

AM. H)



Servizio di valutazione strategica e operativa
del POR FESR e del POR FSE Abruzzo 2014-2020

Aggiornamento sulle attività di valutazione del 2018 e appunti per il Piano di lavoro 2019

20 novembre 2018

LE ATTIVITÀ PREVISTE PER IL 2018

I Rapporti sui progressi del programma

L'ultimo trimestre del 2018 coincide con un momento cruciale per l'attuazione dei Programmi comunitari che sono chiamati a rispettare i vincoli imposti dall'N+3 e il raggiungimento dei target prefissati dal *performance framework*.

In questa fase in cui le energie dell'Amministrazione regionale sono concentrate nel soddisfacimento degli impegni assunti, il sistema informativo presenta un quadro dello stato di avanzamento del programma non del tutto rappresentativo dei progetti effettivamente finanziati in quanto circa il 30% dei progetti presenti nelle graduatorie dei bandi attuativi non sono ancora stati inseriti integralmente nel sistema di monitoraggio.

Al fine di evitare che i Rapporti sui progressi del POR FESR e del POR FSE analizzino dati sottostimati e, di conseguenza, presentino un quadro non del tutto rappresentativo, appare opportuno ridefinire la struttura del Rapporto previsto in modo da focalizzare l'attenzione su quattro dimensioni:

- l'andamento delle variabili di contesto e gli eventuali mutamenti per contestualizzare l'analisi delle dinamiche attivate dai due Programmi;
- la ricostruzione, per ciascun Asse dei due Programmi, del *logical framework* "Obiettivi tematici-Priorità di investimento-Azioni" per rappresentare con immediatezza la razionalità complessiva della strategia adottata e verificare il grado di coerenza interna tra la strategia adottata e gli interventi proposti;
- l'analisi dello stato di attuazione degli Assi dei Programmi focalizzando l'attenzione sugli aspetti procedurali relativi alle singole Azioni di intervento (cfr. Tabella 1 – Le azioni avviate dai singoli Assi dei Programmi; Tabella 2 – I bandi pubblicati);
- la verifica di efficacia dell'attuazione, concentrando l'attenzione sullo sforzo profuso dall'Amministrazione regionale nell'ultimo trimestre del 2018 per riuscire a rispettare i vincoli imposti per la spesa certificata anche grazie agli step previsti dal monitoraggio rafforzato.

In ragione degli step individuati dall'Amministrazione regionale per rispettare i vincoli sui pagamenti e sulla spesa certificata al 31/12/2018 – l'invio della documentazione utile all'Autorità di Certificazione entro il termine ultimo del 5 dicembre 2018 – si propone di posticipare la consegna dei due Rapporti al 19 dicembre 2018, in modo da poter rappresentare il processo in maniera più rappresentativa dello stato reale di attuazione.

Il Rapporto di valutazione del sito web del POR FESR e del sito web del POR FSE

Nell'ambito delle attività di valutazione della strategia di comunicazione del POR FESR e del POR FSE, nel corso del 2018 il RTI analizzerà il **sito web del POR FESR** (<https://www.regione.abruzzo.it/content/por-fesr-2014-2020>) e il **sito web del POR FSE** (<https://www.regione.abruzzo.it/content/por-fse-2014-2020>) per verificare che abbiano le caratteristiche necessarie per avere un'immediata visibilità, per divulgare le notizie in modo facile e diretto, per raggiungere facilmente interlocutori "lontani", per consentire ai fruitori di reperire le informazioni 24 ore su 24.

Il Rapporto di valutazione del sito web del POR FESR e del sito web del POR FSE verrà consegnato entro il 31 dicembre 2018.

NOTA PER IL PIANO DI LAVORO 2019

Ai fini della predisposizione del Piano di lavoro 2019 (consegna in bozza al 31 dicembre 2018 e in versione finale al 31 gennaio 2019) si riépiloga, di seguito tutta la lista delle attività previste per il prossimo anno. Per alcuni di questi prodotti si sintetizzano le decisioni assunte nel corso dell'incontro del 15 novembre scorso.

Sintesi dei prodotti da realizzare nel 2019

- ▶▶ 31/01/2019: Piano di lavoro 2019 (finale)
- ▶▶ 31/05/2019: Rapporto annuale di valutazione del POR FESR
- ▶▶ 31/05/2019: Rapporto annuale di valutazione del POR FSE
- ▶▶ 31/05/2019: Valutazione della strategia di comunicazione per le RAA del POR FESR
- ▶▶ 31/05/2019: Valutazione della strategia di comunicazione per le RAA del POR FSE
- ▶▶ 31/10/2019: Rapporto tematico "Garanzia Over" (bozza)
- ▶▶ 30/11/2019: Rapporto tematico "Garanzia Over" (finale)
- ▶▶ 30/11/2019: Valutazione del contributo del POR FESR alla strategia della UE (bozza)
- ▶▶ 30/11/2019: Valutazione del contributo del POR FSE alla strategia della UE (bozza)
- ▶▶ 31/12/2019: Valutazione del contributo del POR FESR alla strategia della UE (finale)
- ▶▶ 31/12/2019: Valutazione del contributo del POR FSE alla strategia della UE (finale)
- ▶▶ 31/12/2019: Piano annuale di lavoro (2020) (bozza)
- ▶▶ xx/xx/2019: Formazione per il personale
- ▶▶ xx/xx/2019: Eventuale secondo Rapporto tematico

I Rapporti annuale di valutazione del POR FESR e del POR FSE

I Rapporti annuali di valutazione analizzano lo stato di avanzamento dei due Programmi al 31 dicembre 2018. Nello specifico, i dati che verranno utilizzati per il Rapporto annuale di valutazione saranno i medesimi dati utilizzati per predisporre la RAA (i dati dovrebbero essere disponibili il 31 marzo 2019, data entro la quale l'Amministrazione regionale prevede di certificare le spese previste per il soddisfacimento dei target prefissati dal *performance framework*). Si ritiene di interesse segnalare fin d'ora che, nel caso in cui il Comitato di Sorveglianza dovesse essere organizzato in un periodo antecedente la consegna dei Rapporti annuali di valutazione (prevista per il 31 maggio 2019), il Valutatore avrà cura di predisporre una sintesi (con slide e infografiche) dei principali elementi dall'analisi.

Il Rapporto tematico

Sulla base di quanto previsto dal Piano annuale di lavoro (2018) predisposto dal RTI e validato dalla Committenza, nel corso del 2019 verrà impostata l'attività di lavoro dedicata alla realizzazione del primo Rapporto tematico la cui tempistica prevede la realizzazione di una prima bozza entro la fine del mese di ottobre e la consegna del Rapporto finale entro il mese di novembre 2019, anche nell'ottica di inserire i principali risultati della valutazione tematica nel Rapporto annuale di valutazione dell'annualità 2020.

L'incontro con l'Autorità di Gestione del 15 novembre 2018 ha permesso di identificare come ambito di interesse **Garanzia Over** che consentirà di approfondire le azioni attivate sul tema da entrambi i Programmi. Nello specifico, si fa riferimento:

- **per il POR FSE** l'intervento, rivolto a disoccupati "over 30" esclusi dal Programma Garanzia Giovani o da altre misure analoghe e approvato con DGR 528/16, è finalizzato ad aumentare il tasso di occupazione incentivando le imprese che hanno intenzione di assumere e permettendo loro di sperimentare i potenziali dipendenti nei contesti produttivi e organizzativi attraverso lo strumento del tirocinio extracurriculare;
- **per il POR FESR** l'avviso relativo all'Azione 3.2.1 e dedicato al sostegno alla realizzazione di nuovi prodotti, al rafforzamento dei processi produttivi, alla riorganizzazione dei processi gestionali, organizzativi e al marketing delle imprese esistenti e di nuova costituzione dell'Area di crisi complessa Tronto-Val Vibrata. Nello specifico, l'avviso per il sostegno attraverso aiuti *de minimis* alle imprese della Val Vibrata prevede l'attribuzione di una premialità (10 punti su 100) per il mantenimento e/o l'incremento dell'occupazione.

Il tema, tra l'altro, offre l'opportunità di realizzare un *follow up* valutativo per verificare l'effettiva sostenibilità delle iniziative nel tempo.

Nel corso dell'incontro è emerso inoltre l'interesse dell'AdG ad approfondire la valutazione degli interventi dedicati alle aree interne. Tuttavia, visto lo stato di attuazione della Strategia Nazionale delle Aree Interne (SNAI) in Abruzzo sembra opportuno rimandare l'analisi ad un momento successivo. In occasione dell'elaborazione del Piano operativo 2020 si verificherà l'opportunità di procedere (o meno) con la valutazione tematica degli interventi per le aree interne previsti dal POR FESR e dal POR FSE della Regione Abruzzo.

Il Piano di formazione

La formazione continua del personale interno all'Amministrazione pubblica è condizione necessaria, sia pur non sufficiente, a garantire un'adeguata qualità dei processi di lavoro e del buon funzionamento della macchina amministrativa. Le risorse finanziarie a disposizione, ma anche il tempo delle persone, rende questo compito non sempre facile e, comunque, spesso compresso sotto il peso delle attività quotidiane.

Nel corso del 2019 verranno realizzati dei momenti formativi dedicati ai membri del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (NUVV) e al personale dell'Amministrazione regionale che, a diverso titolo, è coinvolto nelle politiche finanziate con i fondi strutturali (FSE e FESR prioritariamente, ma anche eventualmente FEASR).

Si ipotizza di avviare le attività nel mese di luglio 2019 in modo da prevedere un incontro al mese a partire da settembre 2019.