



## GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPA/59 DEL 12/3/2018

DIPARTIMENTO DELLA PRESIDENZA E RAPPORTI CON L'EUROPA

SERVIZIO AUTORITÀ DI GESTIONE UNICA FESR-FSE, PROGRAMMAZIONE E COORDINAMENTO UNITARIO

UFFICIO

**OGGETTO:** Determina a contrarre - POR FSE 2014-2020 – Scheda di intervento n. 31 “*Empowerment della Guardia di Finanza*” – Asse IV (OT11), Pdi 11i, Obiettivo specifico 11.3, Azione 11.3.3 – Procedura ordinaria “aperta” (importo inferiore ai 209.000,00 euro) per l’affidamento dell’appalto relativo al servizio di formazione avanzata a vantaggio del personale in forza ai reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo con il criterio del minor prezzo – Procedura espletata tramite Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), mediante RdO aperta a soggetti che erogano attività di formazione accreditati dalla Regione Abruzzo o da altro Ente regionale, ai sensi della D.G.R. n. 7 del 17 gennaio 2018. Prenotazione di impegno.

### IL DIRETTORE

#### VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 della Commissione del 7 marzo 2014 che stabilisce, conformemente al Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le metodologie per il sostegno in materia di cambiamenti climatici, la determinazione dei target intermedi e dei target finali nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione e la nomenclatura delle categorie di intervento per i fondi strutturali e di investimento europei;
- la Decisione (CE) n. C(2014)10099 final del 17 dicembre 2014 che approva il POR Regione Abruzzo - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020 per il sostegno del FSE nell’ambito dell’obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" per il periodo 01.01.2014 – 31.12.2020;
- la Decisione (CE) n. C(2017) 5838 final del 21 agosto 2017 che modifica la Decisione di esecuzione n. C (2014) 10099 del 17 dicembre 2014 relativa alla approvazione del POR FSE Abruzzo 2014-2020;

- la L. 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- la L. 13 agosto 2010, n. 136, concernente la tracciabilità dei flussi finanziari e successive modifiche e integrazioni;
- la L.R. n. 77 del 14.09.1999;
- la L.R. 5 febbraio 2018, n. 7, recante “Bilancio di previsione finanziario 2018-2020”;
- il D. Lgs. 19 marzo 2001, n. 68, recante “Adeguamento dei compiti del Corpo della Guardia di finanza, a norma dell'articolo 4 della legge 31 marzo 2000, n. 78”;
- il D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, “Codice in materia di protezione dei dati personali”;
- il D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82, “Codice dell'amministrazione digitale”;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici”;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, “Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
- la D.G.R. n. 180 del 13 marzo 2015 di presa d'atto della decisione della Commissione Europea N. C(2014)10099 del 17 dicembre 2014 che ha approvato, così come esplicitato nell'articolo 1 della predetta Decisione, il POR "Regione Abruzzo - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020" per il sostegno del FSE nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Abruzzo per il periodo dal 1 gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- la D.G.R. n. 344 del 5 maggio 2015, come modificata e integrata dalla DGR n. 776 del 19.05.2015, di approvazione dell'atto di organizzazione relativo alla disciplina delle macrostrutture della Giunta regionale in attuazione della LR 26 agosto 2014, n. 35 attribuendo al Direttore del Dipartimento della Presidenza e Rapporti con l'Europa le funzioni di Autorità di Gestione del FSE;
- la D.G.R. n. 395 del 18 luglio 2017, di approvazione del Sistema di Gestione e Controllo Si.Ge.Co. POR FSE ABRUZZO 2014-2020 Obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione” – CCI 2014IT05SFOP009;
- la D.G.R. n. 526 del 26 settembre 2017, recante “POR FSE Abruzzo 2014-2020 – Obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione. Approvazione Piano Operativo FSE 2017-2019”;
- la D.G.R. n. 672 del 24 novembre 2017, recante “POR FSE Abruzzo 2014-2020 – Asse IV, Obiettivo Tematico 11, Obiettivo Specifico 11.3, Azione 11.3.3. Approvazione schema Protocollo di Intesa tra la Regione Abruzzo ed il Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza per l'attuazione di una attività di post-formazione a favore dei militari del Corpo nell'ambito della Strategia adottata con il POR FSE 2014-2020”;
- la D.G.R. n. 828 del 22 dicembre 2017, recante “Presa d'atto da parte della Giunta regionale della Decisione di Esecuzione della Commissione C (2017)5838 del 21 agosto 2017, recante: che modifica la decisione di esecuzione C(2014) 10099 che approva determinati elementi del programma operativo Regione Abruzzo - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020 per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione per la regione Abruzzo in Italia”;
- la D.G.R. n. 7 del 17 gennaio 2018, recante “Approvazione modifiche alla Disciplina dell'Accreditamento dei Soggetti che erogano attività di Formazione e di Orientamento nella Regione Abruzzo di cui alla D.G.R. n. 274 del 31.03.2015 - Nuova Disciplina”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA/175 del 12 ottobre 2017, recante “POR FSE Abruzzo 2014-2020 - Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione"- Aggiornamento del Cronobilancio 2017-2019 approvato con DGR 470/2017”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA/129 dell'11 agosto 2017, recante “POR FSE Abruzzo 2014-2020 Obiettivo “Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione” – CCI 2014IT05SFOP009 – Approvazione del Manuale delle procedure dell'Autorità di Gestione”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA/180 del 24 ottobre 2017, recante “POR FSE Abruzzo 2014-2020 - Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione"- CCI 2014IT05SFOP009 – Approvazione modifica del Manuale delle procedure dell'Autorità di Gestione e Allegati”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA/194 del 13 novembre 2017, recante “POR FSE Abruzzo 2014-2020 - Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione"- CCI 2014IT05SFOP009 – Approvazione modifica del Manuale delle procedure dell'Autorità di Gestione e Allegati – Novembre 2017”;
- la linea guida n. 3 del 26.10.2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

**PREMESSO che:**

- il Piano Operativo FSE 2017-2019, approvato con D.G.R. n. 526 del 26 settembre 2017, contiene la Scheda di Intervento n. 31 “*Empowerment della Guardia di Finanza*” (Asse IV – Pdi 11i – Obiettivo specifico 11.3 – Azione 11.3.3);
- in attuazione del predetto Intervento n. 31, con D.G.R. 24 novembre 2017 n. 672 è stato approvato lo schema di Protocollo di Intesa tra la Regione Abruzzo ed il Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza per l’attuazione di una attività di post-formazione a favore dei militari del Corpo, nell’ambito della Strategia adottata con il POR FSE 2014-2020;
- in data 23 gennaio 2018 è stato firmato il Protocollo di Intesa tra la Regione Abruzzo ed il Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza per l’attuazione dell’intervento n. 31 “*Empowerment della Guardia di Finanza*” per il rafforzamento delle competenze tecnico-professionali del personale della Guardia di Finanza;
- con Determinazione Direttoriale n. DPA/24 del 6 febbraio 2018 è stato costituito un Tavolo Tecnico, coordinato dall’Autorità di Gestione POR FESR-FSE e composto da referenti della Regione Abruzzo e del Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza, al fine di definire la procedura di gara per l’affidamento, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, dell’appalto relativo al servizio di formazione avanzata previsto nel predetto Protocollo di Intesa;

**DATO ATTO che:**

- è necessario affidare un appalto per il servizio di formazione avanzata a vantaggio del personale in forza ai Reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo e che lo stesso sia affidato facendo ricorso a procedura ordinaria “aperta”, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei contratti pubblici);
- trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia dei 209.000,00 euro, nonché caratterizzato da elevata ripetitività e privo di elevato contenuto tecnologico, è adottato il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 4, lett. c) del predetto Decreto Legislativo;
- trattandosi di appalto avente ad oggetto la realizzazione di attività formative, occorre adottare l’accreditamento quale requisito di accesso ai finanziamenti per le strutture formative che realizzano percorsi di istruzione e formazione, conformemente alle disposizioni europee, nazionali e regionali in materia (Cfr. Reg. (UE) n. 1303/2013; L. 196/97; D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 118; Accordo del 18/02/2000 tra il Ministro del lavoro e della previdenza sociale, le Regioni e le province autonome di Trento e Bolzano; D.M. n. 166 del 25/5/200; Accordo del 01/08/2002 tra il Ministro del lavoro e della previdenza sociale, le Regioni e le province autonome di Trento e Bolzano; Intesa del 20/03/2008 tra Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali, Ministero dell’Istruzione dell’Università e della Ricerca, le Regioni e province autonome di Trento e Bolzano; D.G.R. n. 7 del 17 gennaio 2018);
- la procedura di gara in oggetto è esperita telematicamente, tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mediante RdO aperta a soggetti che erogano attività di formazione accreditati dalla Regione Abruzzo o da altro Ente regionale, purché presenti sulla piattaforma del MePA;
- trattandosi di gara espletata tramite procedura ordinaria, la Stazione appaltante applica termini ridotti per la presentazione delle offerte da parte dei concorrenti, ai sensi dell’art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- nel caso la gara vada deserta o non si pervenga alla aggiudicazione del servizio, la Stazione appaltante, nel rispetto del D.Lgs. 50/2016, ricorre a nuova procedura ordinaria per l’assegnazione dello stesso, da espletare al di fuori del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
- i contenuti del Servizio di formazione avanzata per i Reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo sono stati concordati dalla Regione Abruzzo con il Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza;

**RITENUTO** necessario individuare nel Dipartimento Presidenza e Rapporti con l’Europa della Regione Abruzzo la struttura preposta alla realizzazione dell’intera procedura di gara, secondo le predette modalità, nonché alla stipula e alla esecuzione del contratto relativo al servizio di formazione avanzata, con l’avvertenza che l’appalto di che trattasi non è oggetto di rinnovo;

**RITENUTO** necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del procedimento (RUP), in capo alla Dott.ssa Elena Sico, già Dirigente del Servizio Autorità di Gestione Unica FESR-FSE, Programmazione e Coordinamento Unitario – DPA011 della Regione Abruzzo, precedentemente incaricata per le vie brevi di redigere il Disciplinare di gara e il Disciplinare per il Regolamento del Servizio di formazione, nonché tutta la documentazione necessaria ad espletare la gara in questione;

**RITENUTO**, altresì, necessario nominare una figura tecnica di supporto al RUP per l'intera procedura;

**RITENUTO** necessario che il RUP proceda, altresì, alla fase di esecuzione del contratto relativo al servizio di formazione avanzata, in quanto trattasi di prestazione il cui importo è inferiore a 500.000,00 euro;

**RITENUTO** necessario avvalersi, nell'ambito della procedura di gara in oggetto, dell'Ufficio regionale denominato "Osservatorio dei Contratti Pubblici";

**RILEVATO** che l'importo delle risorse finanziarie destinate alla realizzazione dell'Intervento n. 31 è stato quantificato in € 200.000,00 (Asse IV – Obiettivo tematico 11 – Priorità d'investimento 11i – Obiettivo specifico 11.3 – Azione 11.3.3) nel Piano Operativo FSE 2017-2019, approvato con D.G.R. 26 settembre 2017, n. 526;

**TENUTO CONTO** che l'importo della gara è stato quantificato attraverso una ricerca di mercato acquisita agli atti del Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR-FSE, Programmazione e Coordinamento Unitario" DPA011 con nota prot. n. 70163 del 12 marzo 2018 ed è pari a € 192.480,00, iva inclusa;

**RITENUTO** che è possibile procedere alla prenotazione di impegno contabile della somma di € 192.480,00 sui corrispondenti capitoli di spesa del bilancio regionale, per gli importi di seguito specificati:

Asse	Azione	Cap. 52100/16 FSE (50%)	Cap. 52101/16 F.d.R. (35%)	Cap. 52102/16 Fondo Regionale (15%)	Art.13/PDC U 2.03.03.03.999	TOTALE	ANNO
IV	11.3.3	€ 96.240,00	€ 67.368,00	€ 28.872,00		€ 192.480,00	2018
<b>TOTALE</b>						<b>€ 192.480,00</b>	

**VISTI** i documenti di gara relativi al servizio di formazione avanzata per i Reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo, predisposti dal RUP e così individuati: Bando di gara; Disciplinare di gara e suoi allegati (A/1 Domanda di ammissione; A/1/1 DGUE; A/2 Disciplinare per il Regolamento per il Servizio di formazione avanzata; A/3 Patto d'Integrità in materia di contratti pubblici regionali, approvato con D.G.R. n. 703 del 27 agosto 2015);

#### **DETERMINA**

***per le motivazioni e le finalità espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente trascritte:***

- di indire, in attuazione della Scheda di Intervento n. 31 "Empowerment della Guardia di Finanza" (Asse IV – Pdi 11i – Obiettivo specifico 11.3 – Azione 11.3.3) di cui al Piano Operativo FSE 2017-2019, approvato con la D.G.R. n. 526 del 26 settembre 2017, una gara per l'affidamento dell'appalto relativo al Servizio di formazione avanzata a vantaggio dei Reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo e che tale gara sia esperita dal Dipartimento della Presidenza e Rapporti con l'Europa della Regione Abruzzo;
- di affidare l'appalto in oggetto, ricorrendo a procedura ordinaria "aperta" ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei contratti pubblici);

- di adottare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c) del predetto Decreto Legislativo, trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia dei 209.000,00 euro, nonché caratterizzato da elevata ripetitività e privo di elevato contenuto tecnologico;
- di esperire la procedura di gara telematicamente tramite il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mediante RdO aperta a soggetti che erogano attività di formazione accreditati dalla Regione Abruzzo o da altro Ente regionale, purché presenti sulla piattaforma del MePA, nel rispetto della normativa europea, nazionale e regionale che prescrive l'accreditamento quale requisito di accesso ai finanziamenti per le strutture formative che realizzano percorsi di istruzione e formazione;
- di autorizzare la stazione appaltante ad applicare termini ridotti per la presentazione delle offerte da parte dei concorrenti ai sensi dell'art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.,
- che l'appalto di che trattasi non è oggetto di rinnovo;
- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e in ossequio alle prescrizioni della Linea guida n. 3 del 26.10.2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recante "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", la Dott.ssa Elena Sico, già Dirigente del Servizio Autorità di Gestione Unica FESR-FSE, Programmazione e Coordinamento Unitario – DPA011 della Regione Abruzzo, Responsabile unico del procedimento in oggetto (RUP);
- di individuare, ai sensi dell'art. 31, comma 7 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il Dott. Cristian Villani, già Responsabile degli Acquisti, Contrattualistica e dei Servizi Generali di Abruzzo Engineering S.p.A. Società in house della Regione Abruzzo), quale figura tecnica di supporto al RUP per l'intera procedura;
- che il RUP, in ossequio alla Linea guida n. 3, punto 10, lett. a) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), poiché trattasi di prestazione di importo inferiore a 500.000,00 euro, ricopra altresì la funzione di Direttore dell'Esecuzione del Contratto relativo all'appalto in oggetto;
- che il RUP si avvalga, nell'ambito della procedura di gara in oggetto, dell'Ufficio regionale denominato "Osservatorio dei Contratti Pubblici";
- di dare atto che l'importo delle risorse finanziarie destinate alla realizzazione dell'Intervento n. 31 è stato quantificato in € 200.000,00 (Asse IV – Obiettivo tematico 11 – Priorità d'investimento 11i – Obiettivo specifico 11.3 – Azione 11.3.3) nel Piano Operativo FSE 2017-2019, approvato con D.G.R. 26 settembre 2017, n. 526;
- di procedere alla prenotazione dell'impegno di € 192.480,00, preso atto della ricerca di mercato acquisita agli atti del Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR-FSE, Programmazione e Coordinamento Unitario" con nota prot. n. 70163 del 12 marzo 2018, a carico delle risorse afferenti il PO FSE Abruzzo 2014-2010, Piano Operativo 2017-2019 (Asse IV, Priorità d'investimento 11i, Obiettivo specifico 11.3, Azione 11.3.3) sui pertinenti capitoli di spesa del Bilancio, per gli importi di seguito riportati:

Asse	Azione	Cap. 52100/16 FSE (50%)	Cap. 52101/16 F.d.R. (35%)	Cap. 52102/16 Fondo Regionale (15%)	Art.13/PDC U 2.03.03.03.999	TOTALE	ANNO
IV	11.3.3	€ 96.240,00	€ 67.368,00	€ 28.872,00		€ 192.480,00	2018
<b>TOTALE</b>						<b>€ 192.480,00</b>	

- di autorizzare il Servizio Ragioneria Generale a prenotare l'impegno della somma di € 200.000,00 a carico delle risorse afferenti il PO FSE Abruzzo 2014-2010, Piano Operativo 2017-2019 (Asse IV, Priorità d'investimento 11i, Obiettivo specifico 11.3, Azione 11.3.3) sui pertinenti capitoli di spesa del Bilancio, per gli importi di seguito riportati:

Asse	Azione	Cap. 52100/16 FSE (50%)	Cap. 52101/16 F.d.R. (35%)	Cap. 52102/16 Fondo Regionale (15%)	Art.13/PDC U 2.03.03.03.999	TOTALE	ANNO
IV	11.3.3	€ 96.240,00	€ 67.368,00	€ 28.872,00		€ 192.480,00	2018
<b>TOTALE</b>						<b>€ 192.480,00</b>	

- di rinviare a successivi provvedimenti l'assunzione degli impegni di spesa correlati a ciascuna prenotazione, stabilendo che si provvederà nella fase dell'impegno contabile ad assumere il correlato accertamento delle entrate per le quote UE (FSE) e Stato (FdR) nel rispetto dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011, in relazione all'intervenuta esigibilità delle obbligazioni che andranno a scadenza secondo quanto indicato dalle modalità di pagamento stabilite dal Si.Ge.Co. Unico FESR-FSE 2014-2020, approvato con D.G.R. 18 luglio 2017, n. 395, e dal Manuale delle procedure dell'AdG del POR FESR-FSE Abruzzo 2014-2010, approvato con Determinazione Direttoriale n. DPA/194 del 13.11.2017;
- di approvare nel loro contenuto e nella loro integrità i documenti di gara a seguire: Bando di gara; Disciplinare di gara per l'affidamento del Servizio di formazione avanzata per i Reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo e suoi allegati (A/1; A/1/1; A/2; A/3);
- di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito regionale nella sezione Amministrazione aperta in attuazione all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016.

**L'Estensore**  
**Dott.ssa Chiara Cervale**  
*f.to elettronicamente*

**IL DIRETTORE**  
**Dott. Vincenzo Rivera**  
*f.to digitalmente*

S:\DA\Servizio Autorità di Gestione Unica Fesr – Fse\POR FSE 2014 - 2020\ASSE IV CAPACITA' AMMINISTRATIVA\Azione 11.3.3  
GdF\Documenti GARA\Det\_Dir\_Indizione\_Gara\_GDF  
S:\DA\Servizio Autorità di Gestione Unica Fesr – Fse\POR FSE 2014 - 2020\PO 17-  
19\Interventi\_PO\Intervento\_31\_Empowerment\_GDF\Documenti GARA\Det\_Dir\_Indizione\_Gara\_GDF