

NOMINARE Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della Legge 7 agosto 1990 n. 241, per tutte le attività propedeutiche e necessarie all'acquisto dei servizi oggetto della gara in oggetto, il Dott. Gianfranco Di Martino, funzionario dell'Ufficio "Abruzzesi nel mondo, Emigrazione, Tradizioni e Identità Locali" del Servizio Sport e Emigrazione;

DARE ATTO che è stato acquisito il CIG ZF42794990;

PUBBLICARE la presente Determinazione dirigenziale sul sito web della Giunta Regionale d'Abruzzo – Sezione "Trasparenza, Valutazione e Merito", al seguente indirizzo: <http://trasparenza.regione.abruzzo.it/>;

TRASMETTERE copia del presente provvedimento al Dipartimento Risorse, Organizzazione, Innovazione e Rivoluzione Pubblica Amministrazione – Servizio Ragioneria Generale e alla Direzione del Dipartimento Turismo, Cultura e Paesaggio della Regione Abruzzo per i provvedimenti conseguenti;

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott. Giancarlo Zappacosta



L'Estensore
Dott. Gianfranco Di Martino

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott. Gianfranco Di Martino

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale della Regione Abruzzo nella specifica sezione "AMMINISTRAZIONE APERTA-TRASPARENZA" in data (Art.18 del D.L. 22 giugno 2012 n. 83, convertito, con modifiche, in Legge 7 agosto 2012 n. 134).

Il Responsabile dell'Ufficio



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPH005/22

del 21 marzo 2018

DIREZIONE: TURISMO, CULTURA E PAESAGGIO

SERVIZIO: SPORT ED EMIGRAZIONE

UFFICIO : ABRUZZESI NEL MONDO, EMIGRAZIONE, TRADIZIONI
E IDENTITA' LOCALI.

OGGETTO: Seduta Ordinaria Annuale C.R.A.M., Conferenza Internazionale dei Giovani Abruzzesi e altre missioni istituzionali dei componenti del C.R.A.M. – anni 2019/2020 – Determinazione a contrarre con indizione di avviso pubblico atto ad individuare gli operatori economici da invitare ad un'indagine di mercato finalizzata all'affidamento mediante procedura negoziata, del servizio di emissione di biglietteria aerea e altri servizi complementari - Nomina RUP e Prenotazione d'Impegno di spesa – CIG ZF42794990.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTA la L.R. 13.12.2004 n. 47 e s.m.i., "Disciplina delle relazioni tra la Regione Abruzzo e le Comunità abruzzesi nel mondo";

VISTA la L.R. 31.01.2019 n. 2 recante "Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione finanziario 2019/2021 della Regione Abruzzo (Legge di Stabilità Regionale 2019);

ATTESO che le competenze dell'Ufficio Abruzzesi nel Mondo, Emigrazione, Tradizioni e Identità Locali, a seguito della riorganizzazione della struttura della Giunta regionale, avviata con D.G.R. n. 343 del 5 maggio 2015, allegato A, sono assegnate al Dipartimento Trasporti, Mobilità, Turismo e Cultura, oggi trasformato in Dipartimento Turismo, Cultura e Paesaggio – Servizio Sport ed Emigrazione;

PREMESSO che la L.R. 47/04 e s.m.i. prevede la convocazione della Seduta Ordinaria annuale del Consiglio Regionale degli Abruzzesi nel Mondo, cui partecipano i delegati provenienti dai cinque continenti e che nel corso di ogni anno è molto probabile anche l'organizzazione di un Incontri Internazionale dei Giovani Abruzzesi nel Mondo;

ATTESO che tra i compiti istituzionali del C.R.A.M. c'è anche la partecipazione agli Eventi organizzati dalle comunità abruzzesi residenti all'estero;

ATTESO che il Servizio Sport e Emigrazione del Dipartimento Turismo, Cultura e Paesaggio della Regione Abruzzo ha la necessità di avviare fin da ora le procedure per l'organizzazione della Seduta Ordinaria Annuale C.R.A.M. 2019, mentre la programmazione delle altre attività sarà decisa dopo l'insediamento del nuovo Direttivo;

CONSIDERATO che per consentire il regolare svolgimento della succitata Seduta Ordinaria Annuale, dopo la conclusione del precedente contratto di servizio, è necessario provvedere alla prenotazione e all'emissione dei titoli di viaggio atti a consentire a circa 40 consultori e delegati, in rappresentanza delle Comunità Abruzzesi nel Mondo, provenienti da tutti i continenti, di parteciparvi;

RAVVISATA la necessità di affidare ad una nuova Agenzia di Viaggio, provvista dei requisiti previsti dalle normative vigenti, la prenotazione ed emissione della biglietteria aerea oltre all'anticipazione delle spese;

VISTO l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle

relative procedure;

ATTESO che dagli accertamenti espletati su CONSIP SpA non è possibile fruire dell'Accordo Quadro "Servizi di gestione integrata delle trasferte di lavoro – Lotto 2", in quanto, in esso, è richiesto un volume minimo di prenotazioni che risulta eccessivo rispetto ai bisogni del Servizio Emigrazione;

ATTESO che sempre dagli accertamenti espletati sul MEPA è risultato che non figura la categoria di fornitura specifica corrispondente alla tipologia di servizio richiesto;

RITENUTO per ragioni di opportunità di avviare una procedura di gara che tenga conto non solo delle transazioni legate alla Seduta Ordinaria annuale e quelle relative all'Incontro Internazionale dei Giovani, ma anche di quegli Eventi che il Direttivo riterrà di inserire nei suoi programmi di attività;

PRESO ATTO che l'Ufficio Emigrazione, sulla base dell'esperienza accumulata, stima di poter operare per l'acquisizione dei titoli di viaggio e dei servizi alberghieri strettamente connessi alle missioni, circa 60 transazioni annuali, le quali, comprensive delle "transaction fee", sviluppano un controvalore che oscilla tra i 35.000 e i 45.000 euro; tale variabile è dovuta all'impossibilità di determinare preventivamente quali siano gli Eventi realizzabili, così come precedentemente illustrato;

RITENUTO che sia ragionevole procedere ad un affidamento biennale di tale servizio in modo che nella primavera del 2020 (l'ideale collocazione temporale dell'Assemblea, così come deciso nella riunione di Rosario 2017) sia possibile avviare l'organizzazione dell'Assemblea annuale senza dover accelerare i tempi di un nuovo bando, con l'unica condizione che il Bilancio preventivo 2020 preveda le necessarie risorse;

RITENUTO pertanto di sviluppare il procedimento di gara su una base d'asta di € 3.500,00 annua (€ 7.000 nel biennio 2019/20), legata alle "transaction fee", le quali rappresentano, in assenza di altri elementi comparativi certi, la più concreta base di raffronto tra le Agenzie concorrenti; tutti gli altri parametri di misurazione, infatti, appaiono indefinibili a causa dell'impossibilità di predeterminare date e operativi di volo oltre al numero e/o alla provenienza dei passeggeri che parteciperanno agli Eventi;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 "Nuovo codice dei Contratti Pubblici" che, nel rispetto dei principi di imparzialità, parità di trattamento e trasparenza oltre che dei principi generali di cui all'art. 30, in caso di servizi sotto soglia, prevede l'affidamento mediante procedura negoziata, ex art. 36, comma 2, lettera b), preceduta da un'indagine di mercato finalizzata ad individuare l'operatore economico in grado di proporre l'offerta economica più bassa;

VISTO il Regolamento regionale per l'esecuzione in economia di lavori, forniture e servizi n. 22/Reg. del 29/11/2004;

CONSIDERATO che per l'annualità 2019 la somma necessaria a coprire le spese derivanti dall'affidamento della gara in oggetto, oggi stimabile in € 35.000,00, trova la necessaria copertura nel capitolo 11437 - cod. 1.03.02.02.000 - "Rimborsi e indennità ai Componenti e partecipanti all'attività del Consiglio Regionale del Abruzzesi nel Mondo – CRAM" del Bilancio di Previsione dell'esercizio finanziario 2019" - e che essa sarà esigibile nella stessa annualità;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO di dovere provvedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 31 del D.Lgs 50/16, per tutte le attività propedeutiche e necessarie all'acquisto dei servizi oggetto della gara in oggetto;

ATTESO che per tale azione si è proceduto ad acquisire attraverso l'ANAC il CIG ZF42794990;

VISTA la L.R. 25/03/2002 n. 3 e s.m.i., recante norme sulla contabilità regionale;

VISTA la Legge 23/12/2014 n. 190 art. 1 comma 652 l.b e successivo decreto di attuazione;

VISTO il Decreto Legge n. 78/10, convertito con Legge n. 122/10 sul contenimento della spesa;

VISTI il D.Lgs. 29/1993 e s.m.i. e la L.R. 77/1999, nelle disposizioni che disciplinano e distinguono le attività di indirizzo politico-amministrativo dalle competenze dirigenziali in materia di gestione;

RITENUTO necessario pubblicare la presente Determinazione dirigenziale sul sito web della Giunta Regionale d'Abruzzo – Sezione "Trasparenza, Valutazione e Merito", al seguente indirizzo: <http://trasparenza.regione.abruzzo.it/>;

ACCERTATA la regolarità tecnico amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente Provvedimento;

DETERMINA

per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e confermati di:

DISPORRE l'autorizzazione a contrarre con l'espletamento di una procedura negoziata, ex art. 36, comma 2, lettera b), preceduta da un'indagine di mercato finalizzata ad individuare l'operatore economico in grado di proporre l'offerta economica più bassa; procedimento già avviato con l'Avviso Pubblico pubblicato sul sito della Regione Abruzzo, in data 7/03/2019 con il prot. RA/71649, al fine di affidare ad un'Agenzia di Viaggio il servizio di prenotazione e rilascio di titoli di viaggio, di pianificazione ed organizzazione viaggi ed assistenza accessoria, oltre all'eventuale prenotazione di servizi alberghieri, in favore dei partecipanti alla Seduta Ordinaria Annuale del C.R.A.M. e all'Incontro Internazionale dei Giovani Abruzzesi nel Mondo, in programma nel biennio 2019/2020 e di altri, eventuali, viaggi istituzionali dei Consiglieri e Segretario del C.R.A.M. nel corso del presente anno;

APPROVARE la lettera di adesione (all. 1), la domanda di partecipazione (all. 4), l'Offerta Economica (all. 5) e lo schema di capitolato-disciplinare di gara (all. 6) contenenti la tipologia del servizio, le modalità di esecuzione dello stesso, nonché le condizioni e le modalità previste per la formulazione dell'offerta economica, allegati alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

STABILIRE l'importo di base d'asta della procedura informale di gara in € 3.500,00 annue; tale somma è riferita alle "transaction fee", le quali rappresentano, in assenza di altri elementi comparativi certi, la più concreta base di raffronto tra le Agenzie concorrenti; tutti gli altri parametri di misurazione, infatti, appaiono indefinibili a causa dell'impossibilità di determinare in anticipo date e operativi di volo oltre al numero e/o alla provenienza dei passeggeri che parteciperanno agli Eventi;

PRECISARE che tale somma viene ricavata dalla somma degli oneri relativi ai costi per i potenziali diritti di agenzia di circa n. 60 transazioni (per lo più intercontinentali), calcolate sulle fee comunemente praticate nelle Agenzie FIAVET (€ 15 voli nazionali, € 35 voli internazionali ed € 50 voli intercontinentali);

STIMARE sulla base dell'esperienza accumulata, che per l'acquisizione dei titoli di viaggio e dei servizi alberghieri strettamente connessi alle missioni, comprensive delle "transaction fee", occorra un fabbisogno massimale di circa 45.000 euro annue, riducibile in caso di attività minimale, a circa 35.000 euro, iva inclusa;

STABILIRE che l'esito della valutazione delle domande relative alla Manifestazione d'Interesse a partecipare alla gara informale che precede la valutazione delle offerte economiche e l'affidamento, mediante procedura negoziata previa consultazione, di cui all'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs 50/16, consentirà l'individuazione delle Ditte che saranno chiamate a concorrervi;

STABILIRE altresì che l'affidamento del servizio in questione avverrà con specifica determinazione a favore del concorrente che avrà presentato l'offerta economica con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs 50/16, determinata con i criteri previsti dagli atti gara;

PROCEDERE alla prenotazione della somma complessiva di € 35.000,00, ritenuta congrua a coprire le spese di biglietteria aerea per l'annualità 2019 a favore dei circa 40 consultori e delegati, provenienti da tutti i continenti, che in questa prima fase parteciperanno all'imminente seduta ordinaria annuale del CRAM, imputando tale somma, sul capitolo 11437 - 1.03.02.02.000 "Rimborsi e indennità ai Componenti e partecipanti all'attività del Consiglio Regionale del Abruzzesi nel Mondo – CRAM" del Bilancio di Previsione dell'esercizio finanziario 2019" che presenta la necessaria capienza;

RINVIARE ad un successivo provvedimento l'impegno delle risorse necessarie all'emissione dei titoli di viaggio legati agli altri Eventi che saranno realizzati nel 2019, dopo l'insediamento del Direttivo e del nuovo CRAM;

RINVIARE a successivi provvedimenti anche l'impegno delle risorse necessarie all'emissione dei titoli di viaggio legati alle attività e agli Eventi che saranno realizzati nel 2020, quando saranno determinati gli stanziamenti relativi al Bilancio di Previsione 2020;

DARE ATTO che le obbligazioni nascenti dal presente provvedimento a carico dell'Ente diverranno esigibili e giungeranno a scadenza nel corso dell'esercizio finanziario 2019;

DARE ATTO che il formale impegno di spesa per il servizio di cui trattasi sarà adottato con successiva determinazione, non appena verrà individuata la Ditta aggiudicataria;