappalto, ha prodotto tutta la documentazione richiesta dalla normativa in vigore, ivi comprese le dichiarazioni attestanti il possesso da parte dei subappaltatori dei requisiti previsti dall'art. 105 del D.Lgs. 50/2016 nonché le dichiarazioni attestanti, ai sensi dello stesso art. 105, comma 18, l'insussistenza di rapporti di collegamento ai sensi dell'art. 2359 C.C.;
- che, ai fini di quanto sopra indicato, tali affidamenti in subappalto vanno autorizzati con le condizioni, prescrizioni e limiti previsti dal D.Lgs. 50/2016 e che la Ditta in sede di Accordo Quadro Rep. 1238 del

25/05/2016, dell'art. 19 ha convenuto di affidare in subappalto il montaggio in opera degli impianti tecnologici nel rispetto dei limiti di legge;

- che il contratto di subappalto consegnato rientra nelle condizioni economiche di cui all'art. 105, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e lo stesso è considerato dalla Regione solo ed esclusivamente per la verifica delle condizioni economiche mentre per il resto i rapporti contrattuali vigono solo tra le parti e non assoggettano l'amministrazione a nessun obbligo;
- che l'impresa appaltatrice rimane unica responsabile nei confronti della Regione delle opere da realizzare e delle clausole contrattuali anche come garante delle Ditte subappaltatrici;

CONSIDERATO la regolarità in rispetto alla normativa vigente della documentazione relativa alle ditte proposte per il subappalto/subcontratto;

RITENUTO

- che la necessità della presa d'atto delle istanze di subappalto, in quanto le ditte proposte come subappaltatrici hanno dichiarato il possesso dei requisiti di idoneità morale e di capacità professionale, economico-finanziaria e tecnico organizzativa, con le condizioni, prescrizioni e limiti previsti dal D.Lgs. 50/2016;
- necessario, al fine accelerare la procedura e garantire alloggi temporanei alle popolazioni colpite dal sisma, di avvalersi delle previste deroghe all'articolo 105 del D. Lgs. 50/2016 e all'art. 118 del D.Lgs. 163/06 di cui alle OCDPC 394/2016 e 388/2016;

CONSIDERATO che il presente atto non comporta alcun onere aggiuntivo a carico dell'Amministrazione;

CONSIDERATA l'urgenza di provvedere al più presto alle consegne della fornitura in contratto;

VISTA la normativa vigente in materia ed in particolare il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Tutto ciò premesso

DISPONE

- Giunta Regionale d'Abruzzo
- di dare atto** che la presente narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
 - di prendere atto**, per le ragioni indicate in premessa, dell'affidamento in subappalto e subcontratto delle lavorazioni relative alla realizzazione delle S.A.E. nel lotto Funzionale XV° - Comune di Campotosto - Trasanna (AQ) alle ditte di cui alla Tab. 1 - "Elenco Ditte subappaltatrici" in narrativa, per un importo netto complessivo pari ad € **105.840,40** equivalente al **10,33%** del totale contrattuale, di cui € **2.160,60** per oneri legati alla sicurezza oltre IVA, alle condizioni, prescrizioni e limiti previsti dall'art. 105 del D.Lgs. 50/2016;
 - di dare atto** che la percentuale risultante dalla sommatoria degli importi netti dei singoli subappalti e subcontratti visto anche il Decreto n° 19/S.M.E.A. del 27/01/2020 - "Autorizzazione al Subappalto" (10,71% + 10,33%) non raggiunge comunque il 30% dell'importo contrattuale netto dell'intero affidamento e che l'aggiudicataria della fornitura, Modulcasa Line S.p.a., ha provveduto al deposito dei Contratti di Subappalto presso la Regione Abruzzo e quindi entro i termini di cui all'art. 105 del D.Lvo 50/2016;
 - di trasmettere** la presente determinazione alla Ditta appaltatrice per i successivi eventuali adempimenti di competenza con la precisazione che la Ditta appaltatrice resta unica garante nei confronti della scrivente Amministrazione;
 - di dare atto** che la presente autorizzazione si intende subordinata alle condizioni di legge ed in particolare agli obblighi previsti in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, di contribuzione e assicurazione dei lavoratori ammonendo che l'inosservanza di tali disposizioni è causa di risoluzione del contratto;
 - di provvedere** alla pubblicazione dei dati previsti dal D.Lgs. n. 33/2013 nella sezione relativa alla trasparenza del sito internet regionale (www.regione.abruzzo.it) nonché sul sito del C.O.R./S.M.E.A. (<http://cor.regione.abruzzo.it>);
 - di far constare** che le risorse finanziarie graveranno sui fondi della contabilità speciale n° 6021 aperto presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità.

L'Estensore
Geom. Giuseppe FIASCHETTI



Il R.U.P.
Geom. Giuseppe FIASCHETTI



Il Soggetto Attuatore della Struttura di Missione Dirigente
Ing. Silvio LIBERATORE



Attestato di Pubblicazione

Si attesta che in data _____ si è provveduto alla pubblicazione, sul sito regionale del COR, del presente provvedimento in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A. dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013 n. 33.

Il Soggetto Attuatore della Struttura di Missione Dirigente
Ing. Silvio LIBERATORE



