



## GIUNTA REGIONALE

**DETERMINAZIONE DPA / 246**

**DEL 28/12/2017**

**DIPARTIMENTO PRESIDENZA E RAPPORTI CON L'EUROPA**

**SERVIZIO AUTORITA' DI GESTIONE UNICA FESR FSE, PROGRAMMAZIONE E COORDINAMENTO UNITARIO – DPA011**

**UFFICIO COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO PO FESR**

**OGGETTO:** POR FESR Abruzzo 2014/2020 – Azioni 3.5.1, 3.6.1. Attuazione degli strumenti finanziari attraverso il Fondo dei Fondi SAIM “Fondo di Sviluppo Abruzzo per le imprese” di cui al punto 27 dell’art. 2 del Regolamento (UE) 1303/2013 con il contributo del POR FESR Abruzzo 2014-2020. Affidamento diretto della gestione del Fondo dei Fondi alla società in house Fi.R.A. S.p.A

### ***IL DIRETTORE***

#### **VISTI:**

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006 Consiglio;
- il Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari

marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione del 17 giugno 2014 che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato comune in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato (regolamento generale di esenzione per categoria), con particolare riferimento ai principi generali ed alla sezione dedicata alla categoria in esenzione degli aiuti a favore di ricerca, sviluppo e innovazione (artt.1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 12 nonché con riferimento alle categorie esentate gli artt. 25, 28 e 29);
- l'Accordo di Partenariato presentato dal Governo italiano alla Commissione Europea in data 22 aprile 2014 che stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimenti Europei ("Fondi SIE") e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi Operativi, che danno attuazione ai Fondi SIE;
- la Decisione C(2015) 5818 della Commissione Europea del 13 agosto 2015, con la quale è stato adottato il POR FSER Abruzzo 2014-2020;
- la D.G.R. n. 723 del 9.09.2015, con la quale la Giunta regionale ha preso atto della menzionata decisione della Commissione Europea C(2015) 5818 del 13 agosto 2015;
- la Decisione C(2017) 7089 finale della Commissione Europea del 17 ottobre 2017, con cui è stato integrato il POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- il PTPCT 2017-2019 (Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza e l'Integrità), approvato con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 115 del 21.03.2017,
- la legge regionale 14 settembre 1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" e successive modifiche e integrazioni;
- la Legge 59 del 30/11/2017 "Gestione in house providing della FI.R.A. S.p.A. Modifiche alla legge regionale 11 dicembre 1987, n. 87 (Costituzione della FI.R.A. S.p.A. (Finanziaria regionale abruzzese) per lo sviluppo dell'economia abruzzese);
- la D.G.R. n. 825 del 22/12/2017 recante: "Attuazione della Legge Regionale 30 novembre n. 59. Acquisizione delle quote azionarie della Fi.R.A. S.p.A. e autorizzazione all'approvazione del nuovo Statuto societario di Fi.R.A. S.p.A."
- il D. Lgs 50, art 192 "Regime Speciale degli affidamenti in house",
- la D.G.R. 833 del 27/12/2017 con la quale sono stati formulati gli indirizzi in merito all'attuazione delle Azioni 3.5.1 e 3.6.1 dell'Asse III e dell'Azione 3.6.1 dell'Asse IX del POR FESR Abruzzo 2014/2020, e si è dato mandato alla struttura amministrativa competente di espletare le procedure previste dal D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento diretto alla società *in-house* Fi.R.A. S.p.A. della gestione del Fondi di Fondi;
- le Linee Guida n. 7 del 2017 dell'ANAC - Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del D.lgs. 50/2016;

**RILEVATO** in particolare che il POR FESR 2014/2020 attribuisce agli strumenti finanziari un ruolo rilevante nell'ambito dell'attuazione del Programma, anche grazie ad alcuni elementi specifici che li contraddistinguono: l'effetto moltiplicatore (dato dalla combinazione dell'effetto rotativo con

l'effetto leva), la loro capacità di associare diverse forme di risorse pubbliche e private, e la sostenibilità a medio e lungo termine degli strumenti medesimi ingenerata dalla rotatività che li caratterizza;

**CONSIDERATO** che il suddetto programma prevede, nell'ambito degli Assi III, IV e IX del Por Fesr Abruzzo 2014-2020, l'obiettivo specifico di potenziare il sistema economico delle imprese della regione Abruzzo e, particolarmente sono previste le seguenti Azioni:

- Asse III - 3.5.1 "Interventi di supporto alla nascita di nuove imprese sia attraverso incentivi diretti, sia attraverso l'offerta di servizi, sia attraverso interventi di micro finanza";
- Asse III - 3.6.1 "Potenziamento del sistema delle garanzie pubbliche per l'espansione del credito in sinergia tra sistema nazionale e sistemi regionali di garanzia, favorendo forme di razionalizzazione che valorizzino anche il ruolo dei confidi più efficienti ed efficaci";
- Asse IX - 3.6.1 "Potenziamento del sistema delle garanzie pubbliche per l'espansione del credito in sinergia tra sistema nazionale e sistemi regionali di garanzia, favorendo forme di razionalizzazione che valorizzino anche il ruolo dei confidi più efficienti ed efficaci";

**VISTA** la Valutazione ex ante (VEXA) relativa agli Strumenti Finanziari Cofinanziati da Fondi Strutturali e di Investimento europei, ai sensi dell'art. 37 del Reg. (UE) n. 1303/2013, approvata con determinazione dell'Autorità di Gestione Unica Fesr Fse DPA 215 del 04/12/2017;

**VISTO** l'art. 38 recante "*Attuazione degli Strumenti finanziari*" del richiamato Regolamento (UE) n. 1303/2013, che tra le varie forme di attuazione degli strumenti finanziari prevede per l'Autorità di Gestione la possibilità, al paragrafo 4, lettera b), punto iii), di affidare compiti di esecuzione ad un organismo di diritto pubblico o privato, che, ai sensi dell'art. 2, paragrafo 1 lettera 27), assume il ruolo di unico beneficiario degli interventi;

**RICHIAMATA** la definizione di "*fondo di fondi*" riportata all'art.1, paragrafo 1 lettera 27) del richiamato Reg. (UE) n. 1303/2013 quale "*un fondo istituito con l'obiettivo di fornire sostegno mediante un programma o programmi a diversi strumenti finanziari*";

**CONSIDERATO** che:

- nella suddetta VEXA è stato individuato il set di strumenti finanziari per superare le situazioni connesse al fallimento di mercato, prevedendo, come modalità attuativa, l'ipotesi di istituire un Fondo dei Fondi come disciplinato dall'art. 2 punto 27 del Regolamento (UE) n. 1303/2013;

- con DGR 833 del 27/12/2017:

- a) è stato istituito, per l'attuazione degli strumenti finanziari, un Fondo dei Fondi del valore complessivo di 30 mln. Per l'attuazione della prima fase 2017-18 è previsto il versamento di un importo complessivo di 17,270 mln, di cui 14,270 mln a valere sul bilancio di previsione 2017 e 3 mln a valere sul bilancio di previsione 2018-2020. Tale Fondo è stato denominato "*Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese*" (Fondo SAIM), in attuazione delle Azioni 3.5.1. e 3.6.1. dell'Asse III e dell'Azione 3.6.1. dell'Asse IX del POR FESR 2014/2020, da affidare ad apposito Soggetto Gestore ai sensi dell'articolo 38, paragrafo 4), lettera b), punto iii) del Regolamento (UE) n. 1303/2013, mediante ricorso al modello dell'*in house providing* di cui all'art. 192 del D. Lgs. 50/2016;
- b) è stato approvato lo schema di accordo di finanziamento conforme all'Allegato IV del Reg. (UE) 1303/2013;
- c) l'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE è stata autorizzata a sottoscrivere il suddetto Accordo;

- con la DGR n. 825 del 22/12/2017 la Regione, in attuazione della L.R. 59/2017, ha disposto l'acquisizione delle quote azionarie di minoranza di Fi.R.A. S.p.A.;
- in attuazione della menzionata DGR 825/2017, si è proceduto, in data 28/12/2017, presso lo studio del Notaio Dott. Giovanni Di Pierdomenico in Pescara alla stipula degli atti notarili relativi all'acquisizione delle quote azionarie di minoranza di Fi.R.A. S.p.A. e all'approvazione delle modifiche statutarie necessarie alla trasformazione di Fi.R.A. S.p.A. in Società *in house* della Regione Abruzzo, conformemente a quanto previsto dall'art. 5 del D. Lgs. 50/2016;

**CONSIDERATO, altresì, che:**

- Fi.R.A S.p.A., per quanto sopra detto, in esecuzione della legge regionale n. 59 del 30.11.2017 ed a seguito dell'acquisizione della totalità delle quote di parte privata di cui DGR n. 825 del 22/12/2017 è società interamente controllata dalla Regione Abruzzo e può svolgere attività nell'ambito del sistema regionale secondo il modello dell' *in house providing*, concorrendo all'attuazione dei programmi regionali di sviluppo economico, sociale e del territorio;
- Fi.R.A S.p.A., in esito a specifica procedura di evidenza pubblica, ha già operato per la Regione Abruzzo nella attuazione degli strumenti finanziari nella programmazione POR FESR Abruzzo 2007/2013, con buon esito di risultati, maturando esperienza e competenza;
- con le deliberazioni n. 62, 63 e 64 del 9.2.2016 e n. 294 del 3.5.2016, la Giunta Regionale ha posto in essere atti di propria competenza ai fini dell'iscrizione della Fi.R.A. S.p.A. nell'Albo Unico degli intermediari Finanziari ai sensi dell'art. 106 del Testo Unico Bancario;
- Fi.R.A S.p.A., tra le società *in house* della regione Abruzzo, è la più idonea a svolgere le funzioni di soggetto gestore del Fondo SAIM (Fondo di Sviluppo Abruzzo per le imprese) POR FESR Abruzzo 2014/2020, operando in base a specifiche disposizioni del Dipartimento Sviluppo Economico, Politiche del Lavoro, Istruzione, Ricerca e Università – (DPG) e del Servizio Imprenditorialità (DPG014) in raccordo con l'Autorità di Gestione Unica Fesr Fse del POR FESR 2014/2020;

**DATO ATTO che:**

- il Servizio Imprenditorialità (DPG014), con nota prot. n. RA/0330218 del 28/12/2017, ha trasmesso a Fi.R.A. S.p.A. il capitolato tecnico-prestazionale e ha richiesto alla Società la predisposizione del Piano Aziendale secondo quanto previsto dallo schema di Accordo di Finanziamento approvato con DGR n. 833/2017;
- la Fi.R.A. S.p.A., con nota n. 1079/17/00.CUG-0 del 28/12/2017, ha trasmesso il Piano Aziendale, che sviluppa, come richiesto dal Servizio Imprenditorialità, le attività del capitolato tecnico-prestazionale, per l'esecuzione del servizio di gestione del Fondo dei Fondi;
- il Servizio Imprenditorialità (DPG014), con nota prot. n. RA/0330865 del 28/12/2017 (**Allegato A**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, ha formulato la valutazione sulla congruità dell'offerta economica dell'affidamento *in house* del servizio di gestione del FdF a Fi.R.A. S.p.A., ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 dal Servizio Imprenditorialità (DPG014);
- l'Allegato B è corredato del Piano Aziendale predisposto da Fi.R.A. S.p.A., trasmesso con la citata nota n. 1079/17/00.CUG-0 del 28/12/2017;
- Fi.R.A. S.p.A. è in possesso dei requisiti minimi previsti dall'art. 7, paragrafi 1 e 2 del Regolamento delegato (UE) 480/2014 relativo alla selezione degli organismi che attuano strumenti finanziari, come



si evince dalla Check List – (**Allegato B**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

**CONSIDERATO**, pertanto, che:

- ricorrono le condizioni per procedere all'affidamento diretto alla società *in house* Fi.R.A. S.p.A. del servizio di gestione del Fondo dei Fondi "*Fondo SAIM (Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese)*" istituito con DGR n. 833 del 27/12/2017;
- l'Accordo di Finanziamento, il cui schema è stato approvato con la DGR n. 833/2017, prevede apposita clausola di risoluzione di diritto del contratto qualora l'A.N.A.C. adotti un provvedimento di accertamento negativo nei confronti di Fi.R.A. S.p.A. dei requisiti di cui all'art. 5 del D. Lgs. 50/2016, a seguito dell'avvio delle procedure per l'iscrizione nell' "*Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house*" tenuto dall'A.N.A.C.;

**DATO ATTO** che Fi.R.A. S.p.A. è tenuta a sottoscrivere il Patto di Integrità, secondo il modello di cui alla DGR n. 703 del 27/08/2015, da porre a corredo dell'Accordo di Finanziamento e la Dichiarazione relativa alla *Clausola di Pantouflage* di cui all'art. 53, comma 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., da porre anch'essa a corredo dell'Accordo di Finanziamento;

#### **RITENUTO NECESSARIO**

- procedere all'affidamento diretto della gestione del suddetto Fondo SAIM alla società *in house* Fi.R.A. S.p.A.;
- procedere alla stipula dell'Accordo di finanziamento redatto sulla base dello Schema approvato con DGR n. 833 del 27/12/2017;
- dare mandato al Servizio Imprenditorialità del Dipartimento DPG di porre in essere tutti gli adempimenti amministrativi necessari per effettuare il versamento al Fondo dei Fondi "*Fondo SAIM (Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese)*" dell'importo pari ad € 14.270.272,88 per l'annualità 2017 e € 3.000.000 per l'annualità 2018 (a valere sul Bilancio 2018-2020);

#### **DETERMINA**

in conformità con le premesse, che si intendono qui integralmente richiamate:

1. di affidare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 50/2016, alla Fi.R.A. S.p.A. la gestione del Fondo dei Fondi "*Fondo SAIM (Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese)*" istituito con la DGR n. 833/2017;
2. di procedere alla stipula dell'Accordo di Finanziamento redatto sulla base dello Schema approvato con DGR n. 833 del 27/12/2017, che deve essere corredato di:
  - a. Piano Aziendale predisposto da Fi.R.A. S.p.A.;
  - b. Patto di Integrità;
  - c. Dichiarazione relativa alla *Clausola di Pantouflage*;
  - d. VexA degli Strumenti Finanziari del POR FESR Abruzzo 2014-2020, approvata dall'Autorità di Gestione con determinazione n. DPA/215 del 4/12/2017;
  - e. Scheda degli Strumenti Finanziari;
  - f. Reportistica esemplificativa del FdF e SF;

3. di dare mandato al Servizio Imprenditorialità del Dipartimento DPG di porre in essere tutti gli adempimenti amministrativi necessari per effettuare il versamento al Fondo dei Fondi "*Fondo SAIM (Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese)*" dell'importo di € 14.270.272,88 per l'annualità 2017 e € 3.000.000 per l'annualità 2018 (a valere sul Bilancio 2018-2020), tenuto conto delle disponibilità esistenti sui pertinenti capitoli del Bilancio 2017 e, per l'annualità 2018, delle previsioni del Bilancio 2018-2020;
4. di trasmettere la presente determinazione al Dipartimento Sviluppo Economico, Politiche del Lavoro, Istruzione, Ricerca e Università (DPG), al Servizio Imprenditorialità (DPG014), alla Fi.R.A. S.p.A.
5. di pubblicare la presente determinazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito della Regione Abruzzo.

**Il Direttore del Dipartimento  
(Dott. Vincenzo Rivera)**



L'Estensore  
**Dott.ssa Elena Sico**



Il Responsabile dell'Ufficio  
vacante



Il Dirigente del Servizio  
**Dott.ssa Elena Sico**

